KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 19 december 1986 door de Eerste Minister, verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende de overheveling naar het Vlaamse Gewest en naar het Waalse Gewest van de schulden van de Staat jegens de Nationale Maatschappij der Waterleidingen, uit hoofde van zijn participatie in de lasten voortvloeiend uit de door de Nationale Maatschappij aangegane leningen", heeft op 24 december 1986 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 19 décembre 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "transférant à la Région wallonne et à la Région flamande les dettes de l'Etat envers la Société nationale des Distributions d'Eau au titre de sa participation aux charges d'emprunts contractés par celle-ci", a donné le 24 décembre 1986 l'avis suivant :

1. Het ontwerp wil, met ingang van 1 januari 1987, de overdracht van de Staat naar het Vlaamse en het Waalse Gewest bewerkstelligen van de schulden die de Staat heeft aangegaan jegens de Nationale Maatschappij der Waterleidingen (hierna afgekort : N.M.W.) uit hoofde van zijn participatie in de lasten voortvloeiend uit de leningen die de N.M.W., al dan niet onder staatswaarborg, heeft aangegaan overeenkomstig de artikelen 5 en 8 van de wet van 26 augustus 1913 "ene Nationale Maatschappij der Waterleidingen tot stand brengende".

2. Als rechtsgrond voor het ontwerp wordt artikel 2 van de wet van 28 december 1984 tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut aangevoerd.

Die wetsbepaling machtigt de Koning, inzake de overdrachten van rechten en verplichtingen, echter enkel tot de overdracht, respectievelijk aan het Vlaamse en het Waalse Gewest of aan de Vlaamse, de Franse en de Duitstalige Gemeenschap van rechten en verplichtingen van de instellingen bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de genoemde wet van 28 december 1984.

In artikel 2 van de wet van 28 december 1984 kan dus enkel een rechtsgrond worden gevonden voor de overdracht van rechten en verplichtingen van de instellingen vermeld in artikel 1 van die wet (en dus onder meer van de N.M.W.) naar de Gemeenschappen of de Gewesten, al naargelang van het geval, maar niet voor de overdracht van rechten en verplichtingen van de Staat naar de Gemeenschappen en de Gewesten.

Artikel 2 van de wet van 28 december 1984 komt dus niet in aanmerking om voor het ontworpen besluit als rechtsgrond te dienen.

3. Een rechtsgrond voor het voorgelegde ontwerp kan evenmin in enige andere wetsbepaling worden gevonden.

4. De aandacht van de Regering moet echter wel worden gevestigd op artikel 1, eerste lid, van de wet van 5 maart 1984 betreffende de saldi en de lasten van het verleden van de Gemeenschappen en de Gewesten en de nationale economische sectoren.

Luidens die bepaling zijn immers het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest alleen, ieder voor zich, gehouden tot de lasten die voortvloeien uit beslissingen of verbintenissen die, vanaf 1 januari 1975, in de aangelegenheden bedoeld in artikel 6, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn genomen of aangegaan ingevolge beraadslagingen van de ministeriële comités voor Vlaamse en voor Waalse gewestelijke aangelegenheden en van de ministeriële comités voor het Vlaamse Gewest en voor het Waalse Gewest, bedoeld in de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen in voorbereiding van de toepassing van artikel 107quater van de Grondwet en de wetten welke die wet van 1 augustus 1974 hebben gewijzigd.

In zoverre de schulden bedoeld in het ontwerpbesluit onder de toepassing van artikel 1 van de wet van 5 maart 1984 vallen, zijn zij dus reeds krachtens die wetsbepaling overgegaan respectievelijk op het Vlaamse en op het Waalse Gewest. En in zoverre zij niet onder de toepassing van die wetsbepaling vallen, zullen zij, bij ontstentenis van enige delegatie aan de Koning op dat stuk, enkel bij een nieuwe beslissing van de wetgever aan de Gewesten kunnen worden overgedragen.

---

1. Le projet a pour objet de transférer de l'Etat à la Région wallonne et à la Région flamande, à la date du ler janvier 1987, les dettes que l'Etat a contractées vis-à-vis de la Société nationale des distributions d'eau (dénommée ci-après en abrégé : S.N.D.E.) au titre de sa participation dans les charges des emprunts contractés par cette Société, avec ou sans garantie de l'Etat, conformément aux articles 5 et 8 de la loi du 26 août 1913 instituant une Société nationale des distributions d'eau.

2. Le projet invoque comme fondement légal l'article 2 de la loi du 28 décembre 1984 portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public.

Cette disposition légale n'autorise toutefois le Roi, en matière de transfert de droits et d'obligations, qu'à transférer, respectivement aux Régions wallonne et flamande ou aux Communautés française, néerlandaise et germanophone, des droits et obligations des organismes visés à l'article ler, alinéa ler, de la loi du 28 décembre 1984 précitée.

Il n'y a donc de fondement légal dans l'article 2 de la loi du 28 décembre 1984 que pour le transfert, aux Communautés ou aux Régions selon le cas, de droits et obligations des seuls organismes mentionnés à l'article ler de cette loi (et dès lors, entre autres, de la S.N.D.E.). Il n'y en a pas pour le transfert de droits et obligations de l'Etat aux Communautés et Régions.

C'est dire que l'article 2 de la loi du 28 décembre 1984 ne saurait être retenu comme fondement légal de l'arrêté en projet.

3. Le projet soumis pour avis ne trouve davantage de fondement légal dans quelque autre disposition légale.

4. Il convient toutefois d'attirer l'attention du Gouvernement sur l'article ler, alinéa ler, de la loi du 5 mars 1984 relative aux soldes et aux charges du passé des Communautés et des Régions et aux secteurs économiques nationaux.

Aux termes de cette disposition, en effet, la Région wallonne et la Région flamande sont seules tenues, chacune pour ce qui la concerne, des charges qui découlent de décisions ou d'engagements pris, à partir du ler janvier 1975, dans les matières visées à l'article 6, § ler, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, à la suite de délibérations des Comités ministériels pour les affaires régionales wallonnes et flamandes et des Comités ministériels de la Région wallonne et de la Région flamande, visés par la loi du ler août 1974 créant des institutions régionales à titre préparatoire à l'application de l'article 107quater de la Constitution et par les lois qui ont modifié cette loi du ler août 1974.

Dans la mesure où les dettes visées par l'arrêté en projet tombent sous l'application de l'article ler de la loi du 5 mars 1984, elles sont déjà passées respectivement à la Région wallonne et à la Région flamande, en vertu de cette disposition légale. Et dans la mesure où elles ne sont pas soumises à cette disposition légale, elles ne pourront être transférées aux Régions, à défaut de toute délégation au Roi en la matière, que par une nouvelle décision du législateur.

De Kamer was samengesteld uit

de Heren : P. VERMEULEN, voorzitter,
Messieurs : président,

J. NIMMEGEERS, staatsraden,
W. DEROOVER, conseillers d'Etat,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. NIMMEGEERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. STEVENS, adjunct-auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. NIMMEGEERS.

Le rapport a été présenté par M. R. STEVENS, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. P. VERMEULEN.