LV.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
2 2 -06- 1988
Transmis à la
Overgemaakt aan de H. Coördinatie

L. 18.587/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 28 april 1988 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 oktober 1978 tot uitvoering van de artikelen 299bis van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en 30bis van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders", heeft op 16 juni 1988 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 28 avril 1988, d'une demande d'avis, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 5 octobre 1978 portant exécution des articles 299bis du Code des impôts sur les revenus et 30bis de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs", a donné le 16 juin 1988 l'avis suivant :

Algemene opmerkingen.

Alhoewel in artikel 30bis, § 4, eerste lid, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, slechts sprake is van betaling van bijdragen, bijdrageopslagen en verwijlintresten, voorziet het ontwerp van nieuw artikel 29, eerste lid, van het koninklijk besluit van 5 oktober 1978 - in tegenstelling tot de thans geldende tekst - ook in het betalen, bij voorrang van de gerechtskosten.

Deze toevoeging kan naar het oordeel van de Raad van State worden ingepast in de bevoegdheid welke de Koning aan voormelde wetsbepaling ontleent, omdat het maken van gerechtskosten, die worden voorgeschoten uit de eigen middelen van de schuldeiser, inherent is aan het invorderen langs gerechtelijke weg van de achterstallige betalingen als bedoeld door de wet en omdat het algemeen gangbaar is die kosten - welke trouwens, krachtens artikel 21 van de hypotheekwet van 16 december 1851, boven alle schuldvorderingen gaan ten behoeve waarvan zij zijn gemaakt - als eerste aan te rekenen op de ingevorderde bedragen.

Bijzondere opmerkingen.

Aanhef.

In de tweede aanhefbepaling verwijze men inzonderheid naar artikel 29.

.../...

Artikel 1.

Het verdient de voorkeur "betalingen" te vervangen door "gestorte bedragen", gelet op de terminologie van artikel 30bis, § 3, eerste lid, waarin onderscheid wordt gemaakt tussen "betaling" aan de niet-geregistreerde medecontractant en "storting" aan de R.S.Z. Het ontwerp handelt immers over de aanrekening van deze stortingen.

Voorts vervange men "Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid" door "Rijksdienst voor sociale zekerheid", benaming vastgesteld bij artikel 122 van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen.

Aangezien het, naar het zeggen van de gemachtigde ambtenaar, de bedoeling is alleen het eerste lid van artikel 29 te vervangen, dient dit in de inleidende zin te worden gepreciseerd.

Ten slotte moet, volledigheids- en duidelijkheidshalve, ook melding worden gemaakt van de buitenlandse schuldvorderingen bedoeld in artikel 30bis, § 4, tweede lid, van de wet van 27 juni 1969.

Rekening gehouden met het ene en het andere, wordt de hierna volgende tekst in overweging gegeven :

"Artikel 1.-

Artikel 29, eerste lid, van het koninklijk besluit van 5 oktober 1978 tot uitvoering van de artikelen 299bis van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en

.../...

30bis van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, wordt vervangen door de volgende bepaling :

"De bedragen gestort in uitvoering van artikel 30bis, § 3, eerste lid, van de in artikel 1 genoemde wet van 27 juni 1969, worden door de Rijksdienst voor sociale zekerheid in hoofde van de betrokkenen aangerekend, achtereenvolgens op de gerechtskosten, de sociale zekerheidsbijdragen, de bijdrageopslagen, de verwijlintresten en de buitenlandse schuldvorderingen inzake sociale zekerheidsbijdragen, in de orde bepaald door artikel 30bis, § 4, eerste lid, van voormelde wet. Die aanrekening geschiedt op de schulden tot en met het kwartaal dat voorafgaat aan dat waarin de bedragen worden gestort".

Artikel 2.

De datum van inwerking dient te worden ingevuld.

Slotopmerking.

Artikel 30, § 2, van het koninklijk besluit van 5 oktober 1978 moet worden aangepast aan het gewijzigde artikel 29, § 1.

Hiertoe wordt volgende tekst in overweging gegeven :

"Artikel 2.-

Artikel 30, § 2, van hetzelfde besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :

"§ 2. Wanneer overeenkomstig artikel 29 het gestorte bedrag geheel of gedeeltelijk aangewend wordt tot betaling van schulden inzake sociale zekerheidsbijdragen, geeft de Rijksdienst voor sociale zekerheid binnen de in § 1 vastgestelde termijn daarvan kennis aan de aanvrager en verstrekt hem bovendien alle gegevens omtrent de aangezuiverde schulden".

Indien het tekstvoorstel wordt overgenomen, wordt artikel 2 van het ontwerp artikel 3.

Observations générales.

Bien qu'à l'article 30bis, § 4, alinéa 1er, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, il ne soit fait mention que du paiement de cotisations, de majorations de cotisations et d'intérêts de retard, le nouvel article 29, alinéa 1er, en projet de l'arrêté royal du 5 octobre 1978 prévoit également - à la différence du texte actuellement en vigueur - le paiement prioritaire des frais de justice.

Le Conseil d'Etat estime que cet ajout peut entrer dans le pouvoir que le Roi tient de la disposition légale précitée. En effet, les frais de justice, avancés par le créancier à l'aide de ses propres deniers, sont inhérents à la récupération judiciaire de paiements arriérés au sens de la loi et il est de pratique générale que ces frais - qui, en vertu de l'article 21 de la loi hypothécaire du 16 décembre 1851, priment toutes les créances dans l'intérêt desquelles ils ont été faits - soient les premiers à être imputés sur les montants récupérés.

Observations particulières.

Préambule.

Dans le deuxième référant, il y a lieu de viser plus particulièrement l'article 29.

.../...

Article 1er.

Il est recommandé de remplacer le terme "paiements" par les mots "montants versés", eu égard à la terminologie de l'article 30bis, § 3, alinéa 1er, qui fait une distinction entre le "paiement" au cocontractant non enregistré et le "versement" à l'O.N.S.S. Le projet traite en effet de l'imputation de ces versements.

En outre, il convient de remplacer, dans le texte néerlandais, les mots "Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid" par "Rijksdienst voor sociale zekerheid", dénomination qui a été fixée par l'article 122 de la loi du 1er août 1985 portant des dispositions sociales.

Comme, selon les déclarations du fonctionnaire délégué, l'intention est de ne remplacer que l'alinéa 1er de l'article 29, il y aurait lieu de le préciser dans la phrase liminaire.

Enfin, pour être complet et par souci de clarté, il y aurait lieu de mentionner également les créances d'origine étrangère visées à l'article 30bis, § 4, alinéa 2, de la loi du 27 juin 1969.

Compte tenu des observations qui précèdent, il est suggéré de rédiger le texte comme suit :

"Article 1er.-

L'article 29, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 5 octobre 1978 portant exécution des articles 299bis du Code des impôts sur les revenus et 30bis de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, est remplacé par la disposition suivante :

.../...

"Les montants versés en exécution de l'article 30bis, § 3, alinéa 1er, de la loi du 27 juin 1969 visée à l'article 1er, sont imputés par l'Office national de sécurité sociale dans le chef des intéressés successivement sur les frais de justice, les cotisations de sécurité sociale, les majorations de cotisations, les intérêts de retard et les créances de cotisations sociales d'origine étrangère, dans l'ordre prévu par l'article 30bis, § 4, alinéa 1er, de la loi précitée. Cette imputation se fait sur les dettes jusqu'au trimestre inclus qui précède celui pendant lequel les montants ont été versés".

Article 2.

La date d'entrée en vigueur doit être complétée.

Observation finale.

L'article 30, § 2, de l'arrêté royal du 5 octobre 1978 doit être adapté à l'article 29, § 1er, modifié.

A cet effet, le texte suivant est suggéré :

"Article 2.-

L'article 30, § 2, du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

.../...

"§ 2. Lorsque, conformément à l'article 29, le montant versé est affecté, en tout ou en partie, au paiement des dettes qui concernent les cotisations de sécurité sociale, l'Office national de sécurité sociale en avise le demandeur dans le délai fixé au § 1er et lui fournit en outre toutes données concernant les dettes apurées".

Si la proposition de texte est adoptée, l'article 2 du projet devient l'article 3.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heer Monsieur	: H. COREMANS,	kamervoorzitter, président de chambre,
de Heer Monsieur Mevrouw Madame	: J. VERMEIRE, : S. VANDERHAEGEN,	staatsraden, conseillers d'Etat,
de Heren Messieurs	: S. FREDERICQ, G. SCHRANS,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	: A. BECKERS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.