ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice, le 10 septembre 1987, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 30 juin 1981 portant délégation des pouvoirs du Ministre en matière d'accès au territoire, de séjour, d'établissement et d'éloignement des étrangers et désignant les fonctionnaires, les autorités communales et les autorités de police délégués", a donné le 23 novembre 1987 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 10 september 1987 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 30 juni 1981 houdende bevoegdheidsdelegatie van de Minister inzake toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en houdende aanwijzing van de ambtenaren, de gemeentelijke overheden en de politieoverheden die gemachtigd zijn", heeft op 23 november 1987 het volgend advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Ministre sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

+

EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

Pour tenir compte de la modification que l'un des articles visés a subie, il y a lieu de rédiger l'alinéa 1er comme suit :

"Vu la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, notamment l'article 7, modifié par la loi du 14 juillet 1987, et l'article 27;".

.../...

Dispositif.

Article 1er.

Paragraphe 2, 2°, en projet.

Dans le cas où il aurait été décidé qu'à l'avenir la permanence organisée à l'Office des étrangers ne serait plus jamais dirigée par un fonctionnaire titulaire d'un grade classé au moins au rang 10, cette disposition n'appellerait aucune observation.

En revanche, s'il n'est pas exclu qu'à l'avenir des fonctionnaires du rang 10 puissent être amenés à diriger la permanence de l'Office des étrangers, il faudrait, dans ce cas, préciser dans le 2° de la disposition que la permanence ne peut être dirigée par des fonctionnaires titulaires d'un grade classé au moins au rang 22 qu'en l'absence de fonctionnaires du rang 10.

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Minister op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

Ten einde rekening te houden met de wijziging die in een van de bedoelde artikelen is aangebracht, dient het eerste lid als volgt te worden geredigeerd :

"Gelet op de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, inzonderheid op artikel 7, gewijzigd bij de wet van 14 juli 1987, en op artikel 27;".

Bepalend gedeelte.

Artikel 1.

De ontworpen paragraaf 2, 2°.

Voor het geval dat er zou zijn beslist dat de bij de Dienst Vreemdelingenzaken georganiseerde wachtdienst in de toekomst nooit meer onder de leiding zou staan van een ambtenaar met een graad die minstens bij rang 10 is ingedeeld, zou er tegen deze bepaling niets in te brengen zijn.

Is het daarentegen niet uitgesloten dat ambtenaren van rang 10 in de toekomst ertoe gebracht zouden kunnen worden de leiding van de wachtdienst op zich te nemen, dan zou in 2° van de bepaling moeten worden gepreciseerd dat ambtenaren die titularis zijn van een graad die minstens bij rang 22 is ingedeeld, alleen bij afwezigheid van ambtenaren van rang 10 de leiding van de wachtdienst mogen hebben.

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

R. ANDERSEN, conseillers d'Etat,
J.-Cl. GEUS, staatsraden,

Cl. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,
P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.
Le rapport a été présenté par M. A. MERCENIER, premier auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. A. MERCENIER, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. J.-J. STRYCKMANS.