ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 31 mars 1987, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 11 janvier 1987 relatif à l'exercice de l'emploi et aux prestations de service des militaires des cadres actifs au-dessous du rang d'officier des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical", a donné le 3 avril 1987 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 31 maart 1987 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 11 januari 1987 betreffende de uitoefening van het ambt en de dienstprestaties van de militairen beneden de rang van officier van de actieve kaders van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medisch dienst", heeft op 3 april 1987 het volgend advies gegeven :

EXAMEN DU TEXTE.

PREAMBULE.

L'arrêté royal du 11 janvier 1987, sur lequel le projet se fonde, trouve lui-même son fondement dans l'article 5 de la loi du 19 décembre 1980 relative aux droits pécuniaires des militaires.

Il convient de viser ce texte en lieu et place de la loi du 27 décembre 1961 portant statut des sous-officiers du cadre actif des forces terrestre, aérienne et navale et de la loi du 12 juillet 1973 portant statut des volontaires du cadre de carrière des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical. Ces deux lois sont étrangères à la disposition modifiée par l'arrêté en projet.

En conséquence, les alinéas 1er et 2 du préambule doivent être remplacés par l'alinéa suivant :

"Vu la loi du 19 décembre 1980 relative aux droits pécuniaires des militaires, notamment l'article 5;".

*

Le fondement de l'article 3 de l'arrêté ministériel du 11 janvier 1987 est l'article 2, § 2, dernière phrase, de l'arrêté royal du 11 janvier 1987.

.../...

Il convient, dès lors, de compléter l'alinéa 3 (devenant l'alinéa 2) du préambule par les mots "notamment l'article 2;".

*

La disposition que l'arrêté ministériel en projet remplace est l'article 3 de l'arrêté ministériel du 11 janvier 1987.

Il convient, dès lors, de compléter l'alinéa 4 (devenant l'alinéa 3) du préambule par les mots "notamment l'article 3;".

DISPOSITIF.

1) Dans la phrase liminaire de l'article unique, il y a lieu de mentionner la date de l'arrêté ministériel, à savoir le 11 janvier 1987.

2) L'article 3, 2°, en projet tend à habiliter le chef de l'état-major général à déterminer les cas dans lesquels les prestations de service exécutées un samedi, un dimanche ou un jour férié seront imputées en vue de la détermination de la durée moyenne des prestations de service au cours d'une période de référence.

L'arrêté royal du 11 janvier 1987 n'autorise pas une telle subdélégation du pouvoir réglementaire. En outre, ladite délégation serait en contradiction avec l'enseigne-

ment de l'arrêt n° 25.595 du 30 juillet 1985, en cause WAUTHIER, par lequel le Conseil d'Etat, section d'administration, a jugé que les règles relatives à l'imputation des prestations et à la compensation en temps affectent la situation juridique des militaires et qu'en raison de leur importance, elles ne peuvent pas être prises par le chef d'état-major général. L'arrêt rappelle que le Roi ne peut déléguer des pouvoirs réglementaires à des autorités autres qu'un Ministre que pour arrêter des dispositions purement accessoires. A fortiori le Ministre de la Défense nationale ne peut pas déléguer son pouvoir réglementaire au chef de l'état-major général.

L'article 3 en projet doit dès lors être revu.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

AANHEF.

Het koninklijk besluit van 11 januari 1987, waarop het ontwerp steunt, vindt zelf zijn rechtsgrond in artikel 5 van de wet van 19 december 1980 betreffende de geldelijke rechten van de militairen.

Naar die tekst dient te worden verwezen en niet naar de wet van 27 december 1961 houdende statuut van de onderofficieren van het actief kader der land-, lucht- en zeemacht, en de wet van 12 juli 1973 houdende statuut der vrijwilligers van het beroepskader van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst. Die twee wetten hebben niets uitstaande met de bepaling die door het ontworpen besluit gewijzigd wordt.

Bijgevolg moeten het eerste en het tweede lid van de aanhef worden vervangen door het volgende lid :

"Gelet op de wet van 19 december 1980 betreffende de geldelijke rechten van de militairen, inzonderheid op artikel 5;".

+

De rechtsgrond van artikel 3 van het ministerieel besluit van 11 januari 1987 ligt in artikel 2, § 2, laatste volzin, van het koninklijk besluit van 11 januari 1987.

.../...

Derhalve dient het derde lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) te worden aangevuld met de woorden "inzonderheid op artikel 2;".

+

De bepaling welke het ontworpen ministerieel besluit vervangt, is artikel 3 van het ministerieel besluit van 11 januari 1987.

Derhalve dient het vierde lid van de aanhef (dat het derde lid wordt) te worden aangevuld met de woorden "inzonderheid op artikel 3;".

BEPALEND GEDEELTE.

1) In de inleidende volzin van het enig artikel dient de datum van het ministerieel besluit te worden vermeld, namelijk 11 januari 1987.

2) Het ontworpen artikel 3, 2°, strekt ertoe de chef van de generale staf te machtigen om de gevallen te bepalen waarin de dienstprestaties, uitgevoerd op zaterdag, zondag of op een feestdag, zullen worden aangerekend met het oog op het bepalen van de gemiddelde duur van de dienstprestaties over een referentieperiode.

Het koninklijk besluit van 11 januari 1987 staat zodanige subdelegatie van verordenende bevoegdheid niet toe. Bovendien zou bedoelde delegatie strijdig zijn met de leer van het arrest nr. 25.595 van 30 juli 1985, in zake WAUTHIER, waarin de Raad van State, afdeling administratie,

geoordeeld heeft dat de regels betreffende de aanrekening van de prestaties en de compensatie in tijd invloed hebben op de rechtstoestand van de militairen en dat zij ter wille van hun belangrijkheid, niet mogen worden vastgesteld door de chef van de generale staf. Het arrest brengt in herinnering dat de Koning verordenende bevoegdheden aan andere overheden dan een minister slechts kan opdragen voor het vaststellen van zuiver bijkomstige bepalingen. A fortiori kan de Minister van Landsverdediging zijn verordenende bevoegdheid niet opdragen aan de chef van de generale staf.

Het ontworpen artikel 3 moet derhalve worden herzien.

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

J.-J. STRYCKMANS, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.
Le rapport a été présenté par M. M. QUINTIN, auditeur adjoint.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. M. QUINTIN, adjunct-auditeur

LE GREFFIER - DE GRIFFIER. LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY. J. LIGOT.