KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 juli 1986 door de Eerste Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. "tot vaststelling voor de dienstjaren 1986 en 1987 van de rijkstegemoetkomingen en voor het dienstjaar 1986 van de administratiekosten van de verzekeringsinstellingen in de regeling voor de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering", heeft op 15 juli 1986 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 9 juillet 1986, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal n° "fixant, pour les exercices 1986 et 1987, les subventions de l'Etat et pour l'excercice 1986 les frais d'administration des organismes assureurs dans le régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité", a donné le 15 juillet 1986 l'avis suivant :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp beoogt een dubbel doel :

- het wil voor de dienstjaren 1986 en 1987 de rijkstoelage in de regeling van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, sectoren geneeskundige verzorging en uitkeringen, in een forfaitair bedrag uitdrukken, en niet langer in een percentage van de uitgaven. Dat bedrag komt overeen met het volgens de normale berekeningsmethode verkregen bedrag van de rijkstoelage waarvan het resultaat van de besparingen voor 1986 en 1987 binnen de stelsels van de sociale zekerheid volledig en rechtstreeks in mindering wordt gebracht. Deze nieuwe methode geldt zowel voor de algemene regeling als voor de regeling der zelfstandigen;

- het wil het bedrag van de administratiekosten die aan de verzekeringsinstellingen worden toegekend krachtens artikel 125, § 1, van de wet van 9 augustus 1963, voor 1986 beperken tot een forfaitair vastgesteld bedrag.

2. Voormelde maatregelen kaderen in de bevoegdheden bepaald bij de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, krachtens welke het Staatshoofd, met het oog op onder meer de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën, het financieel evenwicht, de beheersing van de uitgaven en de beveiliging van de stelsels van de sociale zekerheid, het bedrag, de voorwaarden en de toekenningsmodaliteiten van subsidies kan

.../...

vaststellen die, geheel of ten dele, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten laste van de Staat zijn, alsmede de reglementering, de financiering, de organisatie, de werking en de controle van de verschillende stelsels en sectoren van de sociale zekerheid kan aanpassen of wijzigen (artikel 1, 3°, van de wet van 27 maart 1986).

Zoals in het Verslag aan de Koning is uiteengezet en door de gemachtigde van de Regering nader toegelicht, wordt immers door de ontworpen bepalingen het aandeel van de Staat in de financiering van de sociale zekerheid verminderd.

3. In de voor advies overgelegde tekst is voor het dienstjaar 1986 in de algemene regeling het bedrag voor de uitkeringen nog niet ingevuld omdat, naar het zeggen van de gemachtigde van de Regering, moet worden gewacht op de besluiten met betrekking tot de besparingsmaatregelen in dat domein.

4. In artikel 2 van het ontwerp is het bedrag van de administratiekosten der verzekeringsinstellingen voor 1986 tussen haakjes geplaatst.

Uit de adviesaanvraag blijkt inderdaad dat het definitief vaststellen van dat bedrag afhankelijk is van de interpretatie welke moet worden gegeven aan artikel 125, § 1, zevende lid, van de ziekte- en invaliditeitswet van 9 augustus 1963, ingevoegd bij artikel 20 van de wet van 22 januari 1985, en waaromtrent de Eerste Minister, op grond van artikel 9 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, aan de afdeling administratie van de Raad een beredeneerd advies heeft gevraagd.

De gemachtigde van de Regering heeft voor de Raad van State, afdeling wetgeving, uiteengezet, dat, welke interpretatie ook aan voormelde wetsbepaling wordt gegeven, de toepassing van

de door het ontwerp gevolgde methode, met name de blokkering van deze uitgavenpost op het niveau van 1985, altijd een besparend effect zal hebben ten overstaan van de algemene formule vervat in artikel 125, § 1, vierde lid, van voormelde wet van 9 augustus 1963.

Het voorbehoud bij het bedrag vermeld in artikel 2 doet dus geen afbreuk aan de hiërvoren onder 2 geformuleerde conclusie met betrekking tot de bevoegdheid van de Koning.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Opschrift.

Ter overeenstemming met de terminologie van artikel 26 van de wet van 29 juni 1981, vervange men "rijkstegemoetkomingen" door "rijkstoelagen" en schrijve men "... in de regeling van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering".

Aanhef.

Gelet op de inhoud van artikel 1 van het ontwerp, dat het bedrag vaststelt van de toelagen die in de regeling van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, voor de dienstjaren 1986 en 1987, ten laste van de Staat komen, dient als rechtsgrond ook een beroep te worden gedaan op artikel 1, 2°, b), van de wet van 27 maart 1986. Voorts verwijze men ook naar artikel 4, § 4, eerste lid, van dezelfde wet, dat het mogelijk maakt aan het besluit terugwerkende kracht te geven tot 1 januari 1986, zoals bepaald door artikel 3 van het ontwerp.

.../...

Artikel 1.

Aangezien dit artikel niet alleen de algemene regeling van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering betreft, maar ook die van de zelfstandigen, moet de inleidende zin worden aangevuld met de desbetreffende wetteksten.

Ook hier vervange men "rijkstegemoetkomingen" door "rijkstoelagen".

OBSERVATIONS GENERALES.

1. Le projet a un double objet :

- il tend à exprimer en un montant forfaitaire, pour les exercices 1986 et 1987, et non plus en un pourcentage des dépenses, la subvention de l'Etat au régime de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, secteurs des soins de santé et des indemnités. Ce montant correspond au montant de la subvention de l'Etat obtenu selon les méthodes normales de calcul et dont le produit des économies pour les exercices 1986 et 1987 dans les régimes de la sécurité sociale est déduit entièrement et directement. La nouvelle méthode vaudra pour le régime général comme pour celui des indépendants;

- il tend à limiter, pour 1986, à un taux fixé forfaitairement, le montant des frais d'administration accordés aux organismes assureurs en vertu de l'article 125, § 1er, de la loi du 9 août 1963.

2. Les mesures précitées s'inscrivent dans le cadre des pouvoirs prévus par la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, qui habilite le Chef de l'Etat, afin notamment d'assurer la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques, l'équilibre financier, la maîtrise des dépenses et la sauvegarde des régimes de sécurité sociale, à fixer le montant, les conditions et les modalités d'octroi des subventions qui sont, en tout ou en partie, directement ou indirectement, à charge de l'Etat, ainsi que la

réglementation, le financement, l'organisation, le fonctionnement et le contrôle des différents régimes et secteurs de la sécurité sociale (article 1er, 3°, de la loi du 27 mars 1986).

En effet, ainsi que l'expose le Rapport au Roi et que l'a précisé le délégué du Gouvernement, les dispositions en projet réduisent la part de l'Etat dans le financement de la sécurité sociale.

3. Si dans le texte soumis à l'avis du Conseil d'Etat, le montant des indemnités pour l'exercice 1986 n'a pas encore été complété en ce qui concerne le régime général c'est parce que, selon les déclarations du délégué du Gouvernement, il convient d'attendre les arrêtés relatifs aux mesures d'économies dans ce domaine.

4. A l'article 2 du projet, le montant des frais d'administration des organismes assureurs pour 1986 est mis entre parenthèses.

Il ressort, en effet, de la demande d'avis que la fixation définitive de ce montant est tributaire de l'interprétation qu'il convient de donner à l'article 125, § 1er, alinéa 7, de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, inséré par l'article 20 de la loi du 22 janvier 1985, et au sujet duquel le Premier Ministre a demandé, sur la base de l'article 9 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'avis motivé de la section d'administration du Conseil.

Le délégué du Gouvernement a exposé devant le Conseil d'Etat, section de législation, que, quelle que soit l'interprétation donnée à la disposition légale précitée, l'application de la méthode adoptée dans le projet, à savoir le blocage de ce poste de dépenses au niveau de 1985, aura en tout état de cause un effet d'économie par rapport à la formule générale contenue dans l'article 125, § 1er , alinéa 4, de la loi précitée du 9 août 1963.

La réserve faite à propos du montant figurant à l'article 2 n'infirme donc en rien la conclusion formulée au 2, ci-dessus, en ce qui concerne le pouvoir du Roi.

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Intitulé.

Dans un souci de conformité avec la terminologie de l'article 26 de la loi du 29 juin 1981, il conviendrait, dans le texte néerlandais du projet, de substituer le terme "rijkstoelagen" au terme "rijkstegemoetkomingen" et d'écrire "... in de regeling van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering".

Préambule.

Vu la teneur de l'article 1er du projet, qui fixe le montant des subventions de l'Etat dans le régime de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité pour les exercices 1986 et 1987, il conviendrait d'invoquer également comme fondement légal l'article 1er, 2°, b), de la loi du 27 mars 1986.

Il y aurait lieu de se référer en outre à l'article 4, § 4, alinéa 1er, de la même loi, qui permet de faire rétroagir l'arrêté au 1er janvier 1986, comme le prévoit l'article 3 du projet.

Article 1er.

Cet article visant non seulement le régime général de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, mais aussi celui des indépendants, il conviendrait de compléter la phrase introductive par la mention des textes légaux relatifs à ce dernier régime.

Ici aussi, il convient de remplacer dans le texte néerlandais le terme "rijkstegemoetkomingen" par "rijkstoelagen".

De kamer was samengesteld uit

de Heer : W. DEROOVER, staatsraad, voorzitter,
Monsieur : conseiller d'Etat, président,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN, staatsraden,
Madame : conseillers d'Etat,

de Heren : S. FREDERICQ, assessoren van de
Messieurs : afdeling wetgeving,
G. SCHRANS, assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. W. DEROOVER.