KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 25 januari 1988 door de Ministers van Onderwijs verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende samenstelling en werking van de commissies ingesteld bij artikel 6 van de wet van 15 juli 1983 houdende oprichting van de Nationale Dienst voor Leerlingenvervoer", heeft op 28 januari 1988 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par les Ministres de l'Education nationale, le 25 janvier 1988 d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "déterminant la composition et le fonctionnement des commissions instituées par l'article 6 de la loi du 15 juillet 1983 portant création du Service national de Transport scolaire", a donné le 28 janvier 1988 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

+

I. ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp strekt ertoe, ter uitvoering van artikel 8 van de wet van 15 juli 1983 houdende oprichting van de Nationale Dienst voor Leerlingenvervoer, de samenstelling te bepalen van de raadgevende commissies die de centrale en de gedeconcentreerde diensten voor leerlingenvervoer bijstaan.

Luidens haar artikel 13 treedt de wet van 15 juli 1983 in werking per zone, op een datum die door de Ministers van Onderwijs, ieder wat hem betreft, wordt bepaald en samenvalt met die van het vastleggen van het gebied van de zone.

.../...

De gemachtigde ambtenaar heeft meegedeeld dat de wet in haar geheel nog niet voor het ganse grondgebied toepasbaar is omdat alsnog slechts een beperkt aantal zones zijn vastgesteld.

Het geografisch toepassingsgebied van het ontworpen besluit is aldus verbonden met de stand van zaken wat de uitvoering van artikel 13 van de wet betreft.

2. Artikel 5 van het ontwerp-besluit kent aan de leden van de raadgevende commissies een vergoeding voor verplaatsingskosten toe.

Overeenkomstig de artikelen 6.2 en 24 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, moet in de aanhef van elk besluit dat nieuwe uitgaven doet ontstaan, melding worden gemaakt van het akkoord van de Minister van Begroting, met verwijzing naar de datum ervan. Aan de Raad van State is meegedeeld dat dit akkoord, waarnaar wel in de aanhef wordt verwezen, nog niet werd gevraagd.

Het voor advies voorgelegde besluit kan dan ook, althans wat de bepaling van artikel 5 betreft, niet worden genomen dan nadat de Minister van Begroting hiermee zijn instemming heeft betuigd.

3. Artikel 1, § 3, van het ontwerp voorziet, overeenkomstig het bepaalde in artikel 8, § 2, van de wet van 15 juli 1983, in de vertegenwoordiging van de Minister van Verkeerswezen in de raadgevende commissies. Het is een regel van behoorlijk bestuur de Minister die bij de tenuitvoerlegging van een besluit wordt betrokken, dat besluit mede te doen voordragen en medeondertekenen.

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Opschrift.

Volledigheidshalve schrijve men in het opschrift : "... van de raadgevende commissies ...".

Aanhef.

De tweede en de derde aanhefverwijzing kunnen geschrapt worden.

Het is de Raad van State niet duidelijk waarom in de aanhef melding gemaakt wordt van een door de Minister van Openbaar Ambt nog te geven akkoord.

Artikel 1.

Men schrijve de inleidende zin als volgt :

"§ 1. De raadgevende commissies opgericht bij artikel 6, § 1, van de wet van 15 juli 1983 houdende oprichting van de Nationale Dienst voor Leerlingenvervoer, zijn als volgt samengesteld :".

In paragraaf 2 wordt, in andere bewoordingen, de bepaling van artikel 8, § 3, van de wet van 15 juli 1983 herschreven. Het komt de Koning niet toe in het besluit dat de wet uitvoert, bij wege van een van de wet afwijkende omschrijving, de wet te interpreteren. De bepaling van paragraaf 2 wordt dan ook best als overbodig uit het ontwerp weggelaten. De erop volgende paragrafen zullen dienovereenkomstig worden vernummerd.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 8, § 2, van de wet van 15 juli 1983, schrijve men in paragraaf 3 : "De afgevaardigde van de Minister van Verkeerswezen heeft in de commissies zitting met raadgevende stem".

Volgens het bepaalde in paragraaf 4 heeft ook een afgevaardigde van de "erkende" verenigingen van autobus- en autocarsuitbaters zitting in die commissies.

Aan de Raad van State is niet meegedeeld op welke erkenning wordt gedoeld.

Artikel 2.

In de eerste zin schrijve men : "... effectief lid, indien dat lid ...".

In de Franse tekst van dezelfde zin schrappe men de komma na het woord "si".

Artikel 4.

Het volgende tekstvoorstel wordt in overweging gegeven :

"Artikel 4.-

Elke commissie stelt haar huishoudelijk reglement op en legt het ter goedkeuring voor aan de bevoegde Minister van Onderwijs".

.../...

Artikel 6.

Aan de Raad van State is niet uiteengezet om welke redenen wordt afgeweken van de gewone regels van de inwerkingtreding der besluiten.

Artikel 7.

Gelet op het bepaalde van artikel 1, § 3, kan het aangewezen zijn ook de Minister van Verkeerswezen met de uitvoering van het besluit te belasten.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

+

I. OBSERVATIONS GENERALES.

1. Le projet a pour but de déterminer, en exécution de l'article 8 de la loi du 15 juillet 1983 portant création du Service national de transport scolaire, la composition des commissions consultatives qui assistent les services centraux et déconcentrés de transport scolaire.

Aux termes de son article 13, la loi du 15 juillet 1983 entre en vigueur par zone à une date à fixer par les Ministres de l'Education nationale, chacun en ce qui le concerne, et qui coïncide avec celle à laquelle le territoire concerné est déterminé.

Le fonctionnaire délégué a communiqué que cette loi n'est pas encore, dans son entier, opérationnelle pour l'ensemble du territoire, un nombre limité de zones seulement ayant été déterminé à ce jour.

.../...

Le champ d'application géographique de l'arrêté en projet est donc lié à l'état d'avancement de l'exécution de l'article 13 de la loi.

2. L'article 5 de l'arrêté en projet accorde aux membres des commissions consultatives une indemnité pour frais de déplacement.

Les articles 6.2 et 24 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire disposent que le préambule de tout arrêté entraînant des dépenses nouvelles doit mentionner, avec référence à la date, l'accord du Ministre du Budget. Il a été communiqué au Conseil d'Etat que cet accord, auquel le préambule fait pourtant référence, n'a pas encore été demandé.

L'arrêté soumis pour avis ne pourra dès lors intervenir, du moins en ce qui concerne l'article 5, que lorsque le Ministre du Budget aura marqué son accord sur cette disposition.

3. L'article 1er, § 3, du projet prévoit, conformément à l'article 8, § 2, de la loi du 15 juillet 1983, la représentation du Ministre des Communications au sein des commissions consultatives. Une règle de bonne administration veut que, lorsqu'un Ministre est associé à l'exécution d'un arrêté, il le soit également à la proposition et au contreseing de cet arrêté.

.../...

II. OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Intitulé.

Pour être complet, il convient d'écrire dans l'intitulé : "... des commissions consultatives ...".

Préambule.

Les alinéas 2 et 3 du préambule peuvent être supprimés.

Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas clairement pourquoi le préambule fait référence à un accord que le Ministre de la Fonction publique doit encore donner.

Article 1er.

Il convient de rédiger la phrase introductive du paragraphe 1er comme suit :

"§ 1er. Les commissions consultatives créées par l'article 6, § 1er, de la loi du 15 juillet 1983 portant création du Service national de transport scolaire, sont composées comme suit :".

Le paragraphe 2 reproduit, en d'autres termes, la disposition de l'article 8, § 3, de la loi du 15 juillet 1983. Dans un arrêté qui exécute la loi, il n'appartient pas au Roi d'interpréter la loi au moyen d'une paraphrase qui s'écarte des termes de celle-ci. Il est dès lors préférable d'omettre ce paragraphe 2, qui est superflu. Il y aura lieu de modifier en conséquence la numérotation des paragraphes subséquents.

.../...

Conformément à ce que dispose l'article 8, § 2, de la loi du 15 juillet 1983, il convient d'écrire au paragraphe 3 : "Le délégué du Ministre des Communications siège aux commissions avec voix consultative".

Le paragraphe 4 prévoit qu'un délégué des associations "reconnues" des exploitants d'autobus et d'autocars siégera également aux commissions.

Il n'a pas été communiqué au Conseil d'Etat de quelle "reconnaissance" il s'agit.

Article 2.

Dans la première phrase de cet article, il y a lieu de supprimer la virgule qui suit le mot "si".

Dans le texte néerlandais de la même phrase, il y a lieu d'écrire :"... effectief lid, indien dat lid ...".

Article 4.

Le texte suivant est proposé pour cet article :

"Article 4.-

Chaque commission établit son règlement intérieur et le soumet à l'approbation du Ministre de l'Education nationale compétent".

.../...

Article 6.

Il n'a pas été expliqué au Conseil d'Etat pour quelles raisons il est dérogé aux règles usuelles d'entrée en vigueur des arrêtés.

Article 7.

Eu égard à ce que l'article 1er, § 3, dispose, il est peut-être opportun de charger également le Ministre des Communications de l'exécution de l'arrêté.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : F. DE KEMPENEER,
Messieurs :
G. SCHRANS,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. R. AERTGEERTS, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.