ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, de la Fonction publique et de la Décentralisation, le 9 juillet 1987, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "autorisant certaines autorités du Ministère de la Communauté flamande à accéder au Registre national des personnes physiques", a donné le 19 octobre 1987 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 9 juli 1987 door de Minister van Binnenlandse Zaken, Openbaar Ambt en Decentralisatie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen", heeft op 19 oktober 1987 het volgend advies gegeven :

OBSERVATION GENERALE.

L'article 5 de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques prévoit que le Roi autorise l'accès au registre national aux autorités publiques, ... pour les informations qu'ils sont habilités à connaître en vertu d'une loi ou d'un décret.

Pour la détermination des informations que ces autorités publiques sont habilitées à connaître, on peut considérer qu'une telle habilitation, si elle n'est pas exprimée en termes exprès, peut s'induire des missions dont ces autorités publiques sont chargées par la loi ou par un décret ou en vertu de la loi ou d'un décret.

Si on peut admettre ainsi une habilitation indirecte à connaître des informations par l'attribution d'une mission, il n'en demeure pas moins que le respect du principe de légalité impose au Gouvernement, lorsqu'il se propose de donner l'autorisation prévue par l'article 5 de la loi précitée, de vérifier minutieusement si la connaissance de chacune des informations énumérées à l'article 3 de cette loi est indispensable pour l'accomplissement de sa mission par l'autorité publique en cause.

Cette vérification par le Gouvernement est d'autant plus nécessaire que le Conseil d'Etat n'est pas en mesure d'y procéder lui-même.

En l'espèce, le Conseil d'Etat n'aperçoit pas la raison pour laquelle il est nécessaire pour l'administration de connaître le sexe et la profession des personnes avec lesquelles elle est appelée à traiter.

.../...

Conformément à ce qui vient d'être dit, il s'impose que le Ministre vérifie soigneusement si ces deux renseignements sont absolument nécessaires pour l'exécution de sa mission par l'autorité publique en cause.

+

EXAMEN DU TEXTE.

Intitulé.

L'intitulé suivant est proposé :

"Arrêté royal autorisant, pour la matière du logement, l'accès de certaines autorités de la Communauté flamande au registre national des personnes physiques".

Dispositif.

Article 1er.

L'article 1er, alinéa 2, du projet, permet à l'Exécutif de la Communauté flamande de "déléguer" la faculté de consultation prévue à l'alinéa 1er du même article.

L'autorisation d'accéder aux informations étant accordée par cet alinéa 1er au Ministre du Logement de la Communauté flamande, c'est ce Ministre qui peut accorder une délégation et non l'Exécutif.

.../...

La délégation qui est prévue dans l'article 1er, alinéa 2, doit être limitée aux besoins du service et doit être accordée nommément et par écrit. Cette double limitation est conforme à la lettre et à l'esprit de la loi, qui confère un caractère exceptionnel à la possibilité d'accéder au registre national des personnes physiques.

Dès lors, sous réserve de l'observation faite ci-dessus le texte suivant est proposé :

"Article 1er.-

Pour l'accomplissement des tâches qui relèvent de la matière du logement, le Ministre du Logement de la Communauté flamande et les fonctionnaires généraux de l'administration du logement de cette Communauté sont autorisés à accéder aux informations visées à l'article 3, alinéa 1er, 1° ..., et alinéa 2, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques.

Le Ministre communautaire du Logement peut déléguer la faculté prévue à l'alinéa 1er aux membres du personnel de l'administration citée au même alinéa, qui sont titulaires d'un grade équivalent à un grade du niveau 1 des agents de l'Etat et qui sont désignés nommément et par écrit".

ALGEMENE OPMERKING.

Artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen, bepaalt dat de Koning toegang verleent tot het rijksregister aan de openbare overheden, ... voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen.

Om te bepalen welke informatie die openbare overheden bevoegd zijn te kennen, kan men ervan uitgaan dat zo'n machtiging, ook al is ze niet uitdrukkelijk geformuleerd, kan worden afgeleid uit de opdrachten waarmee die openbare overheden bij de wet of een decreet of krachtens de wet of een decreet belast zijn.

Hoezeer men er ook mee kan instemmen dat door het geven van een opdracht indirect machtiging verleend wordt om kennis te nemen van informatie, toch neemt dit niet weg dat de Regering, wanneer zij zich voorneemt de in artikel 5 van de eerdervermelde wet bedoelde machtiging te verlenen, ter eerbiediging van het wettigheidsbeginsel met grote zorgvuldigheid moet nagaan of de kennis van elk van de in artikel 3 van die wet opgesomde informatiegegevens volstrekt noodzakelijk is opdat de betrokken openbare overheid haar opdracht kan uitvoeren.

Die controle door de Regering is des te noodzakelijker daar de Raad van State niet bij machte is om ze zelf te verrichten.

.../...

In het onderhavige geval is het de Raad van State niet duidelijk waarom het voor de administratie noodzakelijk is het geslacht en het beroep te kennen van de personen met wie zij in contact komt.

Overeenkomstig hetgeen voorafgaat, is het nodig dat de Minister zorgvuldig nagaat of die twee inlichtingen volstrekt noodzakelijk zijn voor de door de betrokken openbare overheid uit te voeren opdracht.

+

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Opschrift.

Het volgende opschrift wordt voorgesteld :

"Koninklijk besluit waarbij inzake huisvesting aan sommige overheden van de Vlaamse Gemeenschap toegang wordt verleend tot het rijksregister van de natuurlijke personen".

Bepalend gedeelte.

Artikel 1.

Artikel 1, tweede lid, van het ontwerp staat de Executieve van de Vlaamse Gemeenschap toe het in het eerste lid van hetzelfde artikel bepaalde recht om het register te raadplegen, "over te dragen".

.../...

Aangezien dat eerste lid de toegang tot de informatie verleent aan de Minister van Huisvesting van de Vlaamse Gemeenschap, is het die Minister welke delegatie kan verlenen en niet de Executieve.

De in artikel 1, tweede lid, bedoelde delegatie moet beperkt blijven tot de behoeften van de dienst en moet op naam en schriftelijk worden verleend. Die tweevoudige beperking stemt overeen met de letter en de geest van de wet, die aan de mogelijkheid om het rijksregister van de natuurlijke personen te raadplegen, een uitzonderlijk karakter geeft.

Derhalve wordt, onder voorbehoud van de hierboven gemaakte opmerking, de volgende tekst voorgesteld :

"Artikel 1.-

Voor het vervullen van de taken in verband met de huisvesting, wordt aan de Minister van Huisvesting van de Vlaamse Gemeenschap en aan de ambtenaren-generaal van de administratie voor huisvesting van die Gemeenschap toegang verleend tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° ..., en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen.

De Gemeenschapsminister van Huisvesting kan het in het eerste lid bedoelde recht overdragen aan personeelsleden van de in hetzelfde lid genoemde administratie die een graad hebben welke gelijkwaardig is aan een graad van niveau 1 van het rijkspersoneel en die met naam en schriftelijk worden aangewezen".

La chambre était composée de			De kamer was samengesteld uit
Messieurs : de Heren :	J.-J. STRYCKMANS,	conseiller d'Etat, staatsraad,	président, voorzitter,
	R. ANDERSEN, J.-Cl. GEUS,	conseillers d'Etat, staatsraden,	
	Cl. DESCHAMPS, P. GOTHOT,	assesseurs de la section de législation, assessoren van de afdeling wetgeving,	
Madame : Mevrouw :	M. VAN GERREWEY,	greffier, griffier.	

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. VAN GERREWEY.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J.-J. STRYCKMANS.