DH. L. 18.275/2.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
22-12-1987
Transmis à M. Coordination
Overgemaakt aan de H.

ROYAUME DE BELGIQUE. KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, de la Fonction publique et de la Décentralisation, le 25 septembre 1987, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat", a donné le 9 décembre 1987 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 25 september 1987 door de Minister van Binnenlandse Zaken, Openbaar Ambt en Decentralisatie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel" heeft op 9 december 1987 het volgend advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

+

EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

Alinéa 6 :

Le considérant relatif à la Communauté germanophone manque de précision. Il faudrait qu'il soit rédigé en indiquant à tout le moins les chapitres du statut des agents de l'Etat qui doivent être adaptés à la situation particulière à l'administration de l'Exécutif de la Communauté germanophone.

Alinéa 7 :

Selon l'usage, il convient d'écrire :

"Vu le protocole du 20 mai 1987 du comité des services publics nationaux, communautaires et régionaux;".

.../...

Dispositif.

Article 1er.

Il n'apparaît pas assez clairement, dans les modifications apportées par l'article 1er du projet à l'article 31 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, que l'Exécutif de la Communauté germanophone n'est pas compris parmi les Exécutifs auxquels s'applique le texte en projet.

C'est pourquoi, de l'accord du fonctionnaire délégué, le texte suivant est proposé :

"Article 1er.-

L'article 31 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, modifié par l'arrêté royal du 18 novembre 1982, est remplacé par la disposition suivante :

"Article 31. § 1er. Le stage des candidats aux emplois du niveau des administrations de l'Etat est placé sous la haute direction du directeur général de la formation. Celui-ci relève du Ministre qui a la fonction publique dans ses attributions.

Le directeur général de la formation détermine, en se conformant aux principes généraux visés à l'article 29, les activités de formation auxquelles les stagiaires sont tenus de participer.

§ 2. Pour les services de l'Exécutif flamand et des Exécutifs de la Communauté française et de la Région wallonne, chaque Exécutif désigne le fonctionnaire chargé de la haute direction du stage des candidats au niveau 1 recrutés pour les

besoins de son administration. Ce fonctionnaire exerce, à l'égard des stagiaires, les attributions confiées par le présent statut au directeur général de la formation.

§ 3. Chaque stagiaire doit faire parvenir un mémoire au directeur général ou au fonctionnaire désigné conformément au paragraphe 2, selon les modalités et dans le délai qu'ils déterminent".

Article 2.

De l'accord du fonctionnaire délégué, le texte suivant est proposé pour les alinéas 1er et 2 de l'article 33ter en projet :

"Pour les services de l'Exécutif flamand et des Exécutifs de la Communauté française et de la Région wallonne, il est créé, auprès de chaque Exécutif, une commission des stages pour les stagiaires de niveau 1.

Chaque commission se compose :

1. du Secrétaire permanent au recrutement ou, selon le cas, de son adjoint de l'autre rôle linguistique, président;

2. de trois fonctionnaires généraux désignés par l'Exécutif parmi les agents des services de celui-ci;

3. du fonctionnaire chargé de la haute direction du stage des candidats au niveau 1".

.../...

Article 3.

Il convient de rédiger le liminaire de l'article 3 du projet comme suit :

"Un article 54bis, rédigé comme suit, est inséré dans le même arrêté :".

+

Le champ d'application du paragraphe 2 de l'article 54bis en projet étant plus large que celui du paragraphe 1er du même article, il se recommande de faire du paragraphe 2 un article distinct, qui trouverait sa place dans l'arrêté royal du 2 octobre 1937, première partie, par exemple dans un article 5ter. Il s'ensuit que le signe "§ 1er" doit être omis.

Le paragraphe 2 précité est imprécis quant aux attributions qu'il vise. Il y aurait lieu, dès lors, de le remanier en mentionnant les diverses attributions qui seront exercées par le président du conseil de direction.

D'autre part, il est proposé de rédiger le paragraphe 2 de l'article 54bis, en projet, devenant l'article 5ter de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, de la manière suivante :

"Article 5ter. Les attributions ... sont, dans les services de la Communauté germanophone, exercées par le fonctionnaire que l'Exécutif désignera pour exercer les fonctions de président du conseil de direction".

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

+

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

Zesde lid :

De considerans betreffende de Duitstalige Gemeenschap is onnauwkeurig. Hij zou zo moeten worden geredigeerd dat op zijn minst de hoofdstukken van het statuut van het rijkspersoneel worden aangegeven die moeten worden aangepast aan de bijzondere toestand in de administratie van de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap.

.../...

Zevende lid :

Overeenkomstig het gebruik schrijve men :

"Gelet op het protocol van 20 mei 1987 van het comité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten;".

Bepalend gedeelte.

Artikel 1.

In de wijzigingen welke door artikel 1 van het ontwerp worden aangebracht in artikel 31 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel komt niet voldoende duidelijk tot uiting dat de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap niet begrepen is bij de Executieven waarop de ontworpen tekst van toepassing is.

Daarom wordt, in overleg met de gemachtigde ambtenaar, de volgende tekst voorgesteld :

"Artikel 1.-

Artikel 31 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 november 1982, wordt vervangen door de volgende bepaling :

"Artikel 31. § 1. De stage van de gegadigden voor de betrekkingen van niveau 1 van de rijksbesturen staat onder de hoge leiding van de directeur-generaal van de vorming. Deze ressorteert onder de Minister tot wiens bevoegdheid het openbaar ambt behoort.

.../...

De directeur-generaal van de vorming stelt, met inachtneming van de in artikel 29 bedoelde algemene beginselen, de vormingsactiviteiten vast waaraan de stagiairs moeten deelnemen.

§ 2. Voor de diensten van de Vlaamse Executieve, van de Franse Gemeenschapsexecutieve en van de Waalse Gewestexecutieve, wijst elke Executieve de ambtenaar aan die belast is met de hoge leiding van de stage van de gegadigden voor niveau 1, die met het oog op de behoeften van haar administratie aangeworven zijn. Die ambtenaar oefent ten aanzien van de stagiairs de bevoegdheden uit die dit statuut toekent aan de directeur-generaal van de vorming.

§ 3. Elke stagiair moet de directeur-generaal of de overeenkomstig paragraaf 2 aangewezen ambtenaar een eindverhandeling ter hand stellen volgens de modaliteiten en binnen de termijn welke zij vaststellen".

Artikel 2.

De volgende tekst wordt voorgesteld voor het eerste en het tweede lid van het ontworpen artikel 33ter; de gemachtigde ambtenaar is het daarmee eens.

"Voor de diensten van de Vlaamse Executieve, van de Franse Gemeenschapsexecutieve en van de Waalse Gewestexecutieve wordt bij elke Executieve een stagecommissie voor de stagiairs van niveau 1 ingesteld.

.../...

Elke commissie bestaat uit :

1. de Vaste Wervingssecretaris of, naar gelang van het geval, zijn adjunct van de andere taalrol, die voorzitter is;

2. drie opperambtenaren die door de Executieve zijn aangewezen uit de ambtenaren van de diensten van die Executieve;

3. de ambtenaar die belast is met de hoge leiding van de stage van de gegadigden voor niveau 1".

Artikel 3.

De inleidende volzin van artikel 3 van het ontwerp dient als volgt te worden geredigeerd :

"Een artikel 54bis, luidend als volgt, wordt in hetzelfde besluit ingevoegd :".

+

Aangezien de werkingssfeer van paragraaf 2 van het ontworpen artikel 54bis ruimer is dan die van paragraaf 1 van hetzelfde artikel, is het geraden van paragraaf 2 een afzonderlijk artikel te maken dat in het eerste deel van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 zou komen te staan, bijvoorbeeld in een artikel 5ter. Daaruit volgt dat het teken "§ 1" moet vervallen.

De voormelde paragraaf 2 is vaag wat de bevoegdheden betreft waarop hij betrekking heeft. Hij zou derhalve herschreven moeten worden en melding moeten maken van de verschillende bevoegdheden welke de voorzitter van de directieraad zal uitoefenen.

Anderzijds wordt voorgesteld paragraaf 2 van het ontworpen artikel 54bis, die artikel 5ter van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 wordt, als volgt te redigeren :

"Artikel 5ter. De bevoegdheden ..., worden in de diensten van de Duitstalige Gemeenschap uitgeoefend door de ambtenaar die de Executieve zal aanwijzen om de functie van voorzitter van de directieraad uit te oefenen".

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

R. ANDERSEN, conseillers d'Etat,
J.-Cl. GEUS, staatsraden,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,

F. DELPEREE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.
Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. J.-J. STRYCKMANS.