Coördinatie Bureau

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 4e Januari 1951 door de Minister van Economische Zaken en Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot het houden op 1 Januari 1951 van een telling van de personen welke een bezoldigde betrekking of functie uitoefenen ten laste van de Rijksbegroting", heeft ter zitting van 13 Januari 1951 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes, le 4 janvier 1951, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "ordonnant le recensement au 1er janvier 1951 des personnes exerçant un emploi ou une fonction rémunérés à charge du budget de l'Etat", a donné en sa séance du 13 janvier 1951 l'avis suivant :

Ofschoon in de inleiding van het ontwerp niet verwezen is naar de wet van 18 December 1936 waarbij de Regering er toe gemachtigd wordt, op door de Koning te bepalen datums, statistische onderzoekingen te houden betreffende de demographische, economische en sociale toestand des lands, schijnt nochtans uit de vermelding van het besluit van de Regent van 31 December 1947 tot het opmaken van een statistiek van de personen welke een bezoldigde betrekking of functie uitoefenen ten laste van een openbare begroting en uit artikel 4 van het ontwerp te volgen, dat de genoemde wet door de Regering als rechtsgrond van het ontwerp wordt beschouwd.

Ligt het werkelijk in de bedoeling van de Regering, het besluit in kwestie te nemen op grond van de machten haar bij de wet van 18 December 1936 toegekend, dan ware het nodig de bepalingen er van in een koninklijk besluit neer te leggen. Krachtens artikel 1 van de wet van 18 December 1936 immers, behoort de macht om de data van de statistische onderzoekingen vast te stellen alleen aan de Koning; ten onrechte dus zouden die machten door artikel 3 van het besluit van de Regent van 31 December 1947 opgedragen zijn aan de ministers tot wier bevoegdheid het Nationaal Instituut voor de Statistiek en de Dienst van algemeen bestuur behoren.

Het is evenwel duidelijk dat de Koning om, zoals hier het geval is, een telling te houden van de ten laste van de Rijksbegroting bezoldigde personen, geen beroep behoeft te doen op de machten hem bij de wet van 18 December 1936 verleend. Het gaat hier gewoon om een maatregel van bestuur, die hij gemachtigd is te nemen in zijn hoedanigheid van hoofd der uitvoerende macht. Wanneer hij sommige ministers gelast de data van die tellingen te bepalen, wijkt hij stellig niet af van de geoorloofde machtsdelegaties.

.../...

Mits artikel 4 van het ontwerp wordt geschrapt is er dus geen enkel bezwaar tegen dat het besluit wordt genomen met als rechtsgrond, behalve het in de inleiding vermelde besluit van de Regent van 31 December 1947, ook artikel 29 van de Grondwet.

Het besluit is van toepassing op verschillende categorieën van personen die, ofschoon ten laste van de Rijksbegroting bezoldigd, hiërarchisch niet afhankelijk zijn van de uitvoerende macht. Dit is namelijk het geval met de leden van de rechterlijke macht. Met inachtneming van die opmerking, zou het model van formulier dat op hen betrekking heeft moeten gewijzigd en aan de bijzondere toestand van de genoemde personen aangepast worden.

Bovendien ware het nodig aan te geven, wat in formulier III moet verstaan worden onder "bijzondere korpsen", terwijl ook enige onnauwkeurigheden in de gebruikte terminologie moeten worden geweerd. Het is bijvoorbeeld niet duidelijk, wat het begrip "met verlof zonder wedde" voor betekenis heeft ten aanzien van een bijzonder korps of een gerecht.

Vorm en inkleding van het ontwerp behoeven tenslotte enige wijzigingen. Deze blijken uit de hierna volgende tekst, die opgesteld is met inachtneming van de zoëven gemaakte opmerkingen.

.../...

Ministerieel besluit tot het houden, op 1 Januari 1951, van een telling van de personen welke een bezoldigde betrekking of functie uitoefenen ten laste van de Rijksbegroting.

De Eerste-Minister,

De Minister van Economische Zaken en Middenstand,

Gelet op artikel 29 van de Grondwet;

Gelet op het besluit van de Regent van 31 December 1947 tot het opmaken van een statistiek van de personen welke een bezoldigde betrekking of functie uitoefenen ten laste van een openbare begroting;

Gelet op het advies van de Hoge Raad voor de Statistiek;

Gelet op het advies van de Raad van State,

B E S L U I T E N :

Artikel 1.-

Het Nationaal Instituut voor de Statistiek houdt een telling van al de personen die op 1 Januari 1951 op de Rijksbegroting bezoldigd worden en tot de wetgevende, de uitvoerende en de rechterlijke macht behoren.

Niet geteld worden :

1° de miliciens onder de wapens;

2° de geestelijken;

.../...

3° het personeel der kolonie dat niet tot het moederland behoort;

4° de leden der wetgevende kamers en der bestendige deputaties;

5° het personeel van de civiele lijst;

6° de gepensionneerden (magistraten, ambtenaren en beambten).

Artikel 2.-

De telling wordt gehouden op grond van de inlichtingen welke, met behulp van de vragenlijsten overeenkomstig de bij dit besluit gevoegde modellen, verstrekt worden door de in artikel 1 bedoelde personen.

De vragenlijsten betreffende het administratief personeel afhangende van de ministeriële departementen dragen het nummer ...; die betreffende het onderwijzend en wetenschappelijk personeel der onderwijs- en wetenschappelijke inrichtingen van de Staat dragen het nummer ...; die betreffende het personeel der bijzondere korpsen en der gerechten dragen het nummer ....

Artikel 3.-

De in artikel 1 bedoelde personen zijn gehouden de hun gevraagde inlichtingen te verstrekken. Daartoe schaffen de ministeriële departementen en instellingen, waarop deze telling betrekking heeft, zich vóór ... bij het Nationaal Instituut voor de Statistiek de nodige vragenlijsten aan en doen zij aan iedere tellingplichtige een formulier toekomen.

.../...

Artikel 4.-

§ 1. De behoorlijk ingevulde vragenlijsten worden uiterlijk... door de tellingplichtigen toegezonden aan de in artikel 3 bedoelde departementen en instellingen, die de juistheid der op de vragenlijsten verstrekte inlichtingen nagaan en de samenvattende staten waarvan zij in het bezit zullen gesteld worden, invullen.

§ 2. De vragenlijsten worden uiterlijk ... aan het Nationaal Instituut voor de Statistiek toegezonden.

Brussel,

De Eerste-Minister,

De Minister van Economische Zaken
en Middenstand,

Si le préambule du projet n'invoque pas la loi du 18 décembre 1936 autorisant le Gouvernement à procéder, à des dates à fixer par le Roi, à des investigations statistiques sur la situation démographique, économique et sociale du pays, il semble cependant résulter de la référence à l'arrêté du Régent du 31 décembre 1947 ordonnant l'établissement d'une statistique des personnes exerçant un emploi ou une fonction rémunérés à charge d'un budget public, ainsi que de l'article 4 du projet, que c'est dans cette loi que le Gouvernement voit le fondement légal de celui-ci.

S'il entre réellement dans les intentions du Gouvernement de prendre l'arrêté envisagé dans le cadre des pouvoirs qui lui ont été attribués par la loi du 18 décembre 1936, il faudrait que les dispositions qu'il contient fassent l'objet d'un arrêté royal. L'article 1er de la loi du 18 décembre 1936 réserve, en effet, au Roi le pouvoir de fixer la date des investigations statistiques et ce serait partant à tort que ces pouvoirs auraient, par l'article 3 de l'arrêté du Régent du 31 décembre 1947, été conférés aux ministres qui ont l'Institut national de statistique et le Service d'administration générale dans leurs attributions.

Il est toutefois évident que le Roi n'a point besoin pour recenser, comme c'est le cas, les personnes émargeant à charge du budget de l'Etat, de recourir aux pouvoirs qu'il tient de la loi du 18 décembre 1936. C'est là une mesure de pure administration qu'il trouve le pouvoir de prendre dans sa qualité même de chef du pouvoir exécutif. Lorsqu'il charge certains ministres de fixer la date de ces recensements, il ne s'écarte certes pas des délégations de pouvoirs permises.

.../...

Moyennant la suppression de l'article 4 du projet, rien ne s'oppose donc à ce que celui-ci soit pris en invoquant comme fondement légal, outre l'arrêté du Régent du 31 décembre 1947 visé au préambule, l'article 29 de la Constitution.

Le projet s'applique à diverses catégories de personnes qui, tout en émargeant au budget de l'Etat, ne se trouvent pas dans une situation de dépendance hiérarchique à l'égard du pouvoir exécutif. C'est notamment le cas des membres du pouvoir judiciaire. Il conviendrait de modifier, en tenant compte de cette observation, le modèle de formulaire qui les concerne et d'adapter celui-ci à leur situation particulière.

Il importerait, de plus, de préciser ce qu'il faut entendre par l'expression "corps spéciaux" employée par le formulaire n° III et d'éliminer les impropriétés de termes qu'il contient. On n'aperçoit par exemple pas ce que peut signifier la notion "en congé sans solde" dans un corps spécial ou dans une juridiction.

Le projet nécessite enfin diverses modifications touchant la forme et la présentation. Elles ressortent du texte ci-après qui a été établi en tenant compte des observations énoncées ci-avant.

.../...

Arrêté ministériel ordonnant le recensement au 1er janvier 1951 des personnes exerçant un emploi ou une fonction rémunérés à charge du budget de l'Etat.

Le Premier Ministre,

Le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes,

Vu l'article 29 de la Constitution;

Vu l'arrêté du Régent du 31 décembre 1947 ordonnant l'établissement d'une statistique des personnes exerçant un emploi ou une fonction rémunérés à charge d'un budget public;

Vu l'avis du Conseil supérieur de statistique;

Vu l'avis du Conseil d'Etat,

A R R E T E N T :

Article 1er.-

L'Institut national de statistique effectue un recensement de toutes les personnes émargeant le 1er janvier 1951 au budget de l'Etat et relevant du pouvoir législatif, du pouvoir exécutif et du pouvoir judiciaire.

Ne sont pas recensés :

1° les miliciens sous les drapeaux;
2° les membres du clergé;
3° le personnel non métropolitain de la colonie;

.../...

4° les membres des Chambres législatives et des députations permanentes;
5° le personnel de la liste civile;
6° les pensionnés (magistrats, fonctionnaires et agents).

Article 2.-

Le recensement s'effectue au moyen des renseignements donnés à l'aide des questionnaires conformes aux modèles annexés au présent arrêté, par les personnes visées à l'article 1er.

Les questionnaires concernant le personnel administratif dépendant des départements ministériels portent le numéro ...; ceux concernant le personnel enseignant et scientifique des établissements d'enseignement et scientifiques de l'Etat portent le numéro ..., ceux concernant le personnel des corps spéciaux et des juridictions portent le numéro ... .

Article 3.-

Les personnes visées à l'article 1er sont tenues de donner les renseignements qui leur sont demandés. A cette fin, les départements ministériels et institutions touchés par le présent recensement se procurent avant le ..., auprès de l'Institut national de statistique, les questionnaires nécessaires et font parvenir à chaque assujetti un formulaire.

.../...

Article 4.-

§ 1er. Les assujettis envoient les questionnaires dûment remplis le ... au plus tard aux départements et institutions visés à l'article 3, qui contrôlent l'exactitude des renseignements portés sur les questionnaires et qui remplissent les bordereaux récapitulatifs qui leur seront fournis.

§ 2. Les questionnaires sont envoyés à l'Institut national de statistique le ... au plus tard.

Bruxelles, le

Le Premier Ministre,

Le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes,

Waren aanwezig : Etaient présents :

De Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs : conseiller d'Etat, président

D. DECLEIRE, raadsheren van State
J. COYETTE, conseillers d'Etat

J. VAUTHIER, bijzitters van de afdeling wetgeving
A. BERNARD, assesseurs de la section de législation

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
expédition délivrée à M. le Ministre
van Economische Zaken en Middenstand.
des Affaires économiques et des Classes moyennes.

De 1951.

Le 1951.

De Griffier van de Raad van State,

Le Greffier du Conseil d'Etat,

K. MEES.