0 - 7 1987

YC. L. 17.903/8.

Coordinatie

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 2 maart 1987 door de Staatssecretaris voor Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende aanwijzing van de ambtenaren, belast met de opsporing en de vaststelling van de overtredingen van de wet van 15 juli 1985 betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale of met anti-hormonale werking", heeft op 18 maart 1987 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Agriculture, le 2 mars 1987, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant désignation des fonctionnaires chargés de la recherche et de la constatation des infractions à la loi du 15 juillet 1985 relative à l'utilisation de substances à effet hormonal ou à effet anti-hormonal chez les animaux", a donné le 18 mars 1987 l'avis suivant :

1. Artikel 6, eerste lid, van de wet van 15 juli 1985 betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale of met anti-hormonale werking draagt aan de Koning de bevoegdheid op om de bijzondere opsporingsambtenaren aan te wijzen die belast zijn met het toezicht op de naleving van die wet en van haar uitvoeringsbesluiten.

Met het oog op de bestraffing van de overtredingen van de wet van 15 juli 1985 kunnen de bedoelde ambtenaren processen-verbaal opstellen die bewijskracht hebben tot bewijs van het tegendeel (artikel 6, tweede lid, van de wet) en kunnen ze monsters nemen (artikel 6, derde lid); ze mogen in de uitoefening van hun ambt te allen tijde iedere plaats betreden waar dieren zich kunnen bevinden, behoudens de plaatsen die tot woning dienen (artikel 6, vierde lid), en kunnen zich alle inlichtingen doen verstrekken en bescheiden doen voorleggen die voor het uitoefenen van hun opdracht nodig zijn (artikel 6, vijfde lid).

Luidens de artikelen 8 en 9 van de wet van 15 juli 1985 kunnen de in artikel 6 bedoelde ambtenaren, bij administratieve maatregel, één of meer dieren voorlopig of definitief in beslag nemen en, in bepaalde gevallen, de onmiddellijke slachting ervan bevelen.

2. De meer dan gewone controlebevoegdheden welke aan de bijzondere opsporingsambtenaren worden verleend, vereisen niet alleen dat de kwalificatie van die ambtenaren bij de aanwijzing een belangrijke rol speelt, maar bovendien dat die aanwijzing met een zodanige nauwkeurigheid gebeurt dat betwistingen over de wettigheid van de vaststellingen die ze doen en van de maatregelen die ze nemen, zoveel als mogelijk worden uitgesloten.

.../...

2.1. Waar omtrent de kwalificatie van de in artikel 1, 1° en 2°, van het ontwerp bedoelde "inspecteurs dierenartsen" en van de in artikel 1, 3°, vermelde "ambtenaren keurders" van het Instituut voor veterinaire keuring (1) geen betwisting kan bestaan, rijst ter zake wel enige twijfel i.v.m. de in artikel 1, 1°, bedoelde "technische helpers" en "agenten" en i.v.m. de in 3° vermelde "controleurs" van het Instituut voor veterinaire keuring.

2.2. Wat de nauwkeurigheid betreft die vereist is bij de aanwijzing van de betrokken ambtenaren, dient eveneens voorbehoud te worden gemaakt met betrekking tot de hiervoren vermelde "technische helpers", "agenten" en "controleurs".

3.1. Men redigere de inleidende zin van artikel 1 als volgt :

"Met de opsporing en de vaststelling van de overtredingen van de wet van 15 juli 1985 betreffende ... alsmede van de ter uitvoering van die wet genomen besluiten, zijn belast : ...".

.../...

---

(1) Uit artikel 2 van het koninklijk besluit van 14 juni 1985 houdende organisatie en werking van het Instituut van veterinaire keuring blijkt dat de hoedanigheid van "keurder" voorbehouden is aan de houders van het diploma van dierenarts.

3.2. Wat de in 1° vermelde "technische helpers toegewezen aan deze inspecteur(s) dierenartsen" betreft, is niet duidelijk of ze, naar de opvatting van de stellers van het ontwerp, zelfstandig vaststellingen kunnen doen en o.m. de in de artikelen 8 en 9 van de wet van 15 juli 1985 bedoelde maatregelen kunnen nemen, dan wel of ze alleen de inspecteurs dierenartsen aan wie ze "toegewezen" zijn, zullen bijstaan. In dat laatste geval kan de vermelding van de technische helpers beter worden geschrapt.

Wil men de bedoelde technische helpers zelfstandig laten optreden, dan dient, ter voldoening aan de hiervoren sub 2.2. geformuleerde opmerking, te worden verduidelijkt dat het gaat om de titularissen van de graden van "hoofdtechnisch helper", "eerstaanwezend technisch helper" en "technisch helper" als bedoeld in het koninklijk besluit van 5 juli 1984 tot vaststelling van de personeelsformatie van het Ministerie van Landbouw.

Een soortgelijke verduidelijking dient in het ontwerp te worden opgenomen m.b.t. de "agenten van de Dienst der Inspectie van de grondstoffen ...".

3.3. De bepaling sub 2° van artikel 1 verwijst blijkbaar naar artikel 4, eerste lid, van het koninklijk besluit van 14 juni 1985 houdende organisatie en werking van het Instituut voor veterinaire keuring, luidens hetwelk "... zes ambtenaren van niveau 1, waarvan twee met hoogstens rang 13, van het Ministerie van Landbouw, bij genoemd Instituut (worden) gedetacheerd". Ter zake kan worden opgemerkt dat uit het vermelde koninklijk besluit niet valt op te maken dat al de bedoelde ambtenaren noodzakelijk "inspecteurs dierenartsen" of houders van het diploma van dierenarts zijn.

.../...

3.4. Met betrekking tot de in 3° vermelde "controleurs van het Instituut voor veterinaire keuring", zou het aanbeveling verdienen te verduidelijken dat het gaat om de personeelsleden die titularis zijn van de graden van "eerste hoofdcontroleur", "eerste controleur" of "controleur eerste klasse" als bedoeld in het koninklijk besluit van 14 juni 1985 tot vaststelling van de personeelsformatie van het Instituut van veterinaire keuring.

---

1. L'article 6, alinéa ler, de la loi du 15 juillet 1985 relative à l'utilisation de substances à effet hormonal ou à effet antihormonal chez les animaux, attribue au Roi le pouvoir de désigner les fonctionnaires ou agents de recherche spéciaux qui sont chargés de surveiller l'application de cette loi et de ses arrêtés d'exécution.

En vue de la répression des infractions à la loi du 15 juillet 1985, les fonctionnaires ou agents visés peuvent dresser des procès-verbaux qui font foi jusqu'à preuve du contraire (article 6, alinéa 2, de la loi) et ils sont autorisés à prélever des échantillons (article 6, alinéa 3); ils ont, dans l'exercice de leur fonction, accès à toute heure à tout endroit où des animaux peuvent se trouver, à l'exception des pièces d'habitation (article 6, alinéa 4), et ils peuvent se faire communiquer tous les renseignements et se faire produire tous les documents nécessaires à l'exercice de leur mission (article 6, alinéa 5).

Aux termes des articles 8 et 9 de la loi du 15 juillet 1985, les fonctionnaires ou agents visés à l'article 6 peuvent, par mesure administrative, saisir provisoirement ou définitivement un ou plusieurs animaux, et, dans certains cas, en ordonner l'abattage immédiat.

2. Les pouvoirs de contrôle plus qu'ordinaires confiés aux fonctionnaires ou agents de recherche spéciaux exigent non seulement que la qualification de ces fonctionnaires ou agents joue un rôle important dans leur désignation, mais également que cette désignation se fasse avec une précision telle que toute contestation sur la légalité des constatations qu'ils font et des mesures qu'ils prennent soit exclue dans toute la mesure du possible.

.../...

2.1. Si la qualification des "inspecteurs vétérinaires" visés à l'article ler, 1° et 2°, du projet et des "fonctionnaires experts" de l'Institut d'Expertise vétérinaire (1) n'est pas sujette à contestation, celle des "aides techniques" et "agents" visés à l'article ler, 1°, et des "contrôleurs" de l'Institut d'Expertise vétérinaire suscite néanmoins des doutes.

2.2. Pour ce qui est de la précision que requiert la désignation des fonctionnaires ou agents concernés, il y a lieu, ici encore, d'émettre des réserves en ce qui concerne les "aides techniques", "agents" et "contrôleurs" mentionnés ci-dessus.

3.1. On rédigera la phrase introductive de l'article ler comme suit :

"Sont chargés de la recherche et de la constatation des infractions à la loi du 15 juillet 1985 relative à ..., et des infractions aux arrêtés d'exécution de cette loi : ...".

.../...

---

(1) Il ressort de l'article 2 de l'arrêté royal du 14 juin 1985 portant organisation et fonctionnement de l'Institut d'Expertise vétérinaire, que la qualité d'"expert" est réservée aux porteurs du diplôme de médecine vétérinaire.

3.2. En ce qui concerne les "aides techniques attachés à ces inspecteurs vétérinaires", l'on n'aperçoit pas si, dans l'esprit des auteurs du projet, ils pourront, de manière autonome, procéder à des constatations et prendre notamment les mesures visées aux articles 8 et 9 de la loi du 15 juillet 1985, ou s'ils se borneront à assister les inspecteurs vétérinaires auxquels ils sont "attachés". Dans ce dernier cas, il serait préférable de supprimer la mention des aides techniques.

Si l'on entend laisser agir les aides techniques visés d'une manière autonome, il convient, pour satisfaire à l'observation formulée ci-dessus au point 2.2., de préciser qu'il s'agit des titulaires des grades d'"aide technique en chef", "aide technique principal" et "aide technique", tels qu'ils sont prévus par l'arrêté royal du 5 juillet 1984 fixant le cadre du personnel du Ministère de l'Agriculture.

Une précision analogue doit être apportée au projet en ce qui concerne les "agents du Service de l'Inspection des Matières premières".

3.3. La disposition du 2° de l'article ler se réfère apparemment à l'article 4, alinéa ler, de l'arrêté royal du 14 juin 1985 portant organisation et fonctionnement de l'Institut d'Expertise vétérinaire, aux termes duquel "... six fonctionnaires du niveau 1 dont deux auront au maximum le rang 13, sont détachés du Ministère de l'Agriculture auprès dudit Institut".

.../...

L'on peut faire observer à cet égard que l'arrêté royal précité ne permet pas d'établir que tous les fonctionnaires visés sont nécessairement "inspecteurs vétérinaires" ou porteurs du diplôme de médecine vétérinaire.

3.4. Quant aux "contrôleurs de l'Institut d'Expertise vétérinaire" mentionnés au 3°, il se recommanderait de préciser qu'il s'agit de membres du personnel qui sont titulaires des grades de "premier contrôleur principal", "contrôleur principal" ou "contrôleur de première classe", tels qu'ils sont prévus par l'arrêté royal du 14 juin 1985 fixant le cadre organique du personnel de l'Institut d'expertise vétérinaire.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : J. NIMMEGEERS, staatsraad, voorzitter,
Monsieur : conseiller d'Etat, président,

de Heer : W. DEROOVER,
Monsieur :
Mevrouw : M. VRINTS, staatsraden,
Madame : conseillers d'Etat,

de Heren : J. GIJSSELS
Messieurs :
J. HERBOTS, assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, adjunct-auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. R. AERTGEERTS, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

J. NIMMEGEERS.