KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 november 1986 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. "tot wijziging van de wetten betreffende de verzekering tegen de geldelijke gevolgen van ouderdom en vroegtijdige dood samengeordend door het besluit van de Regent van 12 september 1946 en de wet van 12 februari 1963 betreffende de inrichting van een ouderdoms- en overlevingspensioenregeling ten behoeve van de vrijwillig verzekerden", heeft op 20 november 1986 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 18 novembre 1986 d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant les lois relatives à l'assurance en vue de la vieillesse et du décès prématuré, coordonnées par l'arrêté du Régent du 12 septembre 1946 et la loi du 12 février 1963 relative à l'organisation d'un régime de pension de retraite et de survie au profit des assurés libres", a donné le 20 novembre 1986 l'avis suivant :

I. Rechtsgrond.

Zoals in het Verslag aan de Koning deskundig is uiteengezet, bevat het ontwerp een aantal maatregelen ter bestrijding van de financiële moeilijkheden waarin de pensioenregeling voor vrijwillig verzekerden verkeert.

De belangrijkste maatregelen zijn :

- de beperking van de indexaanpassing van de pensioenen van de vrijwillig verzekerden;

- de spreiding van de aanzuivering - door de Schatkist - van de schuldvordering ingediend door de Algemene Spaar- en Lijfrentekas, belast met het beheer van die pensioenregeling;

- rationalisering van het beheer alsmede consolidatie van de reservefondsen en van het herwaarderingsfonds.

Daardoor kadert het ontwerp in de bevoegdheden welke door artikel 1, 2°, b, c en d, van de bijzondere-machtenwet van 27 maart 1986 aan de Koning zijn toegekend.

.../...

II.Bijzondere opmerkingen.

Opschrift.

Met het oog op een betere leesbaarheid beperke men het opschrift als volgt :

"Koninklijk besluit nr. tot wijziging van sommige bepalingen van de pensioenregeling voor vrijwillig verzekerden".

Artikel 1.

Men passe dit artikel aan als volgt :

"Artikel 1.-

Het opschrift "Titel II - Vrijwillige verzekering" van de wetten betreffende de verzekering tegen de geldelijke gevolgen van ouderdom en vroegtijdige dood, samengeordend door het besluit van de Regent van 12 september 1946, wordt verplaatst en ingevoegd na artikel 19".

Artikel 3.

In paragraaf 1 van het nieuwe artikel 21 van de samengeordende wetten wordt verwezen naar artikel 3, § 2, van de wet van 12 februari 1963.

.../...

Dit laatste artikel werd evenwel opgeheven bij artikel 112 van de wet van 5 januari 1976.

Van deze opheffing moet duidelijkheidshalve melding worden gemaakt.

Men passe de tekst derhalve aan als volgt :

"Artikel 21. § 1. Ter waarborging van

a) de verbintenissen die voortvloeien uit de stortingen verricht in het kader van de vrijwillige verzekering opgericht door deze samengeordende wetten en

b) de verbintenissen die voortvloeien uit de stortingen bedoeld in artikel 3, § 2, van de voormelde wet van 12 januari 1963, zoals het luidde voor de opheffing ervan bij artikel 112 van de wet van 5 januari 1976, en haar krachtens de hoofdstukken III en IV van de wet van 12 januari 1963 zijn opgelegd,

legt de Algemene Spaar- en Lijfrentekas wiskundige reserves aan ...".

Men passe de overige bepalingen van het ontwerp die naar dat artikel 3 verwijzen, dienovereenkomstig aan.

Artikel 4.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat het omslagfonds, opgericht bij het nieuwe artikel 22 van de samengeordende wetten van 12 september 1946, zal worden beheerd door de A.S.L.K.

.../...

Het is wenselijk dit in de tekst te preciseren.

In de artikelsgewijze kommentaar van het Verslag aan de Koning wordt een orde van voorrang gegeven met betrekking tot de doelstellingen van het omslagfonds.

Indien het in de bedoeling van de Regering ligt aan die orde van voorrang een imperatief karakter te geven, moet dat in de tekst van het ontwerp zelf worden opgenomen.

Artikel 7.

Teneinde het parallellisme met het nieuwe artikel 20 van de samengeordende wetten van 12 september 1946, ingevoegd bij artikel 2 van het ontwerp, te bewaren, vulle men het nieuwe artikel 18, § 1, van de wet van 12 februari 1963 aan als volgt :

"Artikel 18. § 1. Het beheer ... beoogde pensioenen wordt met ingang van 1 januari 1986 ingeschakeld in het beheer ...".

Artikel 8.

Om wetgevingstechnische redenen is het te verkiezen, voor de opheffing van de in dit artikel beoogde bepalingen, een autonome tekst op te stellen, eerder dan artikel 112, § 1, van de wet van 5 januari 1976 te vervangen door een aangevulde tekst.

.../...

Het spreekt vanzelf dat de tekst van paragraaf 2 van voormeld artikel 112 op een aangepaste wijze in die autonome bepaling moet worden hernomen.

Artikel 10.

De leesbaarheid van dit artikel kan worden verbeterd door de inleidende zin te stellen als volgt :

"Artikel 10.-
Het omslagfonds bedoeld in artikel 9 van dit besluit ontvangt op 1 januari 1986 ...".

Artikel 11.

Dit artikel vewijst naar artikel 18, § 2, van de wet van 12 februari 1963, zoals het zal zijn gewijzigd bij artikel 7 van het ontwerp.

De Regering zal moeten nagaan of de bepaling niet aan duidelijkheid zal winnen door te verwijzen naar artikel 21, § 2, van de meergenoemde samengeordende wetten van 12 september 1946, zoals het door artikel 3 van het ontwerp opnieuw wordt opgenomen.

I. Fondement légal.

Ainsi que l'expose de manière experte le Rapport au Roi, le présent projet comporte un nombre de mesures destinées à combattre les difficultés financières qu'éprouve le régime de pension des assurés libres.

Les mesures les plus importantes sont :

- la limitation de l'indexation des pensions des assurés libres;

- l'étalement de l'apurement - par le Trésor public - de la créance présentée par la Caisse générale d'épargne et de retraite, chargée de la gestion de ce régime de pension.

- la rationalisation de la gestion et la consolidation des fonds de réserve et du fonds de réévaluation.

Le projet s'inscrit ainsi dans le cadre des pouvoirs que l'article ler, 2°, b, c et d, de la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986 a attribués au Roi.

II. Observations particulières.

Intitulé.

Dans un souci de lisibilité, il conviendrait de limiter l'intitulé à ce qui suit :

"Arrêté royal n° modifiant certaines dispositions du régime de pension des assurés libres".

Article ler.

Il convient d'adapter cet article comme suit :

"Article ler.-

L'intitulé "Titre II - De l'assurance libre" des lois relatives à l'assurance en vue de la vieillesse et du décès prématuré, coordonnées par l'arrêté du Régent du 12 septembre 1946, est déplacé et inséré à la suite de l'article 19".

Article 3.

Le paragraphe ler du nouvel article 21 des lois coordonnées se réfère à l'article 3, § 2, de la loi du 12 février 1963.

Or, ce dernier article a été abrogé par l'article 112 de la loi du 5 janvier 1976.

Il y a lieu, par souci de précision, de mentionner cette abrogation.

Dès lors, il conviendrait d'adapter le texte comme suit :

"Article 21. § ler. En vue de garantir

a) les obligations résultant des versements effectués dans le cadre de l'assurance libre organisée par les présentes lois coordonnées et

.../...

b) les obligations résultant des versements visés à l'article 3, § 2, de la loi du 12 février 1963 précitée, tel qu'il s'énonçait avant son abrogation par l'article 112 de la loi du 5 janvier 1976, qui lui incombent en vertu des chapitres III et IV de la loi du 12 février 1963,

la Caisse générale d'épargne et de retraite constitue des réserves mathématiques ...".

Il conviendra d'adapter en conséquence les autres dispositions du projet qui se réfèrent à cet article 3.

Article 4.

Il a été communiqué au Conseil d'Etat que le fonds de répartition institué par le nouvel article 22 des lois coordonnées du 12 septembre 1946, sera géré par la C.G.E.R.

Il est souhaitable de le préciser dans le texte même.

Dans le commentaire des articles donné dans le Rapport au Roi, il est indiqué un ordre de priorité en ce qui concerne les objectifs de répartition.

Si le Gouvernement a l'intention de donner un caractère impératif à cet ordre de priorité, il y aurait lieu d'inscrire celui-ci dans le texte même du projet.

.../...

Article 7.

Afin de conserver le parallélisme avec le nouvel article 20 des lois coordonnées du 12 septembre 1946, inséré par l'article 2 du projet, il convient de compléter le nouvel article 18, § 1er, de la loi du 12 février 1963 comme suit :

"Article 18. § 1er. La gestion ... aux chapitres III et IV de cette loi est intégrée à partir du 1er janvier 1986 dans la gestion ...".

Article 8.

En ce qui concerne l'abrogation des dispositions visées par cet article, il vaudrait mieux, pour des raisons de technique législative, rédiger un texte autonome plutôt que remplacer l'article 112, § 1er, de la loi du 5 janvier 1976 par un texte complété.

Il va de soi que le texte du paragraphe 2 de l'article 112 précité doit être repris d'une manière appropriée dans cette disposition autonome.

Article 10.

La lisibilité de cet article peut être améliorée en formulant le début comme suit :

"Article 10.-
Le fonds de répartition visé à l'article 9 du présent arrêté reçoit au 1er janvier 1986 ...".

.../...

Article 11.

Cet article se réfère à l'article 18, § 2, de la loi du 12 février 1963, tel qu'il aura été modifié par l'article 7 du projet.

Il appartiendra au Gouvernement d'examiner si la disposition ne gagnerait pas en clarté en se référant à l'article 21, § 2, des susdites lois coordonnées du 12 septembre 1946, tel qu'il y est réintroduit par l'article 3 du projet.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.