KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 april 1986 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, wat de instellingen van openbaar nut die ressorteren onder het Ministerie van Sociale Voorzorg betreft", heeft op 24 april 1986 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 8 avril 1986, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "réglant, en ce qui concerne les organismes d'intérêt public relevant du Ministère de la Prévoyance sociale, l'accès au Registre national des personnes physiques", a donné le 24 avril 1986 l'avis suivant :

DOEL VAN HET ONTWERP.

Het ontwerp regelt de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren.

Een vergelijkbaar ontwerp maakte reeds het voorwerp uit van het advies L. 16.924/9 van 16 oktober 1985 van de Raad van State.

Bij het opstellen van het huidige ontwerp is blijkbaar rekening gehouden met de in dat advies gemaakte opmerkingen. Het bevat echter ook enkele nieuwe bepalingen.

ALGEMENE OPMERKING.

Het is de Raad van State niet duidelijk waarom deze regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen niet samen met de regeling van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister, die het onderwerp van een ander voor advies overgelegd ontwerp uitmaakt, in één ontwerp werd opgenomen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Opschrift.

Men passe het opschrift aan als volgt :

"Koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren".

Aanhef.

Men schrappe de verwijzing naar artikel 67 van de Grondwet.

Aangezien het ontwerp aan de Raad van State werd overgelegd, vervange men de verwijzing naar de gecoördineerde wetten op de Raad van State, de verwijzing naar de dringende noodzakelijkheid en de motivering ervan door de gebruikelijke verwijzing naar het advies van de Raad.

Artikel 1.

Men formulere het eerste lid als volgt :

"Uitsluitend voor het vervullen van de taken die, binnen de perken van de wetgevingen met de toepassing waarvan zij belast zijn, tot de respectieve bevoegdheid van de in het tweede lid opgesomde instellingen van openbaar nut behoren, alsmede voor het vervullen van de taken die hun zijn opgelegd door of krachtens een wets- of reglementsbepaling betreffende de sociale zekerheid, worden de leidend ambtenaar van elk van die instellingen alsmede de ambtenaren en beambten van de diensten die hij wegens hun functies en binnen de perken van hun

.../...

respectieve bevoegdheden aanwijst, gemachtigd, onverminderd artikel 2 van dit besluit, toegang te hebben tot uitsluitend de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen".

Artikel 2.

Dit artikel regelt het gebruik van de informatiegegevens afkomstig uit het Rijksregister.

In het tweede lid, 3°, zijn er twee grote delen.

Vóór het woord "alsmede" worden, naar het zeggen van de gemachtigde ambtenaren, diegenen bedoeld die kennis moeten hebben van de gegevens om inlichtingen te verschaffen aan de sociale zekerheidsinstellingen in verband met de verzekerden. Meer in het bijzonder worden de werkgevers bedoeld in hun betrekkingen met de sociale zekerheidsinstellingen, alsmede instellingen of verenigingen bedoeld in de artikelen 57 en 58 van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen.

Ná het woord "alsmede" worden bedoeld :

a) de erkende sociale secretariaten van werkgevers ("elke instelling van Belgisch recht die een opdracht van algemeen belang vervult wijl zij erkend is voor de uitvoering van die verplichtingen");

.../...

b) instellingen die één van de taken van de sociale secretariaten vervullen of helpen vervullen (dit kan gebeurlijk geschieden op verzoek van een sociaal secretariaat doordat dit bijvoorbeeld een privé-firma aanspreekt gespecialiseerd in informatica) ("... elke instelling ... waarvan bij koninklijk besluit wordt vastgesteld dat zij een opdracht vervult van algemeen belang voor het uitvoeren, onder dezelfde voorwaarden, van de werkzaamheden die haar worden toevertrouwd voor de uitvoering van die verplichtingen").

In a) gaat het om het optreden van erkende sociale secretariaten in het algemeen. In b) betreft het welbepaalde activiteiten, gelijkaardig aan die welke door de sociale secretariaten worden verricht, waarvoor echter een "bijzondere" aanwijzing bij koninklijk besluit is vereist (de zgn. "vaststelling van het vervullen van een opdracht van algemeen belang").

In het tweede lid, 5° en 6°, wordt de "onderaanneming" geregeld, waarbij een in artikel 1 van het ontwerp bedoelde sociale-zekerheidsinstelling taken, welke in verband staan met haar feitelijke werking, opdraagt aan de "Belgische Maatschappij voor mecanografie ter toepassing van de sociale wetten" of aan een andere instelling.

Beide bepalingen vermelden niet alleen de in artikel 1 bedoelde instellingen, maar ook "een openbare overheid of een instelling beoogd in 2°". Dit wijst er volgens de ambtenaren op dat ook de bedoelde overheden of instellingen waarmee de in artikel 1 van het ontwerp bedoelde sociale-zekerheidsinstellingen "externe betrekkingen" onderhouden, tot onderaanneming van de werken kunnen overgaan.

.../...

Het tweede lid, 7°, beoogt universiteiten de mogelijkheid te geven om bij het opzetten van enquêtes de betrokken informatiegegevens aan te wenden.

+

Het ware aangewezen al deze verduidelijkingen in een verslag aan de Koning op te nemen dat samen met het besluit kan worden gepubliceerd.

Rekening houdend met het bepaalde in artikel 10 van de wet van 8 augustus 1983, vulle men het tweede lid, 1°, aan als volgt :

"1° de natuurlijke personen op wie die informatiegegevens betrekking hebben en hun wettelijke vertegenwoordigers;".

In het tweede lid, 3°, laatste zinsdeel, wordt bepaald dat van de gegadigde instelling bij koninklijk besluit moet zijn vastgesteld dat zij een opdracht van algemeen belang vervult . Een dergelijke vaststelling is niet vereist door artikel 5, tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983. Deze bepaling eist alleen een nominatieve aanwijzing door de Koning. Natuurlijk zal het Staatshoofd alleen instellingen kunnen aanwijzen die opdrachten van algemeen belang vervullen.

Hiermee rekening houdend, wijzige men het tweede lid, 3°, als volgt :

"... om de verplichtingen uit te voeren welke hun, in het kader van de uitvoering van de taken beoogd in artikel 1, zijn opgelegd door of krachtens een wets- of reglementsbepaling betref-

fende de sociale zekerheid, alsmede elke instelling van Belgisch recht die een opdracht van algemeen belang vervult en erkend is voor het uitvoeren van voormelde verplichtingen of die, voor het uitvoeren, onder dezelfde voorwaarden, van de werken die haar in het raam van die verplichtingen worden toevertrouwd, nominatief is aangewezen door de Koning;".

De verwijzing naar artikel 11 van de wet van 8 augustus 1983 werd weggelaten omdat het ontwerp uiteraard geen afbreuk kan doen aan die wetsbepaling. Desnoods kan in een verslag aan de Koning deze wetsbepaling in herinnering worden gebracht.

In het tweede lid, 5°, schrappe men de overbodige woorden "instelling van Belgisch recht die een opdracht van algemeen belang vervult".

Die vaststelling is niet alleen geen norm maar kan daarenboven niets afdoen of toevoegen aan het feit dat de betrokken onderneming al dan niet voldoet aan de voorwaarde gesteld door artikel 5, tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983.

Ook hier kan, om de reden vermeld onder 3°, de verwijzing naar artikel 11 van de wet van 8 augustus 1983 wegvallen.

Hiermee rekening houdend, stelle men 5° als volgt :

"5° de Belgische Maatschappij voor mecanografie ter toepassing van de sociale wetten, v.z.w., uitsluitend voor het uitvoeren van werken die haar, voor het vervullen van de taken

.../...

die tot hun respectieve bevoegdheden behoren, worden toevertrouwd door een instelling bedoeld in artikel 1 of door een openbare overheid of een instelling beoogd in 2°, binnen de perken van de informatie die haar uitsluitend voor de uitvoering van die werken moet worden ter beschikking gesteld;".

In 6° is opnieuw sprake van "elke instelling van Belgisch recht waarvan bij koninklijk besluit is vastgesteld dat zij een opdracht van algemeen belang vervult".

Er mag nogmaals op worden gewezen dat in een dergelijke formaliteit niet is voorzien door de wet van 8 augustus 1983.

Volgende tekst wordt derhalve voorgesteld :

"6° elke instelling van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervult en nominatief is aangewezen door de Koning uitsluitend voor het uitvoeren van werken ... (voorts zoals in 5° hierboven)".

Ook in 7° wordt bepaald dat van de gegadigde instelling bij koninklijk besluit moet vastgesteld zijn dat zij een opdracht van algemeen belang vervult.

Om de onder 3° vermelde reden, passe men de tekst aan als volgt :

"7° elke instelling van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervult en nominatief is aangewezen door de Koning, uitsluitend voor de uitvoering ...".

.../...

Ook hier is de verwijzing naar artikel 11 van de wet van 8 augustus 1983 overbodig.

Het eerste zinsdeel van het derde lid, waarbij wordt bepaald dat de toepassing van het tweede lid, 3° tot 7°, niet kan gelden als een "uitdrukking van een recht op toegang tot het Rijksregister ..." is slechts een vaststelling, houdt geen normatieve bepaling in en moet dus worden geschrapt.

Het kan bij wijze van kommentaar in een verslag aan de Koning worden opgenomen.

Dit derde lid dient dan te worden gesteld als volgt :

"De in het tweede lid, 3° tot 7°, vermelde personen, instellingen en verenigingen mogen slechts over de bedoelde informatiegegevens beschikken gedurende de tijd nodig voor de uitvoering van die verplichtingen en werken en enkel tot dat doel".

OBJET DU PROJET.

Le projet règle l'accès au Registre national des personnes physiques à l'égard des organismes d'intérêt public relevant du Ministère de la Prévoyance sociale.

Un projet similaire a déjà fait l'objet de l'avis du Conseil d'Etat L. 16.924/9 du 16 octobre 1985.

Lors de la rédaction du présent projet il a apparemment été tenu compte des observations formulées dans cet avis.

Le projet contient cependant quelques nouvelles dispositions.

OBSERVATION GENERALE.

Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas pourquoi la réglementation de l'accès au Registre national des personnes physiques et celle de l'usage du numéro d'identification du Registre national, qui fait l'objet d'un autre projet soumis à l'avis du Conseil d'Etat, n'ont pas été groupées en un seul projet.

.../...

EXAMEN DU TEXTE.

Intitulé.

Il conviendrait d'adapter l'intitulé comme suit :

"Arrêté royal réglant l'accès au Registre national des personnes physiques dans le chef des organismes d'intérêt public relevant du Ministère de la Prévoyance sociale".

Préambule.

La référence à l'article 67 de la Constitution peut être supprimée.

Le projet ayant été soumis à l'avis du Conseil d'Etat, il y a lieu de remplacer la référence aux lois coordonnées sur le Conseil d'Etat ainsi que la mention et la motivation de l'urgence par la référence habituelle à l'avis du Conseil d'Etat.

Article ler.

Il conviendrait de formuler l'alinéa ler comme suit :

"Exclusivement pour l'accomplissement des tâches qui, dans les limites des législations qu'ils sont chargés

d'appliquer, relèvent de la compétence des organismes d'intérêt public énumérés à l'alinéa 2, ainsi que pour l'accomplissement des tâches qui leur sont imposées par une disposition légale ou réglementaire relative à la sécurité sociale ou en vertu d'une telle disposition, le fonctionnaire dirigeant de chacun de ces organismes ainsi que les fonctionnaires et agents des services désignés par celui-ci en raison de leurs fonctions et dans les limites de leurs attributions respectives sont autorisés, sans préjudice de l'article 2 du présent arrêté, à accèder aux seules informations mentionnées à l'article 3, alinéa ler, 1° à 9°, et alinéa 2, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques".

Article 2.

Cet article règle l'utilisation des informations provenant du Registre national.

L'alinéa 2, 3°, comprend deux volets.

La partie de la disposition qui précède les mots "ainsi que" vise, selon les déclarations des fonctionnaires délégués, ceux qui doivent avoir connaissance des informations pour fournir aux organismes de sécurité sociale des renseignements concernant les assurés. Elle vise en particulier les employeurs dans leurs relations avec les organismes de sécurité sociale et les organismes ou associations visés aux articles 57 et 58 de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions.

La partie de la disposition qui suit les mots "ainsi que" vise :

a) les secrétariats sociaux agréés d'employeurs ("tout organisme de droit belge qui remplit une mission d'intérêt général en étant agréé pour l'exécution de ces obligations");

b) les organismes qui remplissent ou aident à remplir une des tâches des secrétariats sociaux (cela peut se faire éventuellement à la demande d'un secrétariat social, qui, par exemple, aurait recours à une firme privée spécialisée en informatique) ("... tout organisme ... dont il est constaté par arrêté royal qu'il remplit une mission d'intérêt général pour l'exécution, dans les mêmes conditions des travaux qui lui sont confiés pour l'exécution de ces obligations").

Au point a), il s'agit de l'intervention des secrétariats sociaux en général. Le point b) concerne des activités bien déterminées, analogues à celles qu'effectuent les secrétariats sociaux, mais pour lesquelles une désignation "spéciale" par arrêté royal est requise (ce que l'on appelle "la constatation de l'accomplissement d'une mission d'intérêt général").

L'alinéa 2, 5° et 6°, règle le procédé de la "sous-traitance", selon lequel un organisme de sécurité sociale visé à l'article 1er du projet charge la "Société belge de mécanographie pour l'application des lois sociales" ou un autre organisme de certaines tâches qui sont en rapport avec son activité réelle.

.../...

Or, les deux dispositions précitées mentionnent non seulement les organismes visés à l'article 1er mais aussi "une autorité publique ou un organisme visés au 2°". Cela indique, selon les fonctionnaires, que ces autorités ou organismes avec lesquels les organismes de sécurité sociale dont il est question à l'article 1er du projet entretiennent des "relations externes", peuvent eux aussi faire exécuter les travaux en sous-traitance.

L'alinéa 2, 7°, tend à donner aux universités la faculté d'utiliser les informations en question dans le cadre des enquêtes qu'elles effectuent.

+

Il serait indiqué d'inclure toutes ces précisions dans un rapport au Roi qui serait publié en même temps que l'arrêté.

Eu égard à la disposition de l'article 10 de la loi du 8 août 1983, il conviendrait de compléter l'alinéa 2, 1°, comme suit :

"1° les personnes physiques auxquelles se rapportent ces informations, et leurs représentants légaux;".

L'alinéa 2, 3°, dernier membre de phrase, dispose qu'un arrêté royal doit constater que l'organisme candidat remplit une mission d'intérêt général. Or, l'article 5, alinéa 2, de la loi du 8 août 1983 ne requiert pas une telle constatation. Il exige uniquement une désignation nominative par le Roi. Il est évident que le Chef de l'Etat ne pourra désigner que des organismes qui remplissent des missions d'intérêt général.

.../...

Par conséquent, on modifiera l'alinéa 2, 3°, comme suit :

"... pour exécuter les obligations qui, dans le cadre de l'exécution des tâches visées à l'article 1er, leur sont imposées par une disposition légale ou réglementaire relative à la sécurité sociale ou en vertu d'une telle disposition, ainsi que tout organisme de droit belge qui remplit une mission d'intérêt général et est agréé pour l'exécution des obligations susvisées ou qui est désigné nominativement par le Roi pour exécuter, dans les mêmes conditions, les travaux qui lui sont confiés dans le cadre de ces obligations;".

Dans le texte proposé ci-dessus, la référence à l'article 11 de la loi du 8 août 1983 a été omise, le projet ne pouvant évidemment porter atteinte à cette disposition légale. Celle-ci pourrait, au besoin, être rappelée dans un rapport au Roi.

A l'alinéa 2, 5°, les mots "organisme de droit belge qui remplit une mission d'intérêt général" sont superflus et peuvent être supprimés.

Non seulement cette précision est dépourvue de toute portée normative mais elle ne peut en outre rien enlever ni ajouter au fait que l'entreprise concernée satisfait ou non à la condition fixée par l'article 5, alinéa 2, de la loi du 8 août 1983.

Pour la raison indiquée au 3°, la référence à l'article 11 de la loi du 8 août 1983 peut également être omise ici.

.../...

Compte tenu de ces observations, il conviendrait de rédiger le 5° comme suit :

"5° la Société belge de mécanographie pour l'application des lois sociales, a.s.b.l., exclusivement pour l'exécution des travaux qui lui sont confiés, en vue de l'accomplissement des tâches relevant de leurs compétences respectives, par un organisme visé à l'article 1er ou par une autorité publique ou un organisme visés au 2°, dans les limites des informations qui doivent être mises à sa disposition uniquement pour l'exécution de ces travaux;".

Au 6°, il est à nouveau question de "tout organisme de droit belge dont il est constaté par arrêté royal qu'il remplit une mission d'intérêt général".

Il y a lieu de rappeler que la loi du 8 août 1983 ne prévoit pas une telle formalité.

Le texte suivant est dès lors proposé :

"6° tout organisme de droit belge qui remplit des missions d'intérêt général et qui a été désigné nominativement par le Roi, exclusivement pour l'exécution de travaux ... (suite comme au 5° ci-dessus)".

Le 7° prévoit lui aussi qu'un arrêté royal doit avoir constaté que l'organisme candidat remplit une mission d'intérêt général.

Pour la raison indiquée au 3°, il convient d'adapter le texte comme suit :

"7° tout organisme de droit belge qui remplit des missions d'intérêt général et qui a été nominativement désigné par le Roi, exclusivement pour l'exécution ...".

Ici encore, la référence à l'article 11 de la loi du 8 août 1983 est superflue.

Le premier membre de phrase de l'alinéa 3, selon lequel l'application de l'alinéa 2, 3° à 7°, n'équivaut pas à "l'expression d'un droit d'accès au Registre national ...", est une simple constatation qui n'a rien de normatif; il doit dès lors être supprimé.

Cette précision pourrait figurer, à titre de commentaire, dans un rapport au Roi.

L'alinéa 3 en question s'établirait alors comme suit :

"Les personnes, organismes et associations visés à l'alinéa 2, 3° à 7°, ne sont autorisés à disposer des informations en question que le temps nécessaire à l'exécution de ces obligations et travaux, et à cette seule fin".

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : F. DE KEMPENEER,
Messieurs: G. SCHRANS,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :

griffier.
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, adjunct-auditeur.

La concordance entre la versior néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.