KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 24 februari 1988 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen door sommige instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid ressorteren", heeft op 17 maart 1988 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 24 février 1988, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "réglant l'utilisation du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques par certains organismes d'intérêt public relevant du Ministère de l'Emploi et du Travail", a donné le 17 mars 1988 l'avis suivant :

I.

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

II.

Het ontwerp machtigt sommige instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid ressorteren, het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken. De betrokken instellingen van openbaar nut worden in artikel 1, tweede lid, van het ontwerp, vermeld.

Het ontwerp sluit nauw aan bij de bepalingen van het koninklijk besluit van 5 december 1986 tot regeling van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen door de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren, over het ontwerp waarvan de Raad van State, afdeling wetgeving, op 24 april 1986 het advies L. 17.226/1 heeft uitgebracht (Belgisch Staatsblad van 19 december 1986).

Zo onder meer somt het ontwerp ook een aantal gevallen op waarin geen machtiging nodig is om het identificatienummer te gebruiken (artikel 5, § 1) of waarin dat gebruik verplicht wordt gesteld (artikel 5, § 2), en maakt artikel 6 van het ontwerp het gebruik van het identificatienummer vanaf 1 januari 1990 in bepaalde gevallen verplicht.

Wat laatstgenoemde verplichting betreft mag er, voor de goede orde, worden aan herinnerd dat de rechtsgrond daartoe is te vinden in de in de aanhef aangehaalde wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, welke aan de Koning een uitgebreide bevoegdheid toewijst op het stuk van de organisatie en de technische materies der sociale zekerheid.

III.

Net zoals in voormeld advies L. 17.226/1 van 24 april 1986 werd aangeraden, verdient het ook nu aanbeveling in een Verslag aan de Koning ofwel de nodige toelichting en verduidelijking op te nemen met betrekking tot sommige tamelijk hermetische bepalingen, zoals bijvoorbeeld artikel 3 van het ontwerp, ofwel dienaangaande te verwijzen naar het Verslag aan de Koning bij voormeld koninklijk besluit van 5 december 1986 (Belgisch Staatsblad van 19 december 1986).

Het spreekt vanzelf dat dit Verslag aan de Koning dan samen met het besluit dient te worden gepubliceerd.

I.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

II.

L'arrêté en projet autorise certains organismes d'intérêt public relevant du Ministère de l'Emploi et du Travail à utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques. Les organismes concernés sont mentionnés à l'article 1er, alinéa 2, de l'arrêté en projet.

L'arrêté en projet est calqué sur l'arrêté royal du 5 décembre 1986 réglant l'utilisation du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques par les organismes d'intérêt public relevant du Ministère de la Prévoyance sociale, sur le projet duquel le Conseil d'Etat, section de législation, a émis le 24 avril 1986 l'avis L. 17.226/1 (Moniteur belge du 19 décembre 1986).

.../...

C'est ainsi, par exemple, que le présent projet énumère lui aussi un certain nombre de cas dans lesquels aucune autorisation n'est requise pour utiliser le numéro d'identification (article 5, § 1er) ou dans lesquels cette utilisation est rendue obligatoire (article 5, § 2), et qu'en son article 6 il impose, dans des cas déterminés, l'obligation de faire usage du numéro d'identification à partir du 1er janvier 1990.

En ce qui concerne cette dernière obligation, on peut rappeler, pour le bon ordre, qu'elle trouve son fondement légal dans la loi du 27 juin 1969, citée au préambule, revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, qui confère au Roi de larges pouvoirs au niveau de l'organisation et des matières techniques de la sécurité sociale.

III.

A l'instar de ce qui a été préconisé dans l'avis L. 17.226/1 précité du 24 avril 1986, il conviendrait de prévoir un rapport au Roi qui donnerait les explications et précisions nécessaires concernant certaines dispositions relativement hermétiques, comme par exemple l'article 3 du projet, ou qui renverrait à ce propos au rapport au Roi précédant l'arrêté royal précité du 5 décembre 1986 (Moniteur belge du 19 décembre 1986).

Il va de soi que ce rapport au Roi serait alors publié en même temps que l'arrêté.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : S. FREDERICQ,
Messieurs :
F. DE KEMPENEER,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.