CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
19-11-1987
Transmis à M. Coordinateur
Overgemaakt aan de H.

ROYAUME DE BELGIQUE KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, de la Fonction publique et de la Décentralisation, le 12 novembre 1987, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 30 janvier 1979 relatif à l'octroi d'un pécule de vacances aux agents de l'administration générale du Royaume", a donné le 17 novembre 1987 l'avis suivant :

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 12 november 1987 door de Minister van Binnenlandse Zaken, Openbaar Ambt en Decentralisatie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende wijziging van het koninklijk besluit van 30 januari 1979 betreffende de toekenning van een vakantiegeld aan het personeel van 's Lands algemeen bestuur", heeft op 17 november 1987 het volgend advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

+

En raison du bref délai qui lui est imparti, le Conseil d'Etat, section de législation, doit se limiter à formuler les observations qui suivent.

+

EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

Alinéa 2.

Cet alinéa doit être rédigé comme suit :

.../...

"Vu l'arrêté royal du 30 janvier 1979 relatif à l'octroi d'un pécule de vacances aux agents de l'administration générale du Royaume, notamment l'article 4, modifié par les arrêtés royaux des 30 avril 1981, 17 mai 1982, 23 mars 1984, 19 avril 1985, 29 avril 1986 et 4 novembre 1987, l'article 5, l'article 7, modifié par l'arrêté royal du 23 mars 1984,et l'article 11bis, inséré par l'arrêté royal du 17 mai 1982 et modifié par les arrêtés royaux des 23 mars 1984, 19 avril 1985, 29 avril 1986 et 4 novembre 1987;".

Alinéa 3.

Il y a lieu d'écrire :

"Vu le protocole du 4 novembre 1987 du comité commun à l'ensemble des services publics;".

+

L'avis de l'inspecteur des Finances, prescrit par l'article 13 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire doit être recueilli. Suivant les indications données au Conseil d'Etat, il sera donné incessamment.

Dispositif.

Article 1er.

Le liminaire doit être rédigé comme suit :

"L'article 4, 1°, de l'arrêté royal du 30 janvier 1979 relatif à l'octroi d'un pécule de vacances aux agents de l'administration générale du Royaume, modifié par les arrêtés royaux des 30 avril 1981, 17 mai 1982, 23 mars 1984, 19 avril 1985, 29 avril 1986 et 4 novembre 1987, est complété par les alinéas suivants :".

Au début de l'alinéa 2 en projet, mieux vaut écrire : "A partir de 1989, la partie forfaitaire ...".

Article 2.

La phrase liminaire doit être rédigée comme suit :

"A l'article 5 du même arrêté sont apportées les modifications suivantes :".

Au a), il y a lieu d'écrire :

"a) le paragraphe 1er, 2°, est remplacé par la disposition suivante :

"2° n'a pu entrer en fonction ou a suspendu ses fonctions à cause des obligations lui incombant en vertu des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, ou des lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980, à l'exclusion dans les deux cas du rappel par mesure disciplinaire;".

.../...

Au b), mieux vaut écrire :

"b) le paragraphe 1er est complété comme suit :

"3° ... (comme au projet);".

Le c) du texte néerlandais doit être rédigé comme il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

Article 3.

A la fin de l'article, il y a lieu d'omettre les mots "du présent arrêté".

Article 4.

La phrase liminaire doit être rédigée comme suit :

"L'article 11bis du même arrêté, inséré par l'arrêté royal du 17 mai 1982 et modifié par les arrêtés des 23 mai 1984, 19 avril 1985, 29 avril 1986 et 4 novembre 1987, est complété par l'alinéa suivant :".

Article 5.

Il faut écrire :

"Article 5.-

Le présent arrêté entre en vigueur le 1er janvier 1988".

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

+

Wegens de korte termijn die hem is toegemeten, moet de Raad van State, afdeling wetgeving, zich bepalen tot het maken van de volgende opmerkingen.

+

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

Tweede lid.

Het lid moet als volgt geredigeerd worden :

"Gelet op het koninklijk besluit van 30 januari 1979 betreffende de toekenning van een vakantiegeld aan het

.../...

personeel van 's lands algemeen bestuur, inzonderheid op artikel 4, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 30 april 1981, 17 mei 1982, 23 maart 1984, 19 april 1985, 29 april 1986 en 4 november 1987, op artikel 5, op artikel 7, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 23 maart 1984, en op artikel 11bis, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 17 mei 1982 en gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 23 maart 1984, 19 april 1985, 29 april 1986 en 4 november 1987;".

Derde lid.

Er dient te worden geschreven :

"Gelet op het protocol van 4 november 1987 van het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten;".

+

Het advies van de inspecteur van Financiën, dat voorgeschreven is bij artikel 13 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, behoort te worden ingewonnen. Volgens aan de Raad van State verstrekte aanwijzingen zal het eerlang worden gegeven.

Bepalend gedeelte.

Artikel 1.

De inleidende volzin moet als volgt worden gesteld :

.../...

"Artikel 4, 1°, van het koninklijk besluit van 30 januari 1979 betreffende de toekenning van een vakantiegeld aan het personeel van 's lands algemeen bestuur, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 30 april 1981, 17 mei 1982, 23 maart 1984, 19 april 1985, 29 april 1986 en 4 november 1987, wordt aangevuld met de volgende leden :".

Het is beter aan het begin van het ontworpen tweede lid te schrijven : "Met ingang van 1989 wordt het tijdens het voorafgaande jaar toegekende forfaitair gedeelte ...".

Artikel 2.

De inleidende volzin moet als volgt worden gesteld :

"In artikel 5 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht :".

In a) dient te worden geschreven :

"a) paragraaf 1, 2°, wordt vervangen door de volgende bepaling :

"2° niet in dienst is kunnen treden of zijn ambtsverrichtingen heeft geschorst wegens verplichtingen die op hem rusten krachtens de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962, of krachtens de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980, met uitsluiting in beide gevallen van de wederoproeping om tuchtredenen;".

.../...

Het zou beter zijn b) en c) als volgt te stellen :

"b) paragraaf 1 wordt als volgt aangevuld :

"3° met ouderschapsverlof was";

c) paragraaf 2, tweede lid, wordt geschrapt".

Artikel 3.

Aan het einde van het artikel zouden de woorden "van dit besluit" moeten vervallen.

Artikel 4.

De inleidende volzin moet als volgt worden gesteld :

"Artikel 11bis van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 17 mei 1982 en gewijzigd bij de besluiten van 23 mei 1984, 19 april 1985, 29 april 1986 en 4 november 1987, wordt aangevuld met het volgende lid :".

Artikel 5.

Men behoort te schrijven :

"Artikel 5.-

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 1988".

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

R. ANDERSEN, conseillers d'Etat,
J.-Cl. GEUS, staatsraden,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.
Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. VAN GERREWEY.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J.-J. STRYCKMANS.