V.

BL.

- 1 -
31-07-1986
Coordination

L.17.454/1/V.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 29 juli 1986 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. ... "tot wijziging van artikel 50 van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, gewijzigd bij koninklijk besluit nr. 406 van 18 april 1986", heeft op 29 juli 1986 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Premier Ministre, le 29 juillet 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° ... "modifiant l'article 50 de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, modifié par l'arrêté royal n° 406 du 18 avril 1986", a donné le 29 juillet 1986 l'avis suivant :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp heeft tot doel artikel 50, eerste lid, van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, zoals gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 406 van 18 april 1986, aan te vullen met de precisering dat voor de berekening van de som welke in het Tewerkstellingsfonds moet worden gestort door werkgevers die niet gebonden zijn door een collectieve arbeidsovereenkomst ter bevordering van de tewerkstelling, niet alleen de aan de Rijksdienst voor sociale zekerheid aangegeven lonen moeten worden in aanmerking genomen, maar ook de daarop verschuldigde werkgeversbijdragen.

2. Deze bepaling kadert in artikel 1, 3°, van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, luidens welke bepaling het Staatshoofd, met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare uitgaven, de gezondmaking van de openbare financiën, de bevordering van de tewerkstelling, alsmede het financieel evenwicht, de beheersing van de uitgaven en de beveiliging van de stelsels van de sociale zekerheid, wordt gemachtigd alle nuttige maatregelen te nemen ten einde onder meer de reglementering, de financiering, de organisatie, de werking en de controle van de verschillende stelsels van de sociale zekerheid aan te passen of te wijzigen en bij te dragen tot het scheppen van werkgelegenheid en het opslorpen van de werkloosheid.

De terugwerking van het besluit tot 1 januari 1986, bepaald door artikel 2, is mogelijk op grond van artikel 4, § 4, eerste lid, van de bijzondere-machtenwet van 27 maart 1986.

.../...

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Aanhef.

Men vulle de eerste verwijzing aan als volgt :

"... inzonderheid op de artikelen 1, 3°, 3, § 2, en 4, § 4, eerste lid;".

Artikel 1.

Van het begrip "loonsom" bestaat nog geen wettelijke definitie. Volgens het gewone spraakgebruik slaat het op de totaliteit van de lonen die door een werkgever aan de werknemers worden uitgekeerd.

Daarom, en mede gelet op de terminologie van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, schrijve men "verhoogd met de werkgeversbijdrage voor sociale zekerheid" in plaats van "inbegrepen de patronale sociale zekerheidsbijdragen".

OBSERVATIONS GENERALES.

1. Le projet a pour objet de compléter l'article 50, alinéa ler, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, modifié par l'arrêté royal n° 406 du 18 avril 1986, en précisant qu'en vue du calcul du montant à verser au Fonds pour l'emploi par les employeurs qui ne sont pas liés par une convention collective de travail destinée à promouvoir l'emploi, il y a lieu de tenir compte, non seulement des salaires déclarés à l'Office national de sécurité sociale, mais également des cotisations patronales dues sur ceux-ci.

2. Cette disposition s'inscrit dans le cadre de l'article ler, 3°, de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, qui habilite le Chef de l'Etat, afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques, la promotion de l'emploi, ainsi que l'équilibre financier, la maîtrise des dépenses et la sauvegarde des régimes de sécurité sociale, à prendre toutes les mesures utiles en vue, notamment, d'adapter ou de modifier la réglementation, le financement, l'organisation, le fonctionnement et le contrôle des différents régimes et secteurs de sécurité sociale et de contribuer à la création d'emplois et à la résorption du chômage.

.../...

La rétroactivité au 1er janvier 1986 que l'article 2 confère à l'arrêté en projet est permise en vertu de l'article 4, § 4, alinéa 1er, de la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986.

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Préambule.

L'alinéa 1er devrait être complété comme suit :

" ... notamment les articles 1er, 3°, 3, § 2, et 4, § 4, alinéa premier;".

Article 1er.

Il n'y a pas, à ce jour, de définition légale de la notion de "masse salariale". Dans le langage courant, cette expression désigne la totalité des salaires versés aux travailleurs par un employeur.

Pour ce motif, et compte tenu par ailleurs de la terminologie de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, il conviendrait d'écrire ", majorée des cotisations patronales de sécurité sociale" au lieu de "en ce compris les cotisations patronales de sécurité sociale".

De kamer was samengesteld uit

de Heer : W. DEROOVER, staatsraad, voorzitter,
Monsieur : conseiller d'Etat, président,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN, staatsraden,
Madame : conseillers d'Etat,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.
Het verslag werd uitgebracht door de H. R. STEVENS, adjunct-auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.
Le rapport a été présenté par M. R. STEVENS, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. W. DEROOVER.