KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 21 september 1987 door de Staatssecretaris voor Maatschappelijke Emancipatie verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, wat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn betreft", heeft op 23 september 1987 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Emancipation sociale, le 21 septembre 1987, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "réglant l'accès au Registre national des personnes physiques, en ce qui concerne les centres publics d'aide sociale", a donné le 23 septembre 1987 l'avis suivant :

1. Het ontwerp beoogt aan de secretarissen en de ontvangers van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, alsmede aan de door die personen aangewezen ambtenaren en beambten van de genoemde centra toegang te verlenen tot het Rijksregister van de natuurlijke personen. Het vindt zijn rechtsgrond in artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

2. Wat in artikel 1 onder "de secretaris" en "de ontvanger" van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn moet worden verstaan, vergt enige precisering.

Naar de gemachtigde van de Regering heeft verklaard, worden daarmee ook bedoeld de tijdelijke secretaris die bij verhindering van de titularis of bij vacature van het ambt wordt aangesteld met toepassing van artikel 45, § 2, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, alsmede de ambtenaar die in geval van verhindering of afwezigheid van de ontvanger het ambt tijdelijk waarneemt met toepassing van artikel 115, § 2, tweede lid, eerste volzin, van de wet van 8 juli 1976. Artikel 1 van het ontwerp zal daarentegen niet gelden voor de bijzondere ontvanger die op grond van artikel 96 van de wet van 8 juli 1976 kan worden benoemd, noch voor de ambtenaar die, bij ontstentenis van een door de ontvanger aangewezen vervanger of een waarnemend ontvanger, met toepassing van artikel 115, § 2, tweede lid, tweede volzin, wordt aangewezen om de handelingen bedoeld in artikel 115, § 2, te verrichten.

.../...

Artikel 1 zou die bedoelingen duidelijker moeten weergeven, wat bv. zou kunnen gebeuren door de redactie van die bepaling als volgt te preciseren : "... de secretarissen en de ontvangers van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, met uitsluiting van de bijzondere ontvangers benoemd met toepassing van artikel 96 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, maar met inbegrip van de personen die het ambt van secretaris of dat van ontvanger waarnemen met toepassing van respectievelijk de artikelen 45, § 2, en 115, § 2, tweede lid, eerste volzin, van de wet van 8 juli 1976, alsmede de door de hiervoren bedoelde titelvoerende of waarnemende secretarissen of ontvangers wegens hun functies aangewezen ambtenaren en beambten ...".

3. Het ontwerp verleent ook toegang tot het Rijksregister aan "de ambtenaren en beambten door (de secretaris of de ontvanger) aangewezen om reden van hun functies".

Het behoeft geen betoog dat de secretarissen en de ontvangers bij het aanwijzen van personeelsleden die toegang tot het Rijksregister zullen hebben, niet alleen rekening zullen moeten houden met het belang van de dienst, maar ook en vooral met de belangen van de personen waarop de in het Rijksregister opgenomen informatiegegevens betrekking hebben en het recht van die personen op het discreet gebruik van die gegevens. Zij zullen derhalve het aantal van zulke aanwijzingen beperkt dienen te houden en alleen personeelsleden kunnen aanwijzen die functies van een bepaald niveau bekleden.

.../...

4. In artikel 1 kunnen ook nog de volgende redactionele verbeteringen worden aangebracht.

Men schrijve "hun taken" in plaats van "de taken".

In de Nederlandse tekst schrijve men "..., wordt aan ... toegang verleend tot ..." in plaats van "... worden ... gemachtigd toegang te hebben ... tot".

De zinsnede "onverminderd artikel 2 van dit besluit" verzwaart nodeloos de tekst.

De te elliptische uitdrukking "tot uitsluitend de informatiegegevens" werkt storend, vermits het ontwerp er in de eerste plaats op gericht is aan bepaalde personen toegang tot het Rijksregister te verlenen. De met het woord "uitsluitend" beoogde beperking blijkt overigens voldoende uit het feit dat alleen toegang tot het Rijksregister wordt verleend m.b.t. de in het ontwerp duidelijk aangegeven informatiegegevens.

5. Ten slotte kan nog worden opgemerkt, dat het aanbeveling verdient de leden van de Regering wier bevoegdheid zich over verschillende sectoren uitstrekt, alleen te vermelden met de hoedanigheid waarin zij in het bedoelde geval optreden. Men vermelde derhalve in het voordrachtformulier, in het uitvoeringsformulier en in de medeondertekening, de Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt enkel met zijn hoedanigheid van Minister van Openbaar Ambt.

---

1. Le projet a pour objet d'autoriser l'accès au Registre national des personnes physiques aux secrétaires et aux receveurs des centres publics d'aide sociale, ainsi qu'aux fonctionnaires et agents de ces centres, désignés par les personnes précitées. Le projet trouve son fondement légal dans l'article 5, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

2. Les termes "le secrétaire" et "le receveur" d'un centre public d'aide sociale, tels qu'ils sont employés à l'article 1er, appellent quelques précisions.

Selon les déclarations du délégué du Gouvernement, ces termes visent également le secrétaire temporaire désigné en cas d'empêchement du titulaire ou de vacance de l'emploi, en application de l'article 45, § 2, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, ainsi que le fonctionnaire qui assume temporairement les fonctions de receveur en cas d'empêchement ou d'absence du titulaire, en application de l'article 115, § 2, alinéa 2, première phrase, de la loi du 8 juillet 1976. Par contre, l'article 1er du projet ne sera applicable, ni au receveur spécial qui peut être nommé sur la base de l'article 96 de la loi du 8 juillet 1976, ni au fonctionnaire qui, en l'absence d'un remplaçant désigné par le receveur ou d'un receveur intérimaire, est délégué en application de l'article 115, § 2, alinéa 2, deuxième phrase, afin d'accomplir les actes visés à l'article 115, § 2.

.../...

Ces intentions devraient ressortir plus clairement du texte de l'article 1er. On pourrait, par exemple, préciser la rédaction de cette disposition comme suit : "... les secrétaires et les receveurs des centres publics d'aide sociale, à l'exception des receveurs spéciaux nommés en application de l'article 96 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale mais y compris les personnes qui exercent les fonctions de secrétaire ou de receveur en application, respectivement, des articles 45, § 2, et 115, § 2, alinéa 2, première phrase, de la loi du 8 juillet 1976, ainsi que les fonctionnaires et agents désignés en raison de leurs fonctions par les secrétaires ou receveurs titulaires ou intérimaires visés ci-dessus ...".

3. Le projet autorise également à accéder au Registre national "les fonctionnaires et agents désignés par (le secrétaire ou le receveur) en raison de leurs fonctions".

Il va sans dire qu'en désignant les membres du personnel qui auront accès au Registre national, les secrétaires et receveurs devront avoir égard, non seulement à l'intérêt du service, mais aussi, et surtout, aux intérêts des personnes auxquelles les informations enregistrées au Registre national sont relatives et au droit qu'ont ces personnes de voir ces informations utilisées avec discrétion. Ils devront, dès lors, limiter le nombre de ces désignations et ne pourront désigner que des membres du personnel qui occupent des fonctions d'un certain niveau.

.../...

4. La rédaction de l'article 1er pourrait, par ailleurs, être améliorée comme suit :

Il y aurait lieu d'écrire "de leurs tâches" au lieu de "des tâches".

Dans le texte néerlandais, il conviendrait d'écrire : "... wordt aan ... toegang verleend tot ..." au lieu de "... worden ... gemachtigd toegang te hebben ... tot".

Le membre de phrase "sans préjudice de l'article 2 du présent arrêté" alourdit inutilement le texte.

L'expression par trop elliptique "aux seules informations" est plutôt gênante, dès lors que le but premier du projet est d'autoriser certaines personnes à accéder au Registre national. La restriction que le mot "seules" entend apporter ressort d'ailleurs à suffisance du fait que l'accès au Registre national ne leur est autorisé que pour les informations qui sont clairement indiquées dans le projet.

5. Enfin, il se recommande de ne mentionner les membres du Gouvernement dont la compétence s'étend à plusieurs secteurs, que dans la seule qualité en laquelle ils agissent dans le cas particulier. Dans la formule de proposition, dans l'exécutoire et dans la formule de contreseing, il conviendrait, dès lors, de ne mentionner le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique qu'en sa seule qualité de Ministre de la Fonction publique.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren : Messieurs :	P. VERMEULEN,	voorzitter, président,
	J. NIMMEGEERS, W. DEROOVER,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	J. GIJSSELS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	J. HERBOTS,	assesseurs de la section de législation,
Mevrouw : Madame :	F. LIEVENS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. NIMMEGEERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. NIMMEGEERS.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. P. VERMEULEN.