KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 18 november 1986 door de Minister van Middenstand en door de Staatssecretaris voor Middenstand verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "genomen ter uitvoering van de wet van 13 augustus 1986 betreffende de uitoefening van ambulante werkzaamheden en tot aanwijzing van de ambtenaren en beambten die belast zijn met het opsporen en het vaststellen van de overtredingen van de bepalingen van die wet", heeft op 21 november 1986 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes et par le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes, le 18 novembre 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "pris en exécution de la loi du 13 août 1986 relative à l'exercice des activités ambulantes et désignant les fonctionnaires et agents chargés de rechercher et de constater les infractions aux dispositions de cette loi", a donné le 21 novembre 1986 l'avis suivant :

Gelet op de korte termijn waarin om advies wordt verzocht, beperkt de Raad van State zich tot de hiernavolgende opmerkingen.

I. ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe, ter uitvoering van artikel 9, § 1, van de wet van 13 augustus 1986 betreffende de uitoefening van de ambulante activiteiten, de ambtenaren aan te wijzen die - naast de officieren van de gerechtelijke politie, de gerechtelijke agenten bij de parketten, de rijkswachters, de agenten van de gemeentepolitie en de inspecteurs en controleurs van de levensmiddelen - bevoegd zijn om de overtredingen van die wet van 13 augustus 1986 en van haar uitvoeringsbesluiten op te sporen en vast te stellen.

2. Luidens artikel 13 van de wet van 13 augustus 1986 "... bepaalt (de Koning) op welke datum de bepalingen van deze wet van kracht worden". Tot nog toe werd geen besluit genomen waarbij hetzij de wet in haar geheel, hetzij de bepaling van artikel 9, § 1, wordt in werking gesteld.

De Regering zal er dienen voor te waken dat op zijn minst de bepaling waaraan het ontwerp-besluit zijn rechtsgrond ontleent, in werking is getreden, vooraleer het ontworpen besluit wordt genomen.

3. De regeling welke werd tot stand gebracht met de wet van 13 augustus 1986 betreffende de uitoefening van de ambulante activiteiten, moet in de plaats komen van die van

het koninklijk besluit nr. 82 van 28 november 1939 houdende reglementering van de leurhandel, bekrachtigd door de wet van 16 juni 1947.

Luidens artikel 11 van de wet van 13 augustus 1986 zal het genoemde koninklijk besluit nr. 82 dan ook worden opgeheven "in de mate en op de datum door de Koning bepaald".

Overeenkomstig deze laatste bepaling zal derhalve het koninklijk besluit waarbij de inwerkingtreding van de bepalingen van de wet van 13 augustus 1986 wordt geregeld, tevens de overeenkomstige bepalingen van het koninklijk besluit nr. 82 moeten opheffen.

Evenzo zullen de uitvoeringsbesluiten van de wet van 13 augustus 1986 dienen te voorzien in de opheffing van de overeenstemmende besluiten genomen ter uitvoering van de bepalingen van het koninklijk besluit nr. 82 welke werden vervangen door de wet van 13 augustus 1986.

Onderhavig ontwerp-besluit zou derhalve moeten worden aangevuld met een artikel houdende opheffing van het koninklijk besluit van 13 juni 1973 genomen in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 82 van 28 november 1939 houdende reglementering van de leurhandel en houdende aanduiding der ambtenaren en agenten gelast te waken over de toepassing van dit besluit.

.../...

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

1. Voorgesteld wordt het opschrift als volgt te redigeren :

"Koninklijk besluit tot aanwijzing van de ambtenaren die bevoegd zijn voor het opsporen en het vaststellen van de overtredingen van de wet van 13 augustus 1986 betreffende de uitoefening van de ambulante activiteiten (niet : uitoefening van ambulante werkzaamheden) en van haar uitvoeringsbesluiten".

2. In het eerste lid van de aanhef vermelde men in de Nederlandse tekst de wet van 13 augustus 1986 met haar correct opschrift. Men schrijve dus "betreffende de uitoefening van de ambulante activiteiten".

3.1. Het heeft geen zin te bepalen dat de in artikel 1 bedoelde ambtenaren worden bevoegd verklaard om de overtredingen van de wet van 13 augustus 1986 en van haar uitvoeringsbesluiten op te sporen en vast te stellen "onverminderd de bevoegdheden bepaald in artikel 9, § 1, van de wet ..." : uit artikel 9, § 1, blijkt immers duidelijk dat door het tweede en het derde lid geen afzonderlijke, op zichzelf staande bevoegdheden worden toegekend aan de politieofficieren, agenten en ambtenaren bedoeld in het eerste lid, maar dat het integendeel gaat om onderzoeksbevoegdheden die aan de betrokkenen (waaronder de in het ontwerp-besluit geviseerde ambtenaren) moeten toelaten hun opdracht (het opsporen en vaststellen van overtredingen) uit te voeren.

.../...

3.2. Het is de Raad van State niet duidelijk waarom met betrekking tot de ambtenaren en beambten van de Economische Algemene Inspectie van het Ministerie van Economische Zaken wordt bepaald dat ze moeten "aangesteld" zijn, terwijl zulks niet het geval is met de tweede categorie van ambtenaren, namelijk die van de dienst "Inspectie" van de Administratie voor de Reglementering van het Ministerie van Middenstand.

3.3. Voorgesteld wordt artikel 1 als volgt te redigeren :

"Met het opsporen en het vaststellen van de overtredingen van de wet van 13 augustus 1986 betreffende de uitoefening van de ambulante activiteiten en van haar uitvoeringsbesluiten worden belast :

1° de ambtenaren en beambten van de Economische Algemene Inspectie ...;

2° de ambtenaren en controleurs van de dienst Inspectie ...".

Vu le bref délai dans lequel son avis a été demandé, le Conseil d'Etat se limite à observer ce qui suit.

I. OBSERVATIONS GENERALES.

1. Le projet d'arrêté royal soumis à l'avis du Conseil d'Etat a pour objet, en exécution de l'article 9, § ler, de la loi du 13 août 1986 relative à l'exercice des activités ambulantes, de désigner les fonctionnaires qui - outre les officiers de la police judiciaire, les agents judiciaires près les parquets, les gendarmes, les agents de la police communale, les inspecteurs et contrôleurs des denrées alimentaires - sont qualifiés à l'effet de rechercher et de constater les infractions à la loi du 13 août 1986 et à ses arrêtés d'exécution.

2. Aux termes de l'article 13 de la loi du 13 août 1986, "le Roi fixe la date d'entrée en vigueur des dispositions de la présente loi". A ce jour, il n'est intervenu aucun arrêté mettant en vigueur soit l'ensemble de la loi, soit la disposition de son article 9, § ler.

Le Gouvernement devra veiller à ce qu'au moins la disposition à laquelle l'arrêté en projet emprunte son fondement légal, soit entrée en vigueur avant que cet arrêté n'intervienne.

3. Le régime mis en place par la loi du 13 août 1986 relative à l'exercice des activités ambulantes, doit se substituer à celui qui a été établi par l'arrêté royal n° 82 du 28 novembre 1939 réglementant le commerce ambulant, confirmé par la loi du 16 juin 1947.

Aux termes de l'article 11 de la loi du 13 août 1986, l'arrêté royal n° 82 précité sera, par conséquent, abrogé "dans la mesure et à la date déterminées par le Roi".

Conformément à cette dernière disposition, l'arrêté royal qui réglera l'entrée en vigueur des dispositions de la loi du 13 août 1986, devra dès lors abroger en outre les dispositions correspondantes de l'arrêté royal n° 82.

De même, les arrêtés d'exécution de la loi du 13 août 1986 devront prévoir l'abrogation des arrêtés correspondants qui ont été pris en exécution de celles des dispositions de l'arrêté royal n° 82 qui ont été remplacées par la loi du 13 août 1986.

Il conviendrait dès lors de compléter le présent arrêté en projet par un article abrogeant l'arrêté royal du 13 juin 1973 pris en exécution de l'arrêté royal n° 82 du 28 novembre 1939 réglementant le commerce ambulant et désignant les fonctionnaires et agents chargés de veiller à l'application de cet arrêté.

II. OBSERVATIONS PARTICULIERES.

1. Il est suggéré de rédiger l'intitulé comme suit :

"Arrêté royal désignant les fonctionnaires qualifiés pour rechercher et constater les infractions à la loi du 13 août 1986 relative à l'exercice des activités ambulantes et à ses arrêtés d'exécution".

2. A l'alinéa ler du préambule, il y a lieu, dans le texte néerlandais, de citer la loi du 13 août 1986 avec son intitulé exact et d'écrire dès lors "betreffende de uitoefening van de ambulante activiteiten".

3.1. Disposer que les fonctionnaires visés à l'article ler sont qualifiés pour rechercher et constater les infractions à la loi du 13 août 1986 et à ses arrêtés d'exécution "sans préjudice des compétences déterminées par l'article 9, § ler, de la loi ..." n'a guère de sens : il ressort clairement, en effet, de l'article 9, § ler, que les alinéas 2 et 3 ne confèrent pas de compétences distinctes et autonomes aux officiers de police, agents et fonctionnaires visés à l'alinéa ler, mais qu'il s'agit, au contraire, de pouvoirs d'investigation qui doivent permettre aux intéressés (dont les fonctionnaires visés dans l'arrêté en projet) d'exécuter leur mission (qui est de rechercher et de constater les infractions).

3.2. Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas pourquoi il est disposé en ce qui concerne les fonctionnaires et agents de l'Inspection générale économique du Ministère des Affaires économiques qu'ils doivent être "commissionnés", alors que tel n'est pas le cas pour la deuxième catégorie de fonctionnaires, ceux du service "Inspection" de l'Administration de la Réglementation du Ministère des Classes moyennes.

.../...

3.3. Il est proposé de rédiger l'article 1er comme suit :

"Sont chargés de rechercher et de constater les infractions à la loi du 13 août 1986 relative à l'exercice des activités ambulantes, et à ses arrêtés d'exécution :

1° les fonctionnaires et agents de l'inspection générale économique ... ;

2° les fonctionnaires et contrôleurs du service Inspection ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : P. VERMEULEN, voorzitter,
Messieurs : président,

J. NIMMEGEERS, staatsraden,
W. DEROOVER, conseillers d'Etat,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER-MANNENS, premier auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

P. VERMEULEN.