LEGIS
L
- 5-01-1988
Transmis à M. Coordination
Overgemaakt aan de H.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 19 novembre 1987, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 25 octobre 1963 relatif au statut des sous-officiers du cadre actif des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical", a donné le 9 décembre 1987 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 19 november 1987 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 oktober 1963 betreffende het statuut van de onderofficieren van het actief kader der land-, lucht- en zeemacht en van de medische dienst", heeft op 9 december 1987 het volgend advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

EXAMEN DU TEXTE.

PREAMBULE.

Les alinéas 1er et 2 devraient être rédigés comme suit :

"Vu la loi du 27 décembre 1961 portant statut des sous-officiers du cadre actif des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical, modifiée par la loi du 13 juillet 1976, notamment les articles 38 et 39;

Vu l'arrêté royal du 25 octobre 1963 relatif au statut des sous-officiers du cadre actif des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical, modifié par les arrêtés royaux du 27 mai 1975 et du 22 février 1977, notamment l'article 15 modifié par les arrêtés royaux du 20 septembre 1966 et du 27 mai 1975;".

.../...

DISPOSITIF.

Articles 1er et 2.

L'usage recommande de grouper dans un seul article les modifications apportées à un même article.

L'article 1er devrait donc être rédigé somme suit :

"Article 1er.-

A l'article 15 de l'arrêté royal du 25 octobre 1963 relatif au statut des sous-officiers du cadre actif des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical, modifié par les arrêtés royaux du 20 septembre 1966 et du 27 mai 1975, sont apportées les modifications suivantes :

1° le paragraphe 2, alinéa 2, est abrogé;

2° il est inséré un paragraphe 2bis et un paragraphe 2ter rédigés comme suit :

"§ 2bis. Le sous-officier qui, à la suite d'un appel émanant des autorités militaires, postule un emploi dans ..., ne peut être désigné à un tel emploi que s'il a obtenu, pour la durée de la désignation à cet emploi, un ajournement à l'épreuve d'accession au grade de premier sergent-major, ... (la suite de l'alinéa comme au projet jusqu'aux mots "selon le cas", sauf à remplacer les mots "dont question" par le mot "visées" (1)).

.../...

---

(1) La même observation vaut pour toutes les dispositions du projet où figurent les mots "dont question".

Les sous-officiers désignés d'office à un des emplois visés à l'alinéa 1er sont ajournés de plein droit pour la durée de leur désignation.

§ 2ter. Le Ministre de la Défense nationale statue ... sur les demandes d'ajournement de la participation à l'épreuve d'accession au grade de ... ou au concours de qualification au grade d'adjudant-chef. Toutefois, l'ajournement est toujours accordé lorsque la demande émane d'un sous-officier qui, depuis deux ans au plus, a été transféré en application des articles 5 ou 7 de la loi du 27 décembre 1961.

Le nombre d'ajournements qui peuvent être accordés pour les épreuves visées au paragraphe 1er bis ou pour le concours de qualification au grade d'adjudant-chef est limité à deux.

Les sous-officiers ajournés en application du paragraphe 2bis peuvent toutefois bénéficier de deux ajournements pour d'autres causes.

Les candidats qui ne se sont pas présentés à ... sont assimilés aux sous-officiers qui ont été ajournés.

Les candidats qui, ayant été ajournés à deux reprises, ne se sont pas présentés aux épreuves ..., sont considérés comme ayant échoué".

.../...

Article 3 (devenant l'article 2).

L'article comporte une disposition transitoire. Il serait de meilleure méthode de l'intégrer dans l'arrêté royal du 25 octobre 1963, au titre IV, "Dispositions finales et transitoires", à l'article 109, qui a été abrogé par l'arrêté royal du 27 mai 1975, et est, de ce fait, disponible.

L'article devrait être rédigé comme suit :

"Article 2.-

L'article 109 du même arrêté, abrogé par l'arrêté royal du 27 mai 1975, est rétabli dans la rédaction suivante :

"Par dérogation à l'article 15, § 2ter, alinéa 2, les candidats ... (la suite comme à l'article 3 du projet)".

Article 4 (devenant l'article 3).

Cet article doit être rédigé comme suit :

"Article 3.-

Le présent arrêté entre en vigueur le 1er janvier 1990, à l'exception de son article 1er, qui, en tant qu'il insère un paragraphe 2bis dans l'article 15 de l'arrêté royal du 25 octobre 1963, entre en vigueur le jour de la publication de l'arrêté au Moniteur belge".

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

AANHEF.

Het eerste en het tweede lid zouden als volgt moeten worden gesteld :

"Gelet op de wet van 27 december 1961 houdende statuut van de onderofficieren van het actief kader der land-, lucht- en zeemacht en van de medische dienst, gewijzigd bij de wet van 13 juli 1976, inzonderheid op de artikelen 38 en 39;

Gelet op het koninklijk besluit van 25 oktober 1963 betreffende het statuut van de onderofficieren van het actief kader der land-, lucht- en zeemacht en van de medische dienst, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 27 mei 1975 en 22 februari 1977, inzonderheid op artikel 15, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 20 september 1966 en 27 mei 1975;".

BEPALEND GEDEELTE.

Artikelen 1 en 2.

Het is gebruikelijk de in een zelfde artikel aangebrachte wijzigingen samen te brengen in één artikel.

Men stelle artikel 1 derhalve als volgt :

"Artikel 1.-

In artikel 15 van het koninklijk besluit van 25 oktober 1963 betreffende het statuut van de onderofficieren van het actief kader der land-, lucht- en zeemacht en van de medische dienst, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 20 september 1966 en 27 mei 1975, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° paragraaf 2, tweede lid, wordt opgeheven;

2° een paragraaf 2bis en een paragraaf 2ter worden ingevoegd, luidend als volgt :

"2bis. De onderofficier die ingevolge een oproep uitgaande van de militaire overheid, dingt naar een ambt in een internationale of intergeallieerde instelling of staf, in een nationale instelling in het buitenland of bij de militaire technische samenwerking, kan voor zulk een ambt slechts worden aangewezen indien hij, voor de duur van zijn aanwijzing voor dat ambt, uitstel heeft gekregen van deelname, naargelang van het

.../...

geval, aan het examen voor overgang naar de graad van eerste sergeant-majoor, aan de examens bedoeld (1) in paragraaf 1bis of aan het vergelijkend kwalificatie-examen voor de graad van adjunct-chef.

De onderofficieren die ambtshalve worden aangewezen voor een van de in het eerste lid bedoelde ambten, krijgen van rechtswege uitstel voor de duur van hun aanwijzing.

§ 2ter. Na het advies van de hiërarchische meerderen te hebben ingewonnen, neemt de Minister van Landsverdediging een beslissing omtrent de aanvragen om uitstel van deelname aan het examen voor overgang naar de graad van eerste sergeant-majoor, aan de examens bedoeld in paragraaf 1bis of aan het vergelijkend kwalificatie-examen voor de graad van adjunct-chef. Het uitstel wordt echter steeds verleend wanneer de aanvraag wordt gedaan door een onderofficier die sedert ten hoogste twee jaar overgeplaatst is met toepassing van de artikelen 5 en 7 van de wet van 27 december 1961.

.../...

---

(1) Ook in de andere bepalingen van het ontwerp waarin de woorden "waarvan sprake in" voorkomen, vervange men deze door de woorden "bedoeld in".

Voor de examens bedoeld in paragraaf 1bis of voor het vergelijkend kwalificatie-examen voor de graad van adjunct-chef kan slechts tweemaal uitstel worden verleend.

De onderofficieren die uitstel hebben gekregen met toepassing van paragraaf 2bis, kunnen evenwel tweemaal uitstel krijgen om andere redenen.

De kandidaten die zich niet hebben aangemeld voor het examen voor overgang naar de graad van eerste sergeant-majoor, voor de examens bedoeld in paragraaf 1bis of voor het vergelijkend kwalificatie-examen voor de graad van adjunct-chef, worden gelijkgesteld met de onderofficieren die uitstel hebben gekregen.

De kandidaten die, na tweemaal uitstel te hebben gekregen, zich niet hebben aangemeld voor de examens bedoeld in paragraaf 1bis of voor het vergelijkend kwalificatie-examen voor de graad van adjunct-chef, worden geacht niet te zijn geslaagd".

Artikel 3 (dat artikel 2 wordt).

Het artikel bevat een overgangsbepaling. Uit een oogpunt van wetgevingstechniek zou het beter zijn het in het koninklijk besluit van 25 oktober 1963 op te nemen onder titel IV, "Slot- en overgangsbepalingen", op de plaats van artikel 109, dat is opgeheven door het koninklijk besluit van 27 mei 1975 en dientengevolge open staat.

.../...

Het artikel zou als volgt moeten worden geredigeerd :

"Artikel 2.-

Artikel 109 van hetzelfde besluit, opgeheven door het koninklijk besluit van 27 mei 1975, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

"In afwijking van artikel 15, § 2ter, tweede lid, kunnen de kandidaten ... (voorts zoals in artikel 3 van het ontwerp, maar aan het slot schrijve men "..., een bijkomend uitstel krijgen" in plaats van "... genieten van een bijkomend uitstel")".

Artikel 4 (dat artikel 3 wordt).

Dit artikel moet als volgt worden geredigeerd :

"Artikel 3.-

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 1990, met uitzondering van artikel 1 dat, in zo verre het een paragraaf 2bis in artikel 15 van het koninklijk besluit van 25 oktober 1963 invoegt, in werking treedt de dag waarop het besluit in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt".

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

P. FINCOEUR, conseillers d'Etat,
R. ANDERSEN, staatsraden,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,
J. DE GAVRE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.
Le rapport a été présenté par M. A. MERCENIER, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.
Het verslag werd uitgebracht door de H. A. MERCENIER, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY. H. ROUSSEAU.