R. 10/12/87

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STAAT
LEGISLATION - WETGEVING
- 1 1 -
08-12-1987
Transmis à M. Coordination
Overgemaakt aan de H.

BV.

L. 18.409/9.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre des Communications, le 2 décembre 1987, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 17 janvier 1977 fixant les redevances à percevoir par la Régie des Voies aériennes", a donné le 2 décembre 1987 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 2 december 1987 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 januari 1977 houdende vaststelling van de vergoedingen te heffen door de Regie der Luchtwegen", heeft op 2 december 1987 het volgend advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

+

L'arrêté en projet vise, à l'alinéa 4 de son préambule, un arrêté royal dont la date est laissée en blanc, "autorisant la Régie des voies aériennes à participer à la société anonyme à constituer sous la dénomination "N.V. Brussels Airport Terminal Company S.A.", en abrégé BATC". Selon les renseignements donnés au Conseil d'Etat, ledit arrêté n'a pas encore été signé et ne sera pas soumis au Conseil d'Etat compte tenu de sa nature non réglementaire. Etant donné qu'en application de l'arrêté royal n° 425 du 1er août 1986 modifiant le statut de la Régie des voies aériennes, la légalité des dispositions qui font l'objet du présent projet est conditionnée par l'existence de l'arrêté précité, ce dernier devra être promulgué et publié au plus tard en même temps que l'arrêté en projet.

.../...

EXAMEN DU TEXTE.

DISPOSITIF.

Article 1er.

Selon les renseignements donnés au Conseil d'Etat, l'intention du Gouvernement est de fixer l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet au jour même de la constitution de la Société BATC.

L'alinéa 1er en projet doit donc être rédigé comme suit :

"Toutefois, la société anonyme "N.V. Brussels Airport Terminal Company S.A." (BATC) est autorisée, à partir de sa constitution, à percevoir, aux conditions du présent arrêté et conformément au chapitre III, les redevances dues pour l'usage des installations aménagées à l'intention des passagers à l'aérogare passagers de l'Aéroport national".

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

+

Het ontworpen besluit verwijst in het vierde lid van zijn aanhef naar een koninklijk besluit waarvan de datum niet ingevuld is en "waarbij de Regie der Luchtwegen gemachtigd wordt deel te nemen aan de naamloze vennootschap, op te richten onder de benaming "N.V. Brussels Airport Terminal Company S.A.", afgekort BATC". Naar aan de Raad van State is medegedeeld, is het bedoelde besluit nog niet ondertekend en zal het niet aan de Raad van State worden voorgelegd, gelet op zijn niet reglementaire aard. Aangezien ingevolge het koninklijk besluit nr. 425 van 1 augustus 1986 tot wijziging van het statuut van de Regie der luchtwegen, de wettigheid van de in dit ontwerp opgenomen bepalingen afhangt van het bestaan van het voornoemde besluit, zal dit laatste uiterlijk op hetzelfde tijdstip als het ontworpen besluit afgekondigd en bekendgemaakt moeten worden.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1.

Naar aan de Raad van State is medegedeeld, ligt het in de bedoeling van de Regering het ontworpen besluit in werking te doen treden op de dag zelf van de oprichting van de vennootschap BATC.

Het ontworpen eerste lid moet dan ook als volgt worden geredigeerd :

"De naamloze vennootschap "N.V. Brussels Airport Terminal Company S.A." (BATC) wordt evenwel, vanaf haar oprichting, gemachtigd om, onder de voorwaarden van dit besluit en overeenkomstig hoofdstuk III, de vergoedingen te heffen die verschuldigd zijn voor het gebruik van de installaties die ten behoeve van de passagiers ingericht zijn in het passagiersgebouw van de Nationale Luchthaven".

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

P. FINCOEUR, conseillers d'Etat,
R. ANDERSEN, staatsraden,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,

J. DE GAVRE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.
Le rapport a été présenté par M. C. ROUSSEAUX, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.
Het verslag werd uitgebracht door de H. C. ROUSSEAUX, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

R. DEROY.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

H. ROUSSEAU.