24-12-1987

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, de la Fonction publique et de la Décentralisation et par le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique, le 17 août 1987, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public", a donné le 9 décembre 1987 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 17 augustus 1987 door de Minister van Binnenlandse Zaken, Openbaar Ambt en Decentralisatie, en door de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende wijziging van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut", heeft op 9 december 1987 het volgend advies gegeven :

OBSERVATION GENERALE.

1. Dans le préambule de l'arrêté en projet sont mentionnés l'avis des comités de gestion et des conseils d'administration d'organismes d'intérêt public sans avoir égard au caractère obligatoire ou non de cette consultation.

Il y a lieu de rappeler ici des avis antérieurement donnés (1), suivant lesquels on ne pourrait "tirer argument des consultations non obligatoires auxquelles il a été procédé pour en déduire qu'elles étaient nécessaires et les imposer à l'avenir en cas de modifications ultérieures apportées à l'arrêté royal fixant le statut du personnel" des organismes d'intérêt public.

2. L'accord du Ministre ayant la fonction publique dans ses attributions est requis par l'article 11, § 1er, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

Le préambule de l'arrêté en projet ne vise pas un tel accord. Celui-ci est requis même si l'arrêté en projet est proposé et contresigné par le Ministre de la Fonction publique. Il y a donc lieu de compléter le préambule en mentionnant l'accord requis ainsi que la date du jour où il est donné.

.../...

---

(1) Voyez notamment l'avis L. 11.475/2 du 18 octobre 1971 sur un projet devenu l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel des organismes d'intérêt public (Pasinomie 1973, p. 16).

3. Parmi les organismes d'intérêt public dont l'organe de gestion a été consulté, se trouve la Caisse nationale des pensions de retraite et de survie qui a été supprimée par l'arrêté royal n° 513 du 27 mars 1987 portant suppression de ladite Caisse nationale et réorganisation de l'Office national des pensions pour travailleurs salariés (1). L'Office national des pensions a repris les tâches et attributions de la Caisse supprimée et succède aux droits et obligations de celle-ci (article 3 de l'arrêté royal précité). Les agents statutaires de la Caisse supprimée sont transférés à l'Office national des pensions (article 13, § 2, de l'arrêté royal précité).

Afin d'éviter toute contestation ultérieure de légalité de l'arrêté en projet, il se recommande de consulter à nouveau le comité de gestion de l'Office national des pensions pour travailleurs salariés, dans la mesure où cet organisme a repris les agents statutaires de la Caisse nationale des pensions de retraite et de survie mais n'a pu tenir compte dans son avis de cette nouvelle situation administrative et, en particulier, n'a pu faire sien l'avis de l'organisme supprimé.

Il s'ensuit que le projet n'est pas en état d'être examiné par la section de législation du Conseil d'Etat.

---

(1) Moniteur belge du 10 avril 1987.

ALGEMENE OPMERKING.

1. In de aanhef van het ontworpen besluit wordt melding gemaakt van het advies van de beheerscomités en de raden van beheer van instellingen van openbaar nut, zonder rekening te houden met het al dan niet verplichte karakter van die raadpleging.

Er zij hier verwezen naar vroegere adviezen (1), volgens welke "uit onverplichte maar niettemin verrichte raadplegingen (...) niet (zou) kunnen worden afgeleid dat ze wel noodzakelijk waren en in de toekomst ook noodzakelijk zijn bij latere wijzigingen van het koninklijk besluit tot vaststelling van het (statuut van het personeel)" van de instellingen van openbaar nut.

2. Het akkoord van de Minister tot wiens bevoegdheid het openbaar ambt behoort wordt vereist door artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

De aanhef van het ontworpen besluit verwijst niet naar zulk akkoord. Dat is echter vereist, ook al wordt het ontworpen besluit voorgedragen en medeondertekend door de Minister van Openbaar Ambt. De aanhef dient dus te worden aangevuld met de vermelding van het vereiste akkoord alsook van de datum waarop het gegeven is.

.../...

---

(1) Zie inzonderheid advies L. 11.475/2 van 18 oktober 1971 over een ontwerp dat ontstaan gegeven heeft aan het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut (Belgisch Staatsblad van 23 februari 1973, blz. 2375).

3. Tot de instellingen van openbaar nut waarvan het beheersorgaan geraadpleegd is, behoort ook de Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen die afgeschaft is bij het koninklijk besluit nr. 513 van 27 maart 1987 tot afschaffing van bedoelde Rijkskas en tot reorganisatie van de Rijksdienst voor werknemerspensioenen (1). De Rijksdienst voor pensioenen heeft de taken en bevoegdheden van de afgeschafte Kas overgenomen en volgt die instelling in haar rechten en verplichtingen op (artikel 3 van het voornoemde koninklijk besluit). De statutaire personeelsleden van de afgeschafte Kas worden overgedragen aan de Rijksdienst voor pensioenen (artikel 13, § 2, van het voornoemde koninklijk besluit).

Om te voorkomen dat later de wettigheid van het ontworpen besluit wordt betwist, is het geraden het beheerscomité van de Rijksdienst voor werknemerspensioenen opnieuw te raadplegen, in zover die instelling de statutaire personeelsleden van de Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen heeft overgenomen maar in haar advies geen rekening heeft kunnen houden met die nieuwe administratieve toestand en meer bepaald het advies van de afgeschafte instelling niet tot het hare heeft kunnen maken.

Daaruit volgt dat het ontwerp niet in zoverre gereed is dat het door de afdeling wetgeving van de Raad van State onderzocht kan worden.

---

(1) Belgisch Staatsblad van 10 april 1987.

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

R. ANDERSEN, conseillers d'Etat,
J.-Cl. GEUS, staatsraden,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,

F. DELPEREE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.
Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. J.-J. STRYCKMANS.