KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 7 juli 1986 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. "tot wijziging van sommige bepalingen betreffende de pensioenen voor werknemers", heeft op 8 juli 1986 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 7 juillet 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant certaines dispositions en matière de pensions pour travailleurs salariés", a donné le 8 juillet 1986 l'avis suivant :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

Zoals in het Verslag aan de Koning omstandig is uiteengezet, heeft het voor advies overgelegde ontwerp tot voornaamste doel de uitgaven die door de Staat op het stuk van de pensioenen voor werknemers worden gedragen, te verminderen.

Daarnaast wordt een einde gemaakt aan de bijzondere pensioenregeling voor de zeevissers en worden in het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der werknemers, mede enkele aanpassingen van wetgevingstechnische aard aangebracht.

Aldus kadert dit ontwerp in de bijzondere bevoegdheid van de Koning die Hem bij de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, is toegewezen, en met name door artikel 1, 2° en 3°, van die wet.

Volgens dat artikel 1, 2°, kan het Staatshoofd bij in Ministerraad overlegde besluiten alle nuttige maatregelen nemen teneinde de openbare uitgaven te beheersen, te beperken of te verminderen en de niet-fiscale ontvangsten van de Schatkist te stijven, meer bepaald door onder meer het bedrag, de voorwaarden en toekenningsmodaliteiten van de subsidies, vergoedingen, uitkeringen en andere uitgaven vast te stellen die, geheel of ten dele, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten laste van de Staat zijn en door de wettelijke bepalingen te wijzigen die uitgaven ten laste van de Staat tot gevolg hebben.

.../...

Krachtens artikel 1, 3°, van de bijzondere machtenwet van 27 maart 1986 kan de Koning de reglementering, financiering, organisatie, werking en controle van de verschillende regelingen en sectoren van de sociale zekerheid aanpassen of wijzigen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Artikel 7.

Rekening houdend met de wijziging die de bedoelde bepaling onderging, stelle men dit artikel als volgt :

"Artikel 7.-

In artikel 18, § 2, van hetzelfde besluit, gewijzigd bij de wet van 15 mei 1984, ...".

Artikel 9.

Dit artikel heeft tot doel de regeling van de cumulatie van een rust- of overlevingspensioen met een inkomen uit beroepsarbeid of een vergoeding wegens ziekte, invaliditeit of onvrijwillige werkloosheid, uit te breiden tot de vergoeding wegens onderbreking van de beroepsloopbaan.

Zoals die bepaling is gesteld, betreft ze alleen de onderbreking van de beroepsloopbaan, bepaald door de artikelen 100 en 101 van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen.

.../...

Indien de Regering de maatregel ook van toepassing wil maken op de vergoeding toe te kennen aan de voltijds tewerkgestelde werknemers die hun arbeidsprestaties halftijds wensen uit te voeren, als bepaald door de artikelen 102 en 103 van voormelde herstelwet van 22 januari 1985, zal het ontworpen artikel in die zin moeten vervolledigd worden.

Artikel 10.

Om dezelfde reden als vermeld bij artikel 7, stelle men de inleidende zin als volgt :

"Artikel 10.-

Artikel 27, eerste lid, van hetzelfde besluit, gewijzigd bij de wet van 5 juni 1970, wordt door volgend lid vervangen :

...".

Artikel 12.

Dit artikel preciseert de machten welke bij het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 reeds aan de Koning waren toegekend.

Met deze precisering blijft de Koning binnen de Hem toegekende bijzondere bevoegdheid, doordat de nieuwe bepalingen ofwel bestaande opdrachten bevestigen ofwel een nieuwe beperkte opdracht geven die overeenstemt met de terzake door de wetgever gevolgde traditie.

.../...

Artikel 14.

Dit artikel dient te worden gewijzigd als volgt :

"Artikel 14.-

In artikel 36 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij de wetten van 27 december 1973 en 10 februari 1981 en bij het koninklijk besluit van 8 november 1971, worden § 1, eerste lid, en § 2, eerste lid, aangevuld als volgt :

"Geen enkele aanpassing wordt toegepast boven de spilindex waartegen de pensioenen op 1 juli 1986 werden betaald".

Artikel 15.

Men schrappe in de inleidende zin de verwijzing naar de wet van 5 augustus 1978, en voege er een verwijzing naar de wet van 8 augustus 1980 aan toe.

Artikel 18.

De leesbaarheid van de nieuwe bepaling en de samenhang met § 2 van het te wijzigen artikel 8 zal worden verbeterd door de nieuwe § 3 te stellen als volgt :

"§ 3. De wiskundige reserves met betrekking tot de renten bedoeld bij dit hoofdstuk, verhoogd met het overeenstemmend gedeelte van het reservefonds, die door hun gerechtigde

.../...

op de leeftijd van 66 jaar niet werden opgevraagd, worden door de verzekeringsinstellingen aan de Rijksdienst voor werknemerspensioenen overgedragen binnen de termijnen en volgens de modaliteiten bepaald door de Koning".

Artikel 19.

Indien in artikel 8, § 2, eerste lid, van de wet van 28 mei 1971 de woorden "... volgens de door de Koning bepaalde modaliteiten" worden vervangen door "binnen de termijnen en volgens de modaliteiten bepaald door de Koning" - wat kan gebeuren bij artikel 18 van het ontwerp - is de wijziging van artikel 11, 4°, van voormelde wet van 28 mei 1971 overbodig en kan artikel 19 vervallen.

De daarop volgende artikelen van het ontwerp moeten dan worden vernummerd.

Artikel 22.

Men vervange "burgerlijk kwartaal" door "kalenderkwartaal".

OBSERVATIONS GENERALES.

Ainsi que le rapport au Roi l'expose de manière détaillée, le projet soumis à l'avis du Conseil d'Etat a pour but principal de réduire les dépenses de l'Etat en matière de pensions pour travailleurs salariés.

En outre, il met fin au régime particulier de pension des marins pêcheurs et apporte aussi quelques adaptations d'ordre légistique à l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés.

Il s'inscrit donc dans le cadre du pouvoir spécial que le Roi tient de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment de l'article 1er, 2° et 3°, de cette loi.

Selon cet article 1er, 2°, le chef de l'Etat peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue de maîtriser, de limiter ou de réduire les dépenses publiques et d'alimenter les recettes non fiscales du Trésor, plus précisément, entre autres, en fixant le montant, les conditions et les modalités d'octroi des subventions, indemnités, allocations et dépenses d'autre nature qui sont, en tout ou en partie, directement ou indirectement, à charge de l'Etat et en modifiant les dispositions légales entraînant des dépenses à charge de celui-ci.

.../...

En vertu de l'article 1er, 3°, de la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986, le Roi peut adapter ou modifier la réglementation, le financement, l'organisation, le fonctionnement et le contrôle des différents régimes et secteurs de sécurité sociale.

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Article 7.

Compte tenu de la modification que la disposition visée a subie, il y a lieu de rédiger cet article comme suit :

"Article 7.-

Dans l'article 18, §2, du même arrêté, modifié par la loi du 15 mai 1984,...".

Article 9.

Cet article a pour but d'étendre à l'indemnité pour cause d'interruption de carrière les règles de cumul d'une pension de retraite ou de survie avec les revenus d'une activité professionnelle ou une indemnité pour cause de maladie, d'invalidité ou de chômage involontaire.

Telle qu'elle est rédigée, cette disposition ne concerne que l'interruption de la carrière professionnelle, définie par les articles 100 et 101 de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales.

.../...

Si le Gouvernement entend rendre cette mesure également applicable à l'indemnité à accorder aux travailleurs occupés à temps plein qui souhaitent exécuter leurs prestations de travail à mi-temps, indemnité prévue par les articles 102 et 103 de la loi de redressement précitée du 22 janvier 1985, il devra compléter en ce sens l'article 9 du projet.

Article 10.

Pour la même raison que celle qui a été indiquée lors de l'examen de l'article 7, il y a lieu de rédiger la phrase liminaire comme suit :

"Article 10.-

L'article 27, alinéa 1er, du même arrêté, modifié par la loi du 5 juin 1970, est remplacé par l'alinéa suivant :

...".

Article 12.

Cet article précise les pouvoirs que le Roi tenait déjà de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967.

En donnant cette précision, le Roi n'excède pas les pouvoirs spéciaux qui Lui ont été attribués, dès lors que les nouvelles dispositions soit confirment des missions existantes soit confient une nouvelle mission restreinte qui s'inscrit dans la tradition suivie en la matière par le législateur.

.../...

Article 14.

Cet article doit être modifié comme suit :

"Article 14.-

Dans l'article 36 du même arrêté, modifié par les lois des 27 décembre 1973 et 10 février 1981 et par l'arrêté royal du 8 novembre 1971, le § 1er, alinéa 1er, et le § 2, alinéa 1er, sont complétés comme suit :

"Aucune adaptation n'est faite au-delà de l'indice pivôt auquel les pensions sont payées au 1er juillet 1986".

Article 15.

Dans la phrase liminaire, il convient de supprimer la référence à la loi du 5 août 1978 et d'ajouter une référence à la loi du 8 août 1980.

Article 18.

La nouvelle disposition se lirait plus facilement et la liaison avec le § 2 de l'article 8 à modifier serait mieux assurée si le nouveau § 3 était rédigé comme suit :

"§ 3. Les réserves mathématiques, afférentes aux rentes visées au présent chapitre, augmentées de la part correspondante du fonds de réserve, qui n'ont pas été réclamées par leur bénéficiaire à l'âge de 66 ans, sont transférées par les organismes d'assurance à l'Office national des pensions pour travailleurs salariés dans les délais et selon les modalités que le Roi détermine".

Article 19.

Si, à l'article 8, § 2, alinéa 1er, de la loi du 28 mai 1971, on substituait les mots "dans les délais et selon les modalités fixés par le Roi" aux mots "... selon les modalités fixées par le Roi" - substitution qui peut se faire à l'article 18 du projet - la modification de l'article 11, 4°, de la susdite loi du 28 mai 1971 deviendrait superflue et l'article 19 pourrait être omis.

Il conviendrait alors d'adapter la numérotation des articles suivants du projet.

Article 22.

Dans le texte néerlandais du projet, il conviendrait de remplacer les mots "burgelijk kwartaal" par le mot "kalenderkwartaal".

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS, kamervoorzitter,
Monsieur : président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur : staatsraden,
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN, conseillers d'Etat,
Madame :

Mevrouw : M. BENARD, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. COREMANS.