KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 28 januari 1987 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende reglement op de gevaarlijke stoffen en preparaten in de mijnen, de graverijen en de ondergrondse groeven", heeft op 19 februari 1987 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques, le 28 janvier 1987, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant règlement sur les substances et préparations dangereuses dans les mines, les minières et les carrières souterraines", a donné le 19 février 1987 l'avis suivant :

Opschrift.

Aangezien voor het eigenlijke reglement het ontwerp verwijst naar het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming, wordt voorgesteld het opschrift te wijzigen als volgt :

"Koninklijk besluit betreffende het gebruik van gevaarlijke stoffen en preparaten in de mijnen, de graverijen en de ondergrondse groeven".

Aanhef.

Het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap vormt geen rechtstreekse rechtsgrond van het ontwerp, zodat de desbetreffende verwijzing kan worden geschrapt.

In de verwijzing naar de richtlijn 67/548/EEG leze men "Raad van de Europese Gemeenschappen". Voorts moet deze aanhefbepaling worden aangevuld met een verwijzing naar de wijziging door de richtlijn 80/1189/EEG.

De aanhefbepaling met betrekking tot de richtlijn 76/769/EEG dient te worden aangevuld met een verwijzing naar de wijzigingen door de richtlijnen 83/478/EEG en 85/467/EEG.

In de verwijzing naar het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming schrappe men de niet langer van kracht zijnde wijzigingen van 3 oktober 1973, 10 januari 1978 en 29 mei 1978.

.../...

Artikelen 1 en 2.

De zinsnede "en de daarop volgende wijzigingen" in artikel 1 is overbodig en dient te worden geschrapt. Ook zonder die woorden zullen de eventuele latere wijzigingen van de bedoelde bepalingen van toepassing zijn.

Voor het overige kunnen de artikelen 1 en 2 worden samengevoegd als volgt :

"Artikel 1.-

De bepalingen van Titel III, hoofdstuk III, van het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming, goedgekeurd bij de besluiten van de Regent van 11 februari 1946 en 27 september 1947, zijn mede van toepassing op de mijnen, de graverijen en de ondergrondse groeven alsmede op de bovengrondse aanhorigheden ervan, met dien verstande dat de bevoegdheden toegewezen aan de Minister van Tewerkstelling en Arbeid worden uitgeoefend door de Minister van Economische Zaken".

Wordt dit voorstel aangenomen, dan dienen de overige artikelen te worden vernummerd.

Artikel 3.

Men stelle het eerste lid als volgt :

"Afwijkingen van de in artikel 1 aangehaalde bepalingen en verlenging van die afwijkingen kunnen voor een termijn van ten hoogste drie jaar worden toegestaan door de mijningenieur, die hierover het advies van de Administratie van de arbeidshygiëne en -geneeskunde inwint. Hij kan zijn beslissingen te allen tijde intrekken".

.../...

Het tweede lid luidt als volgt :

"De mijningenieur mag het verlenen van een afwijking afhankelijk stellen (lees : maken) van voorwaarden die hij bepaalt".

Deze delegatie is te ruim om bestaanbaar te zijn met artikel 67 van de Grondwet.

Het ontwerp moet op dit punt worden aangevuld met criteria en nadere regelen welke het kader zullen vormen waarbinnen de mijningenieur de bedoelde voorwaarden vaststelt.

Het vijfde lid bepaalt dat "de belanghebbenden bij de Minister van Economische Zaken in beroep kunnen gaan tegen de beslissingen die krachtens de voorafgaande alinea's (lees : vorenstaande leden) genomen werden".

De Regering zal moeten nagaan of, in het licht van deze bepaling, het automatisch karakter van de schorsing van de afwijking, voorgeschreven door het vierde lid, kan behouden blijven. Dergelijke schorsingen van rechtswege kunnen immers niet als "beslissingen" worden beschouwd.

Artikel 5.

Er lijkt geen aanwijsbare dringende reden voorhanden te zijn om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding.

Intitulé.

En ce qui concerne le règlement proprement dit, le projet se réfère au Règlement général pour la protection du travail. Il est proposé, dès lors, de modifier l'intitulé comme suit :

"Arrêté royal relatif à la mise en oeuvre de substances et préparations dangereuses dans les mines, les minières et les carrières souterraines".

Préambule.

Le Traité instituant la Communauté économique européenne ne constitue pas le fondement légal direct du projet; la référence à ce traité peut dès lors être omise.

Dans la référence à la directive 67/548/CEE, il faut lire, dans le texte néerlandais, "Raad van de Europese Gemeenschappen". Il y a lieu, par ailleurs, de compléter cet alinéa du préambule par une référence à la modification apportée par la directive 80/1189/CEE.

Il y a lieu de compléter l'alinéa du préambule relatif à la directive 76/769/CEE par une référence aux modifications apportées par les directives 83/478/CEE et 85/467/CEE.

Dans la référence au Règlement général pour la protection du travail, il y aurait lieu de supprimer la mention des modifications des 3 octobre 1973, 10 janvier 1978 et 29 mai 1978, qui ne sont plus en vigueur.

.../...

Articles 1er et 2.

Les mots "et leurs modifications subséquentes", figurant à l'article 1er, sont superflus et devraient dès lors être omis. Même sans cette précision, les modifications ultérieures éventuelles des dispositions visées seront applicables.

Pour le surplus, les articles 1er et 2 pourraient être fusionnés comme suit :

"Article 1er.-

Les dispositions du Titre III, chapitre III, du Règlement général pour la protection du travail, approuvé par les arrêtés du Régent des 11 février 1946 et 27 septembre 1947, sont également applicables aux mines, aux minières et aux carrières souterraines, ainsi qu'à leurs dépendances superficielles, étant entendu que les pouvoirs conférés au Ministre de l'Emploi et du Travail sont exercés par le Ministre des Affaires économiques".

Si cette suggestion est retenue, il y aura lieu d'adapter la numérotation des articles suivants.

Article 3.

L'alinéa 1er devrait être rédigé comme suit :

"Des dérogations aux dispositions visées à l'article 1er ainsi que des renouvellements de ces dérogations peuvent être accordés, pour une durée ne dépassant pas trois ans,

.../...

par l'ingénieur des mines, qui prendra l'avis de l'administration de l'hygiène et de la médecine du travail. Il peut révoquer ses décisions à tout moment".

L'alinéa 2 est formulé comme suit :

"L'ingénieur des mines peut subordonner le bénéfice d'une dérogation à l'observation de conditions qu'il détermine".

Cette délégation est trop large pour être compatible avec l'article 67 de la Constitution.

Sur ce point, il conviendrait de compléter le projet par des critères et des modalités qui constitueront le cadre dans lequel l'ingénieur des mines déterminera les conditions susvisées.

L'alinéa 5 dispose que "un droit de recours contre les décisions prises en application des alinéas précédents est ouvert aux intéressés auprès du Ministre des Affaires économiques"

Il appartiendra au Gouvernement de vérifier si, à la lumière de cette disposition, il se justifie de maintenir le caractère automatique de la suspension prévue par l'alinéa 4. Pareilles suspensions de plein droit ne peuvent, en effet, être considérées comme des "décisions".

Article 5.

Aucun motif d'urgence ne paraît pouvoir être indiqué pour justifier la dérogation au délai habituel d'entrée en vigueur.

De kamer was samengesteld uit			La chambre était composée de
de Heer Monsieur	:	H. COREMANS,	kamervoorzitter, président de chambre,
de Heer Monsieur Mevrouw Madame	: : :	J. VERMEIRE, S. VANDERHAEGEN,	staatsraden, conseillers d'Etat,
de Heren Messieurs	:	S. FREDERICQ, F. DE KEMPENEER,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	:	M. BENARD,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER-MANNENS, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. COREMANS.