KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 17 april 1987 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende reglement van het personeel van het Ministerie van Sociale Voorzorg", heeft op 21 mei 1987 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 17 avril 1987, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "portant le règlement du personnel du Ministère de la Prévoyance sociale", a donné le 21 mai 1987 l'avis suivant :

AANHEF.

De koninklijke besluiten van 20 juli 1964, 17 september 1969, 4 november 1971 en 11 februari 1977 verschaffen aan het ontwerp geen rechtsgrond. De desbetreffende aanhefverwijzingen kunnen daarom worden geschrapt. Indien met het oog op een goed begrip van het ontwerp wordt geopteerd voor het behoud van deze aanhalingen, dient te worden opgemerkt dat alle van kracht zijnde wijzigingen moeten worden vermeld die aan deze besluiten zijn aangebracht.

De verwijzing naar het syndicaal advies kan worden gesteld als volgt :

"Gelet op het met redenen omkleed advies van het sectorcomité XII, gegeven op 11 maart 1987;".

Artikel 3.

In paragraaf 1, eerste lid, schrijve men "... tijdelijk uit de dienst afwezig ...".

In het tweede lid vervange men "aanspraken" door "kandidaturen".

In het derde lid schrijve men "De geldigheidsduur ...".

In paragraaf 2 schrijve men "De ondertekende en gedateerde sollicitatiebrief vermeldt ...".

.../...

In paragraaf 3 schrijve men, conform de terminologie van paragraaf 1, eerste lid :

"... hetzij door de post aan het door de ambtenaar laatst opgegeven adres is aangeboden, hetzij aan de ambtenaar werd overhandigd".

Artikel 4.

Men passe de inleidende zin aan als volgt :

"Voor de volgende graden, ingesteld in de diensten van het Ministerie van Sociale Voorzorg, gelden de regelen van de vlakke loopbaan :".

Voorts vervange men § 1 en § 2 door 1° en 2°.

Artikel 5.

Paragraaf 1, vierde lid, bepaalt dat het reglement van orde van de commissie belast met het onderzoek naar de beroepsgeschiktheid wordt vastgesteld door de directeur-generaal van de administratieve diensten.

Om in overeenstemming te zijn met de beginselen van bevoegdheidstoewijzing, dient het reglement ofwel te worden vastgesteld door de minister, ofwel door de commissie, maar in dit laatste geval dient het ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de minister.

.../...

Men formulere paragrafen 2 en 3 als volgt :

"§ 2. De commissie belast met het onderzoek naar de beroepsgeschiktheid bestaat uit :

1° een voorzitter, die de directeur-generaal is of diens gemachtigde;

2° vier leden.

Allen zijn stemgerechtigd.

Ten minste twee leden zijn ambtenaren van het departement.

§ 3. De samenstelling van de commissie wordt in de betrokken diensten bekendgemaakt door aanplakking".

Artikel 6.

Wanneer een op te heffen tekst wijzigingen heeft ondergaan, dienen de nog van kracht zijnde wijzigingen te worden vermeld. Aldus schrijve men :

"2° het ministerieel besluit van 8 januari 1971 ..., gewijzigd bij koninklijk besluit van 19 januari 1972 en bij de ministeriële besluiten van 26 maart 1976, 29 maart 1977 en 27 december 1983;

3° het ministerieel besluit van 25 januari 1971 ..., gewijzigd bij koninklijk besluit van 19 januari 1972;

.../...

4° het ministerieel besluit van 7 mei 1971, ... gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 19 januari 1972 en 13 november 1975, en bij ministerieel besluit van 29 maart 1979;

5° het ministerieel besluit van 7 mei 1971 ..., gewijzigd bij koninklijk besluit van 19 januari 1972;".

Artikel 7.

Met toepassing van de laatste zinsnede van dit artikel, heeft artikel 4, paragraaf 2, dat van toepassing is op de graden bedoeld in artikel 6, paragraaf 1, van het koninklijk besluit van 11 februari 1977 houdende bijzondere administratieve en geldelijke bepalingen betreffende sommige personeelsleden in de rijksbesturen, uitwerking met ingang van 1 januari 1976, zijnde de datum van inwerkingtreding van voormeld besluit, dat voor de betrokken graden voorziet in een vlakke loopbaan.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat het bewuste koninklijk besluit van 11 februari 1977 sedert 1 januari 1976 in het Ministerie van Sociale Voorzorg is toegepast en dat de bewuste zinsnede is ingelast om elke mogelijke misvatting te voorkomen.

PREAMBULE.

Les arrêtés royaux des 20 juillet 1964, 17 septembre 1969, 4 novembre 1971 et 11 février 1977 ne procurent pas de fondement légal au projet. Les référants correspondants peuvent dès lors être omis. Si, en vue d'une bonne compréhension du projet, on préfère maintenir ces références, il y a lieu d'observer que doivent être mentionnées toutes les modifications qui ont été apportées à ces arrêtés et qui sont encore en vigueur.

La référence à l'avis syndical peut être formulée comme suit :

"Vu l'avis motivé du comité de secteur XII, donné le 11 mars 1987;".

Article 3.

Au paragraphe 1er, alinéa 1er, il convient d'écrire "temporairement absent du service ...".

Il convient de rédiger l'alinéa 2 comme suit :

"Sont seules prises en considération, les candidatures que les agents ont fait parvenir au Secrétaire général dans les dix jours par lettre recommandée".

.../...

A l'alinéa 3, il convient d'écrire : "La durée de validité ...".

Au paragraphe 2, texte néerlandais, il faut écrire : "De ondertekende en gedateerde sollicitatiebrief vermeldt ...".

Par souci de conformité avec la terminologie du paragraphe ler, alinéa ler, il conviendrait de rédiger le paragraphe 3 comme suit :

"... qui suit celui où l' "Avis de vacance d'emploi", a été , soit présenté par la poste à la dernière adresse indiquée par l'agent, soit remis à l'agent".

Article 4.

Il convient d'adapter la phrase introductive comme suit :

"Les grades suivants, institués dans les services du Ministère de la Prévoyance sociale, sont soumis aux règles de la carrière plane : ".

En outre, le § ler et le § 2 seront remplacés par une subdivision en 1° et 2°.

.../...

Article 5.

Le paragraphe ler, alinéa 4, dispose que le règlement d'ordre de la commission chargée de la vérification des aptitudes professionnelles est arrêté par le directeur général des services administratifs.

Pour être conforme aux principes qui régissent l'attribution de compétence, le règlement doit être arrêté soit par le ministre, soit par la commission. Dans ce dernier cas, il doit toutefois être soumis à l'approbation du ministre.

Il convient de formuler les paragraphes 2 et 3 comme suit :

"§ 2. La commission chargée de la vérification des aptitudes professionnelles comprend :

1° un président, qui est le directeur général ou son délégué;

2° quatre membres.

Tous ont voix délibérative.

Deux membres au moins sont des agents du département.

§ 3. La composition de la commission est publiée dans les services intéressés par voie d'affichage".

.../...

Article 6.

Lorsqu'un texte à abroger a subi des modifications, il y a lieu de mentionner celles qui sont encore en vigueur. Par conséquent, il y a lieu d'écrire :

"2° l'arrêté ministériel du 8 janvier 1971 ..., modifié par l'arrêté royal du 19 janvier 1972 et par les arrêtés ministériels des 26 mars 1976, 29 mars 1977 et 27 décembre 1983;

3° l'arrêté ministériel du 25 janvier 1971 ..., modifié par l'arrêté royal du 19 janvier 1972;

4° l'arrêté ministériel du 7 mai 1971, ... modifié par les arrêtés royaux des 19 janvier 1972 et 13 novembre 1975, et par l'arrêté ministériel du 29 mars 1979;

5° l'arrêté ministériel du 7 mai 1971 ..., modifié par l'arrêté royal du 19 janvier 1972;".

Article 7.

Conformément au dernier membre de phrase de cet article, les dispositions de l'article 4, paragraphe 2, qui s'appliquent aux grades visés à l'article 6, paragraphe ler, de l'arrêté royal du 11 février 1977 portant des dispositions administratives et pécuniaires particulières en faveur de certains agents des administrations de l'Etat, produisent leurs effets le ler janvier 1976, c'est-à-dire à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté précité, qui prévoit une carrière plane pour les grades intéressés.

.../...

Il a été communiqué au Conseil d'Etat que cet arrêté royal du 11 février 1977 est appliqué au Ministère de la Prévoyance sociale depuis le 1er janvier 1976 et que le membre de phrase en question a été inséré dans le texte pour éviter toute méprise.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heer Monsieur :	H. COREMANS,	kamervoorzitter, président de chambre,
de Heer Monsieur : Mevrouw Madame :	J. VERMEIRE, S. VANDERHAEGEN,	staatsraden, conseillers d'Etat,
de Heren Messieurs :	S. FREDERICQ, G. SCHRANS,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame :	A. BECKERS,	toegevoegd griffier, greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS. H. COREMANS.