ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 17 mars 1988, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "relatif au statut des sous-officiers de réserve", a donné le 23 mars 1988 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 17 maart 1988 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende het statuut van de reserve-onderofficieren", heeft op 23 maart 1988 het volgend advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci et des Ministres qui en font partie se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement et les Ministres qui en font partie peuvent prendre en considération lorsqu'ils doivent apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

+

EXAMEN DU TEXTE.

DISPOSITIF.

Article 1er.

L'arrêté royal du 10 décembre 1987 auquel il est fait référence, doit être mentionné avec son intitulé qui est le suivant : "relatif au statut des sous-officiers de réserve".

.../...

Article 2.

En exécution de l'article 1er, § 2, de l'arrêté royal du 10 décembre 1987 relatif au statut des sous-officiers de réserve, tel qu'il est modifié par le projet d'arrêté royal examiné par le Conseil d'Etat sous le n° L. 18.514, l'auteur de l'arrêté ministériel en projet fixe l'objectif général de la formation (§ 1er) et du stage probatoire (§ 3), détermine les branches de la formation, définit certaines d'entre elles par leurs objectifs spécifiques et règle le contrôle de la formation et les conditions de réussite (§ 2).

Il n'appartient pas au Ministre de déterminer les objectifs généraux du cycle de formation, ni d'instituer le contrôle de celle-ci.

De plus, selon l'officier délégué, la formation dans une unité, visée au paragraphe 2, ne concerne que les miliciens qui se portent candidats sous-officiers de réserve.

Aux termes de l'article 1er, § 2, de l'arrêté royal du 10 décembre 1987 précité, le Ministre n'est pas non plus habilité à déterminer les matières devant faire l'objet du cycle de formation pour cette catégorie de miliciens.

Les dispositions doivent donc être revues afin de les adapter aux pouvoirs effectivement dévolus au Ministre.

.../...

Article 4.

Pour les raisons indiquées dans l'avis que le Conseil d'Etat a donné, sous le n° L. 18.514, sur le projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 10 décembre 1987 relatif au statut des sous-officiers de réserve (article 4), le paragraphe 1er de l'article 4 doit être omis.

Article 5.

Le paragraphe 1er présente une lacune, en ce qu'il ne règle pas le calcul de l'ancienneté relative des sergents de réserve qui ont sollicité, au cours de leur service militaire, leur admission dans le cadre de réserve.

Article 6.

La référence qui est faite à l'article 10 de l'arrêté royal du 10 décembre 1987 doit être remplacée par la référence à l'article 9 du même arrêté.

Article 7.

L'article doit être omis, le Ministre n'ayant pas reçu d'habilitation pour prendre les dispositions qui y figurent.

.../...

Article 8 (devenant l'article 7).

La rédaction suivante est proposée :

"Les règlements, l'organisation et la tactique militaires, ainsi que le règlement relatif à la guerre nucléaire, biologique et chimique, forment les branches du cours par correspondance et de la formation militaire ou de la période de stage organisés en vue de l'avancement au grade de premier sergent-major.

La formation militaire ou la période de stage est complétée par l'enseignement d'exercices pratiques, de l'éducation physique et du sport".

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van deze laatste en van de Ministers die er deel van uitmaken beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering en de Ministers die er deel van uitmaken in aanmerking kunnen nemen als zij te oordelen hebben of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

+

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1.

Het koninklijk besluit van 10 december 1987 waarnaar wordt verwezen, moet worden vermeld met zijn opschrift, dat luidt als volgt : "... betreffende het statuut van de reserveofficieren".

.../...

Artikel 2.

Ter uitvoering van artikel 1, § 2, van het koninklijk besluit van 10 december 1987 betreffende het statuut van de reserveonderofficieren, zoals het wordt gewijzigd door het ontwerp van koninklijk besluit dat door de Raad van State is onderzocht onder het nr. L. 18.514, bepaalt de Minister van Landsverdediging in het ontworpen ministerieel besluit het algemeen doel van de opleiding (§ 1) en van de proefstage (§ 3), stelt hij de vakken van de opleiding vast, omschrijft hij sommige ervan door het aangeven van hun specifieke doelstellingen en regelt hij het toezicht op de opleiding en de voorwaarden om te slagen (§ 2).

Het komt de Minister niet toe de algemene doelstellingen van de opleidingscyclus te bepalen, noch het toezicht daarop in te stellen.

Bovendien heeft de in paragraaf 2 bedoelde opleiding in een eenheid, volgens de gemachtigde officier, alleen betrekking op de dienstplichtigen die kandidaat-reserveonderofficier zijn.

Luidens artikel 1, § 2, van het voornoemde koninklijk besluit van 10 december 1987 is de Minister evenmin gemachtigd om de materies te bepalen die het voorwerp dienen uit te maken van de opleidingscyclus voor die categorie van dienstplichtigen.

De bepalingen moeten bijgevolg worden herzien om ze aan te passen aan de bevoegdheden die daadwerkelijk aan de Minister zijn opgedragen.

.../...

Artikel 4.

Om de redenen die zijn opgegeven in het advies dat de Raad van State onder het nr. L. 18.514 heeft verstrekt over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 december 1987 betreffende het statuut van de reserveonderofficieren (artikel 4), moet paragraaf 1 van artikel 4 vervallen.

Artikel 5.

Paragraaf 1 vertoont een leemte doordat hij niet bepaalt hoe de betrekkelijke anciënniteit wordt berekend voor de reservesergeanten die tijdens hun militaire dienst gevraagd hebben om tot het reservekader te worden toegelaten.

Artikel 6.

De verwijzing naar artikel 10 van het koninklijk besluit van 10 december 1987 moet worden vervangen door de verwijzing naar artikel 9 van hetzelfde besluit.

Artikel 7.

Het artikel moet vervallen aangezien de Minister geen machtiging heeft gekregen om de erin opgenomen bepalingen vast te stellen.

.../...

Artikel 8 (dat artikel 7 wordt).

De volgende redactie wordt voorgesteld :

"De militaire reglementen, organisatie en tactiek, alsmede het reglement betreffende de nucleaire, biologische en chemische oorlog, vormen de vakken van de schriftelijke cursus en van de militaire opleiding of van de stageperiode, georganiseerd met het oog op de bevordering tot de graad van eerste sergeant-majoor.

De militaire opleiding of de stageperiode wordt aangevuld met het onderwijs van praktische oefeningen, lichamelijke opvoeding en sport".

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

P. FINCOEUR, conseillers d'Etat,
R. ANDERSEN, staatsraden,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.
Le rapport a été présenté par M. P. BOUVIER, auditeur adjoint.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.
Het verslag werd uitgebracht door de H. P. BOUVIER, adjunct-auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY.

H. ROUSSEAU.