KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 juni 1986 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 oktober 1978 betreffende de ondernemingsraden en de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen", heeft op 12 juni 1986 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 9 juin 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 18 octobre 1978 relatif aux conseils d'entreprise et aux comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail", a donné le 12 juin 1986 l'avis suivant :

I.

Het ontwerp heeft tot doel in het koninklijk besluit van 18 oktober 1978 betreffende de ondernemingsraden en de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen, een aantal wijzigingen aan te brengen met het oog op de vertegenwoordiging, in de ondernemingsraden, van de kaderleden, waarin is voorzien door de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven, zoals gewijzigd door de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen.

II.

Krachtens artikel 1, 1°, van het ontwerp wordt de personeelsafvaardiging in de ondernemingsraad op forfaitaire wijze met één gewoon lid verhoogd indien de onderneming vijftien tot honderd kaderleden tewerkstelt, en met twee gewone leden indien de onderneming meer dan honderd kaderleden telt.

De artikelen 2 en 3 van het ontwerp bepalen dat het aantal mandaten dat wordt toegekend aan de personeelsafvaardiging van de kaderleden, gelijk is aan het aantal mandaten waarmee de personeelsafvaardiging, overeenkomstig de bepaling vervat in artikel 1, 1°, van het ontwerp, wordt verhoogd.

Het resterende aantal mandaten wordt dan toegekend aan de andere personeelsafgevaardigden en wordt verdeeld in verhouding tot de bezetting van de overige categorieën van het personeel.

.../...

III.

Voor de rechtsgrond van het ontwerp verwijst de aanhef naar artikel 16 van voormelde wet van 20 september 1948, waarvan het vierde lid bepaalt dat het aantal vertegenwoordigers en de vertegenwoordiging van de verschillende categorieën van het personeel, hetzij voor alle ondernemingen samen, hetzij voor sommige bedrijven, bij koninklijk besluit worden geregeld.

Dat artikel 16 kan evenwel niet los worden gelezen van artikel 20, tweede lid, van die wet, zoals gewijzigd bij artikel 156 van de herstelwet van 22 januari 1985, krachtens hetwelk op de kandidatenlijsten, in te dienen met het oog op de verkiezing van de vertegenwoordigers van het personeel, het aantal werklieden, bedienden en kaderleden evenredig moet zijn met de nummerieke sterkte van elk van die personeelscategorieën.

De in het ontwerp vervatte forfaitaire regeling, waarbij wordt volstaan met de toevoeging aan de personeelsafvaardiging in de ondernemingsraad van één of twee gewone leden, naar gelang van het geval, en met de beperking van het aantal afgevaardigden van de kaderleden tot datzelfde aantal, is derhalve strijdig met de bedoeling van de wetgever zoals die tot uiting komt in artikel 20, tweede lid, van de wet van 20 september 1948.

IV.

Het besluit is dan ook dat de Koning de bevoegdheid mist om de in het ontwerp vervatte forfaitaire regeling op het stuk van de vertegenwoordiging van de kaderleden in de ondernemingsraad, in te voeren.

.../...

Alleen een regeling waarbij de afvaardiging van de kaderleden evenredig is met de numerieke sterkte van deze personeelscategorie ten aanzien van die van de andere personeelscategorieën, kan een rechtsgrond vinden in de wet van 20 september 1948, zoals deze met name door de wet van 22 januari 1985 is gewijzigd.

I.

Le projet a pour objet d'apporter à l'arrêté royal du 18 octobre 1978 relatif aux conseils d'entreprise et aux comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail un certain nombre de modifications en vue d'assurer la représentation des cadres au sein des conseils d'entreprise, représentation qui est prévue par la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, telle qu'elle a été modifiée par la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales.

II.

En vertu de l'article ler, 1°, du projet, la délégation du personnel au sein du conseil d'entreprise est augmentée forfaitairement d'un membre effectif si l'entreprise occupe de quinze à cent cadres, et de deux membres effectifs si elle compte plus de cent cadres.

Les articles 2 et 3 du projet disposent que le nombre de mandats attribués aux délégués représentant les cadres est égal au nombre de mandats dont la délégation du personnel est augmentée conformément à la disposition de l'article ler, 1°, du projet.

Le nombre de mandats restant est ensuite attribué aux autres délégués du personnel et réparti proportionnellement aux effectifs des autres catégories de personnel.

.../...

III.

Le préambule du projet invoque comme fondement légal l'article 16 de la loi précitée du 20 septembre 1948, qui dispose, en son alinéa 4, que la détermination du nombre des délégués et la représentation des diverses catégories du personnel sont réglées par arrêté royal, soit pour l'ensemble des entreprises, soit pour certaines industries.

Cet article est toutefois indissociable de l'article 20, alinéa 2, de ladite loi, tel qu'il a été modifié par l'article 156 de la loi de redressement du 22 janvier 1985. En vertu de cette disposition, le nombre d'ouvriers, d'employés et de cadres figurant sur les listes de candidats à présenter en vue de l'élection des délégués du personnel doit être proportionnel à l'importance numérique de chacune de ces catégories de personnel.

Le régime forfaitaire du projet, qui se contente d'ajouter, selon le cas, un ou deux membres effectifs à la délégation du personnel au conseil d'entreprise et limite le nombre de délégués des cadres à ce même nombre, va dès lors à l'encontre de la volonté du législateur telle qu'elle se dégage de l'article 20, alinéa 2, de la loi du 20 septembre 1948.

.../...

IV.

En conclusion, le Roi n'a pas le pouvoir d'instaurer le régime forfaitaire que le projet prévoit en ce qui concerne la représentation des cadres au conseil d'entreprise.

Seule pourrait trouver un fondement légal dans la loi du 20 septembre 1948, telle qu'elle a notamment été modifiée par la loi du 22 janvier 1985, une réglementation prévoyant une représentation des cadres qui soit proportionnelle à l'importance numérique de cette catégorie de personnel par rapport à celle des autres catégories.

De kamer was samengesteld uit			La chambre était composée de
de Heer Monsieur	:	H. COREMANS,	kamervoorzitter, président de chambre,
de Heer Monsieur Mevrouw Madame	:	J. VERMEIRE, S. VANDERHAEGEN,	staatsraden, conseillers d'Etat,
de Heren Messieurs	:	F. DE KEMPENEER, G. SCHRANS,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	:	M. BENARD,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.
Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.
Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. COREMANS.