ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre, Ministre de l'Intérieur, de la Fonction publique et de la Décentralisation, le 22 septembre 1986, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "déterminant les conditions de présentation à l'emploi de garde champêtre unique ou au grade de garde champêtre en chef (III)", a donné le 13 octobre 1986 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 22 september 1986 door de Vice-Eerste Minister, Minister van Binnenlandse Zaken, Openbaar Ambt en Decentralisatie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van voorwaarden inzake voordracht voor de betrekking van enige veldwachter en voor de graad van hoofdveldwachter (III)", heeft op 13 oktober 1986 het volgend advies gegeven :

OBSERVATIONS GENERALES.

I. Le Conseil d'Etat se réfère aux observations générales qu'il a faites dans l'avis qu'il a donné le 6 octobre 1986, sous le n° L. 17.558/2, sur un projet d'arrêté royal "déterminant les conditions de recrutement et de nomination au grade d'agent de police et de garde champêtre".

II. Il résulte des alinéas 2 et 3 de l'article 183 nouveau de la loi communale que, dans certains cas, le gouverneur de province est appelé à nommer le garde champêtre en chef ou le garde champêtre unique sans qu'il y ait eu de présentation préalable.

Selon les renseignements fournis par le délégué du Ministre, l'intention du Gouvernement est que, dans ce cas, le gouverneur soit lié par les conditions de nomination.

Les textes proposés pour l'intitulé et pour l'article 1er tiennent compte de cette observation.

+

.../...

EXAMEN DU PROJET.

Intitulé.

L'intitulé serait mieux rédigé comme suit :

"Arrêté royal portant les dispositions générales relatives aux conditions de présentation et de nomination au grade de garde champêtre en chef ou à l'emploi de garde champêtre unique".

Il convient de supprimer le chiffre (III) qui suit l'intitulé.

Préambule.

Les deux premiers alinéas seraient mieux rédigés comme suit :

"Vu la loi communale, notamment les articles 172, 181, 183 et 201, y insérés par la loi du 11 février 1986 sur la police communale;

.../...

Vu l'arrêté royal du 14 septembre 1936 portant révision et coordination des statuts de l'Ecole de criminologie et de police scientifique, modifié par les arrêtés royaux des 12 février 1947, 23 mars 1953, 12 juin 1959, 17 décembre 1963, 8 mai 1968 et 13 octobre 1972;".

Le cinquième alinéa devrait être libellé comme suit :

"Vu le protocole du comité des services publics provinciaux et locaux, portant la date du ...;".

Dispositif.

Remarque générale.

Les arrêtés mentionnés dans les divers articles du projet doivent être cités avec leur intitulé complet.

+

.../...

Article 1er.

L'article devrait être rédigé comme suit :

"Article 1er.-

Lorsque la police est rurale, le conseil communal arrête un règlement relatif aux conditions de présentation et de nomination au grade de garde champêtre en chef ou à l'emploi de garde champêtre unique".

Articles 2 et 3.

Le 2° de l'article 3, alinéa 1er, ainsi que les alinéas 2 et 3 de cet article sortent du cadre des dispositions générales que le Roi est habilité à arrêter et entrent dans le détail de la réglementation. Ils doivent être modifiés.

+

En vue de faire une distinction entre les dispositions obligatoires et les dispositions facultatives, la rédaction suivante est proposée :

.../...

"Article 2.-

Le règlement prévoit notamment les conditions suivantes :

1° (comme au projet);

2° (comme au projet, en citant l'intitulé de l'arrêté royal du 12 avril 1965).

Il fixe les modalités de l'appel public aux candidats.

Article 3.-

Le règlement peut aussi exiger la réussite d'une épreuve en rapport avec la fonction et permettant d'apprécier les capacités de direction et d'organisation du candidat. Celle-ci comporte une partie écrite et une partie orale.

Si une telle épreuve est prévue, le règlement détermine les conditions de participation aux examens ainsi que les modalités de leur organisation, le système de cotation et la composition du jury".

.../...

Article 4.

Le paragraphe 1er serait mieux rédigé comme suit :

"§ 1er. Le garde champêtre en chef ou le garde champêtre unique, en fonction au 31 décembre 1986 qui n'est pas porteur du brevet de candidat-commissaire et commissaire-adjoint de police prévu par l'arrêté royal du 12 avril 1965 relatif au brevet de candidat-commissaire et commissaire-adjoint de police ou du certificat visé par l'article 30, alinéa 2, du même arrêté, est tenu, dans un délai de trois ans à compter de l'entrée en vigueur du présent arrêté, de suivre des cours sur les matières dont la connaissance est exigée pour obtenir ce brevet, organisés par un centre créé ou agréé en vertu de l'arrêté royal du 7 novembre 1983 relatif aux centres d'entraînement et d'instruction pour policiers communaux et gardes champêtres.

La participation à ces cours est un devoir professionnel".

Le paragraphe 2 devrait être libellé comme suit :

.../...

"§ 2. Sont dispensés de ces cours, le garde champêtre en chef et le garde champêtre unique qui sont titulaires à cette date :

- soit d'un certificat délivré par une école de police reconnue aux termes des articles 22 à 25 de l'arrêté royal du 12 avril 1965 précité, pour autant que ce certificat réponde aux conditions fixées par le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique;

- soit d'un certificat ... (comme au projet)".

+

Le paragraphe 3 concerne les candidats garde champêtre en chef et garde champêtre unique et non les gardes champêtres en chef et gardes champêtres uniques qui sont en fonction le 31 décembre 1986.

Cette disposition doit donc faire l'objet d'un article distinct rédigé comme suit :

"Article 5.-

Jusqu'au 31 décembre 1990, le candidat au grade de garde champêtre en chef ou à l'emploi de garde champêtre unique qui, au 31 décembre 1986 au plus tard, est porteur d'un des deux certificats visés à l'article 4, § 2, est dispensé de la condition prévue à l'article 2, alinéa 1er, 2°".

ALGEMENE OPMERKINGEN.

I. De Raad van State moge verwijzen naar de algemene opmerkingen die hij gemaakt heeft in het advies dat hij op 6 oktober 1986 onder nr. L. 17.558/2 heeft gegeven over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de aanwervings- en benoemingsvoorwaarden voor de graad van politieagent en van veldwachter".

II. Uit het tweede en het derde lid van het nieuwe artikel 183 van de gemeentewet blijkt dat de provinciegouverneur in sommige gevallen de hoofdveldwachter of de enige veldwachter zal moeten benoemen zonder dat er vooraf enige voordracht heeft plaatsgehad.

Naar de gemachtigde van de Minister heeft verklaard, bedoelt de Regering het zo dat de gouverneur in dat geval door de benoemingsvereisten gebonden is.

In de teksten die voor het opschrift en voor artikel 1 worden voorgesteld, is met deze opmerking rekening gehouden.

+

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP.

Opschrift.

Het opschrift zou beter als volgt worden geredigeerd :

.../...

"Koninklijk besluit houdende algemene bepalingen betreffende de vereisten inzake voordracht en benoeming tot de graad van hoofdveldwachter of tot de betrekking van enige veldwachter".

Het cijfer (III), achter het opschrift, moet vervallen.

Aanhef.

De eerste twee leden zouden beter als volgt worden geredigeerd :

"Gelet op de gemeentewet, inzonderheid op de artikelen 172, 181, 183 en 201, ingevoegd bij de wet van 11 februari 1986 op de gemeentepolitie;

Gelet op het koninklijk besluit van 14 september 1936 houdende herziening en coördinatie van de statuten van de School voor criminologie en criminalistiek, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 12 februari 1947, 23 maart 1953, 12 juni 1959, 17 december 1963, 8 mei 1968 en 13 oktober 1972;".

Het vijfde lid zou als volgt moeten worden geformuleerd :

"Gelet op het protocol van het comité van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten d.d. ...;".

.../...

Bepalend gedeelte.

Algemene opmerking.

De besluiten die in de onderscheiden artikelen van het ontwerp worden vermeld, moeten met hun volledig opschrift worden aangehaald.

+

Artikel 1.

Het artikel zou als volgt moeten worden geredigeerd :

"Artikel 1.-

Wanneer de politie een landelijke politie is, stelt de gemeenteraad een reglement vast betreffende de vereisten inzake voordracht en benoeming tot de graad van hoofdveldwachter of tot de betrekking van enige veldwachter".

Artikelen 2 en 3.

De bepaling onder 2° van artikel 3, eerste lid, alsook het tweede en het derde lid van dat artikel vallen buiten het bestek van de algemene bepalingen welke de Koning

.../...

gemachtigd is vast te stellen en treden in de bijzonderheden van de regeling. Zij moeten worden gewijzigd.

+

Opdat een onderscheid wordt gemaakt tussen de dwingende bepalingen en de facultatieve bepalingen, wordt de volgende redactie voorgesteld :

"Artikel 2.-

Het reglement legt onder meer de volgende voorwaarden op :

1° (zoals in het ontwerp);

2° (zoals in het ontwerp, maar met vermelding van het opschrift van het koninklijk besluit van 12 april 1965 en onder vervanging van de woorden "voorzien in" door de woorden "bedoeld in").

Het bepaalt de nadere regels inzake de openbare oproep tot gegadigden.

Artikel 3.-

Het reglement kan ook eisen dat de gegadigde slaagt voor een examen dat verband houdt met het ambt en aan de hand waarvan zijn bekwaamheid om leiding te geven en zijn organisatievermogen kunnen worden beoordeeld. Het examen omvat een schriftelijk gedeelte en een mondeling gedeelte.

.../...

Wanneer in een zodanig examen is voorzien, bepaalt het reglement de voorwaarden voor deelneming, de nadere regels inzake de organisatie ervan, het waarderingssysteem en de samenstelling van de examencommissie".

Artikel 4.

Paragraaf 1 zou beter als volgt worden geredigeerd :

"§ 1. De hoofdveldwachter of de enige veldwachter die op 31 december 1986 in dienst is en niet in het bezit is van het brevet van kandidaat-commissaris en -adjunct-commissaris van politie bedoeld in het koninklijk besluit van 12 april 1965 betreffende het brevet van kandidaat-commissaris en adjunct-commissaris van politie of van het getuigschrift bedoeld in artikel 30, tweede lid, van hetzelfde besluit, is ertoe gehouden, binnen een termijn van drie jaar te rekenen van de inwerkingtreding van dit besluit in de vakken waarvan de kennis vereist is om dat brevet te behalen, cursussen te volgen die georganiseerd worden door een centrum dat opgericht of erkend is krachtens het koninklijk besluit van 7 november 1983 betreffende de trainings- en opleidingscentra voor gemeentelijke politieagenten en veldwachters.

Het volgen van die cursussen is een beroepsplicht".

.../...

Paragraaf 2 zou als volgt moeten worden gesteld :

"§ 2. Van die cursussen worden vrijgesteld de hoofdveldwachter en de enige veldwachter die op diezelfde datum houder zijn van :

- hetzij een getuigschrift afgegeven door een politieschool die overeenkomstig de artikelen 22 tot 25 van het voormelde koninklijk besluit van 12 april 1965 erkend is, voor zover dat getuigschrift voldoet aan de eisen gesteld door de Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt;

- hetzij een getuigschrift ... (voorts zoals in het ontwerp)".

+

Paragraaf 3 heeft betrekking op de kandidaat-hoofdveldwachter en de kandidaat-enige veldwachter en niet op de hoofdveldwachter en enige veldwachter die in dienst zijn op 31 december 1986.

Die bepaling zou derhalve een afzonderlijk artikel moeten vormen, als volgt :

"Artikel 5.-

Tot 31 december 1990 wordt de kandidaat voor de graad van hoofdveldwachter of voor de betrekking van enige veldwachter die, uiterlijk op 31 december 1986, in het be-

.../...

zit is van een van beide in artikel 4, § 2, bedoelde getuigschriften, vrijgesteld van de voorwaarde bepaald in artikel 2, eerste lid, 2°".

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

J.-J. STRYCKMANS, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

Cl. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,
P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par Mme M.- L. THOMAS, auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. M.-L. THOMAS, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. VAN GERREWEY.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. LIGOT.