KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 19 september 1986, door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 18bis der samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders" heeft op 16 oktober 1986 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 19 septembre 1986, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 18bis des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés", a donné le 16 octobre 1986 l'avis suivant :

Het ontwerp heeft tot doel, op grond van artikel 18bis van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers te machtigen de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen en de Nationale Maatschappij der Waterleidingen opdracht te geven het recht op gezinsbijslag van hun werknemers vast te stellen en de overeenkomstige betalingen te doen.

Opschrift.

Men verduidelijke het opschrift als volgt :

"Koninklijk besluit waarbij de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers wordt gemachtigd de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen en de Nationale Maatschappij der Waterleidingen te belasten met het vaststellen van het recht op gezinsbijslag van hun werknemers en met het betalen ervan".

Artikelen 1 en 2.

Deze bepalingen kunnen tot één artikel worden versmolten, luidend als volgt :

"Artikel 1.-

De Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers wordt gemachtigd de vaststelling van het recht op gezinsbijslag en de betaling ervan toe te vertrouwen aan :

1° de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen;
2° de Nationale Maatschappij der Waterleidingen".

.../...

Artikel 3.

Dit artikel luidt als volgt :

"Onverminderd de bepalingen van artikel 5 van het koninklijk besluit van 26 maart 1965 betreffende de kinderbijslag voor bepaalde categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel, wordt het recht op gezinsbijslag vastgesteld en de gezinsbijslag betaald overeenkomstig de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders".

Het tweede gedeelte van dit artikel is een herhaling van het bepaalde in artikel 18bis van de samengeordende wetten en moet dus worden weggelaten.

Het koninklijk besluit van 26 maart 1965 is niet van toepassing op beide nationale maatschappijen en hun werknemers.

De verwijzing naar artikel 5 ervan moet dus eveneens vervallen.

De gemachtigde ambtenaar heeft trouwens verklaard dat het geenszins de bedoeling is voornoemd artikel 5 op de betrokken maatschappijen en hun personeel van toepassing te maken.

Het volledige artikel 3 moet dus worden geschrapt.

Artikel 5.

Dit artikel betreft de aansprakelijkheid van beide maatschappijen.

.../...

Het ware beter de tekst te beperken als volgt :

"De werkgevers, aangewezen in artikel 1 van dit besluit, zijn als lasthebber aansprakelijk voor de ten onrechte uitgekeerde gezinsbijslag die niet terugvorderbaar is".

Daardoor is de verwijzing naar het Burgerlijk Wetboek - die trouwens niet accuraat is - overbodig.

Artikel 6.

Artikel 18bis, noch enige andere bepaling van de samengeordende wetten, verleent de Koning de bevoegdheid aan het ontwerp terugwerkende kracht te geven. Van de retroactiviteit moet derhalve worden afgezien.

Le projet a pour objet d'autoriser l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés, sur base de l'article 18bis des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, à confier à la Société nationale des chemins de fer belges et à la Société nationale des distributions d'eau, la mission d'établir le droit de leurs travailleurs salariés aux prestations familiales et d'effectuer les paiements y afférents.

Intitulé.

Il conviendrait de préciser l'intitulé comme suit :

"Arrêté royal autorisant l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés à charger la Société nationale des chemins de fer belges et la Société nationale des distributions d'eau d'établir le droit de leurs travailleurs salariés aux prestations familiales et de payer celles-ci".

Articles 1er et 2.

Ces dispositions peuvent être réunies en un seul article, formulé comme suit :

.../...

"Article 1er.-

L'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés est autorisé à confier l'établissement du droit aux prestations familiales et le paiement de celles-ci :

1° à la Société nationale des chemins de fer belges;

2° à la Société nationale des distributions d'eau".

Article 3.

Cet article s'énonce comme suit :

> "Sans préjudice des dispositions de l'article 5 de l'arrêté royal du 26 mars 1965 relatif aux allocations familiales allouées à certaines catégories du personnel rétribué par l'Etat, le droit aux prestations familiales est établi et les prestations familiales sont payées conformément aux lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés".

La seconde partie de cet article est une répétition de la disposition contenue dans l'article 18bis des lois coordonnées et doit donc être supprimée.

L'arrêté royal du 26 mars 1965 n'est pas applicable aux deux sociétés nationales et à leurs travailleurs salariés.

La référence à l'article 5 de cet arrêté doit donc également être supprimée.

Le fonctionnaire délégué a d'ailleurs déclaré que l'intention n'était nullement de rendre l'article 5 précité applicable aux sociétés concernées et à leur personnel.

.../...

Tout l'article 3 doit dès lors être supprimé.

Article 5.

Cet article concerne la responsabilité des deux sociétés.

Il serait préférable de limiter le texte à ce qui suit :

"Les employeurs désignés à l'article 1er du présent arrêté sont, en tant que mandataires, responsables des prestations familiales payées indûment qui s'avèrent irrécupérables".

Ce texte rend superflu la référence au Code civil, qui manquait d'ailleurs de précision.

Article 6.

L'article 18bis, ni aucune autre disposition des lois coordonnées, ne confère au Roi le pouvoir d'attribuer un effet rétroactif au projet. Il convient dès lors de renoncer à la rétroactivité envisagée.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :
kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
staatsraden,
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :
conseillers d'Etat,

de Heren : F. DE KEMPENEER,
Messieurs :
: G. SCHRANS,
assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :
griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.