AV.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
- 6 -05- 1987
Overgemaakt aan de H.

L. 18.024/8.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 15 april 1987 door de Staatssecretaris voor Volksgezondheid en Gehandicaptenbeleid verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen", heeft op 29 april 1987 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à la Santé publique et à la Politique des Handicapés, le 15 avril 1987, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "autorisant l'accès du Fonds national de reclassement social des handicapés aux informations reprises au Registre national des personnes physiques", a donné le 29 avril 1987 l'avis suivant :

1. Het eerste en het tweede lid van het in de aanhef van het ontwerp-besluit als rechtsgrond vermelde artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, hebben betrekking op twee duidelijk van elkaar te onderscheiden hypothesen, waarvoor ook onderscheiden procedures gelden.

Aangezien het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen behoort tot "de instellingen van openbaar nut bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 ..." waarvan sprake in het eerste lid van voornoemd artikel 5, precisere men in de eerste aanhefverwijzing dat het dat eerste lid is dat de rechtsgrond vormt voor de ontworpen regeling.

2. Het ontwerp wordt mede voorgedragen en ondertekend door de Staatssecretaris voor Volksgezondheid en Gehandicaptenbeleid die inzake gehandicaptenbeleid bevoegd is voor de toepassing van de wetgeving op de tegemoetkomingen voor minder-validen en de hervorming van de wetgeving en voor de coördinatie van het gehandicaptenbeleid en de harmonisering van de wetgeving inzake gehandicapten (artikel 2, 2., van het koninklijk besluit van 16 december 1985 tot vaststelling van de bevoegdheden van de Staatssecretaris voor Leefmilieu en Maatschappelijke Emancipatie en de Staatssecretaris voor Volksgezondheid en Gehandicaptenbeleid, toegevoegd aan de Minister van Sociale Zaken).

.../...

Aangezien overeenkomstig artikel 2, 3°, van het koninklijk besluit van 24 maart 1972 betreffende de Staatssecretarissen, voor reglementaire koninklijke besluiten benevens de medeondertekening van de Staatssecretaris ook die van de Minister waaraan hij is toegevoegd vereist is, dient het ontwerp eveneens door de Minister van Sociale Zaken te worden voorgedragen en medeondertekend.

3.1. Artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 staat de Koning alleen toe de in die bepaling bedoelde overheden en instellingen van openbaar nut toegang tot het Rijksregister te verlenen voor informatie welke die overheden en instellingen "krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen".

Ter inachtneming van die bepaling dient voor iedere overheid nauwkeurig te worden aangegeven ter uitoefening van welke bevoegdheid haar toegang tot het Rijksregister wordt verleend.

Volgens de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar wordt aan de in artikel 1 vermelde ambtenaren toegang tot het Rijksregister verleend met het oog op de in artikel 3, 1°, van de wet van 16 april 1963 betreffende de sociale reclassering van de minder-validen, vermelde inschrijving.

Die beperking zou uit de tekst van artikel 1 moeten blijken.

.../...

3.2. Ter inachtneming van het algemene beginsel, krachtens hetwelk delegatie van bevoegdheid slechts op beperkte wijze mag worden toegestaan, en mede gelet op de waarborgen waarmee de wetgever de mededeling van de in het Rijksregister bewaarde informatiegegevens heeft willen omringen, behoort de bepaling van artikel 1, luidens welke ook aan de door de Administrateur-Directeur-generaal (1) gedelegeerde ambtenaren toegang tot het Rijksregister wordt verleend, in dier voege te worden aangevuld dat die toegang slechts wordt toegestaan aan ambtenaren die een bepaald ambt vervullen of ten minste een bepaalde graad bezitten.

3.3. Men vervange ten slotte in fine van artikel 1 de zinsnede "tot de informaties bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, alsook tot de wijzigingen van deze informaties bedoeld in artikel 3, lid 2, van voornoemde wet" door "tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen".

---

(1) In de eerdervermelde wet van 16 april 1963 is sprake van de "administrateur-directeur".

Het verdient derhalve aanbeveling in het ontwerp deze wettelijke terminologie in acht te nemen.

1. Les alinéas 1er et 2 de l'article 5 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, mentionné dans le préambule du projet d'arrêté comme fondement légal, visent deux hypothèses nettement distinctes, auxquelles s'appliquent également des procédures différentes.

Le Fonds national de reclassement social des handicapés faisant partie "des organismes d'intérêt public visés par la loi du 16 mars 1954 ..." dont il est question à l'alinéa 1er de l'article 5 précité, il y a lieu de préciser dans le premier référant du préambule que c'est l'alinéa 1er de cet article qui constitue le fondement légal de la réglementation en projet.

2. Le projet est également proposé et contresigné par le Secrétaire d'Etat à la Santé publique et à la Politique des Handicapés qui est compétent, en matière de politique des handicapés, pour l'application de la législation sur les allocations aux handicapés et la réforme de la législation ainsi que pour la coordination de la politique des handicapés et l'harmonisation de la législation sur les handicapés (article 2, 2., de l'arrêté royal du 16 décembre 1985 fixant les compétences du Secrétaire d'Etat à l'Environnement et à l'Emancipation sociale et le Secrétaire d'Etat à la Santé publique et à la Politique des Handicapés, adjoints au Ministre des Affaires sociales).

.../...

Etant donné que, conformément à l'article 2, 3°, de l'arrêté royal du 24 mars 1972 relatif aux Secrétaires d'Etat, les arrêtés royaux réglementaires requièrent, outre le contreseing du Secrétaire d'Etat, celui du Ministre auquel il est adjoint, le projet doit également être proposé et contresigné par le Ministre des Affaires sociales.

3.1. Aux termes de l'article 5, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983, le Roi ne peut autoriser les autorités et les organismes d'intérêt public visés dans cette disposition à accéder au Registre national que pour les seules informations qu'ils sont habilités "à connaître en vertu d'une loi ou d'un décret".

Le respect de cette disposition exige que soient indiquées clairement à l'égard de chaque autorité quelles sont les attributions pour l'exercice desquelles il lui est donné accès au Registre national.

Selon les déclarations du fonctionnaire délégué, l'accès au Registre national est autorisé aux fonctionnaires mentionnés à l'article 1er en vue de l'enregistrement visé à l'article 3, 1°, de la loi du 16 avril 1963 relative au reclassement social des handicapés.

Cette restriction devrait apparaître dans le texte de l'article 1er.

.../...

3.2. Pour respecter le principe général en vertu duquel une délégation de pouvoirs ne peut être accordée que de manière restreinte, et eu égard par ailleurs aux garanties dont le législateur a voulu entourer la communication des informations conservées au Registre national, la disposition de l'article 1er, qui autorise l'accès au Registre national également aux fonctionnaires délégués par l'Administrateur-Directeur général (1), doit être complétée de telle sorte que cet accès soit limité à des fonctionnaires qui occupent une fonction déterminée ou qui possèdent au moins un grade déterminé.

3.3. Enfin, il y a lieu de remplacer, à la fin de l'article 1er, le membre de phrase "aux informations visées à l'article 3, alinéa 1er, 1° à 9°, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques et aux modifications à ces informations visées à l'article 3, alinéa 2, de ladite loi" par le membre de phrase "aux informations visées à l'article 3, alinéa 1er, 1° à 9°, et alinéa 2, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques".

---

(1) Il est question, dans la loi précitée du 16 avril 1963, "d'administrateur-directeur".

Il est dès lors recommandé de s'en tenir dans le projet à la terminologie légale.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : J. NIMMEGEERS, staatsraad, voorzitter,
Monsieur : conseiller d'Etat, président,

de Heer : W. DEROOVER,
Monsieur :
Mevrouw : M. VRINTS, staatsraden,
Madame : conseillers d'Etat,

de Heren : J. GIJSSELS,
Messieurs : assessoren van de afdeling wetgeving,
J. HERBOTS, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.
Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.
Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. J. NIMMEGEERS.