KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 1 april 1986 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van instellingen van Belgisch recht die opdrachten vervullen van algemeen belang, in het kader van de wetgeving betreffende de jaarlijkse vakantie der werknemers", heeft op 24 april 1986 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le ler avril 1986, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "organisant l'accès aux informations et l'usage du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques dans le chef d'organismes de droit belge qui remplissent des missions d'intérêt général, dans le cadre de la législation relative aux vacances annuelles des travailleurs salariés" a donné le 24 avril 1986 l'avis suivant :

Het ontwerp heeft tot doel de bijzondere vakantiefondsen, toegelaten krachtens artikel 44 van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, gecoördineerd op 28 juni 1971, alsmede de Compensatiedienst voor betaald verlof der zeelieden, bedoeld in artikel 3, § 6, eerste lid, 4°, van de besluitwet van 7 februari 1945 betreffende de maatschappelijke veiligheid van de zeelieden ter koopvaardij, toegang te verlenen tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen alsmede die instellingen te machtigen het identificatienummer van die personen bij datzelfde Rijksregister te gebruiken.

Deze machtiging geldt uitsluitend voor het vervullen van de taken die aan voornoemde instellingen zijn opgelegd door de wetgeving met de toepassing waarvan ze belast zijn alsmede voor het vervullen van de taken die hen zijn opgelegd door of krachtens een andere wets- of reglementsbepaling betreffende de sociale zekerheid.

De regeling heeft voorts betrekking op het gebruik, door voormelde instellingen, van de uit het Rijksregister afkomstige informatiegegevens en van het identificatienummer.

Zo mogen, krachtens artikel 2 van het ontwerp, de met toepassing van artikel 1 uit het Rijksregister verkregen informatiegegevens worden doorgegeven aan de personen op wie ze betrekking hebben, aan de openbare overheden en instellingen

.../...

aangewezen krachtens artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983, aan diegenen die kennis moeten hebben van die gegevens zoals bijvoorbeeld de werkgevers, de erkende sociale secretariaten en gelijkgestelde, aan buitenlandse sociale zekerheidsinstellingen en aan de universiteiten in het raam van het wetenschappelijk onderzoek.

De artikelen 3 en 4 regelen het gebruik van het identificatienummer.

Dit nummer mag in de eerste plaats worden gebruikt in de bestanden en repertoria van de in artikel 1 bedoelde instellingen.

Ook mogen die instellingen, in de uitvoering van de door het ontwerp omschreven taken, het nummer gebruiken binnen hun diensten en ook in bepaalde "externe betrekkingen", onder andere met de titularis van het nummer, andere gemachtigde overheden en instellingen, alsmede met bepaalde natuurlijke personen of rechtspersonen of feitelijke verenigingen, zoals werkgevers, sociale secretariaten e.d.m.

Artikel 5 voorziet in een regeling met betrekking tot de "onderaanneming", dit wil zeggen het procédé waarbij een in artikel 1 bedoelde instelling taken of werkzaamheden laat uitvoeren door een derde.

Artikel 7 somt een aantal gevallen op waarin geen machtiging nodig is om het identificatienummer te gebruiken of dat gebruik zelfs verplicht wordt gesteld.

Tot slot maakt artikel 8 vanaf 1 januari 1990 het gebruik van het identificatienummer in bepaalde gevallen verplicht.

.../...

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. De algemene opmerkingen betreffende de moeilijke leesbaarheid en het gebruik van de term "informatiegegevens" alsmede de suggestie ertoe strekkend het opzet en de techniek van het ontwerp in een verslag aan de Koning nader toe te lichten, vervat in het advies 17.220/1 van 24 april 1986 bij het ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen, in het kader van de wetgeving betreffende de ziekte- en invaliditeitsverzekering, zijn van overeenkomstige toepassing op onderhavig ontwerp.

2. Artikel 7, tweede lid, van het ontwerp legt de verplichting op het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken in de hiernavolgende gevallen :

- wanneer een natuurlijke persoon, andere dan de titularis van het nummer, een rechtspersoon of een feitelijke vereniging (bijvoorbeeld een werkgever) antwoordt op een schrijven uitgaande van een instelling bedoeld in artikel 1 of van een openbare overheid of instelling die krachtens artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 gemachtigd is het identificatienummer te gebruiken;

- wanneer moet worden geantwoord (bijvoorbeeld door een personeelslid van een in artikel 1 bedoelde instelling dat niet individueel gemachtigd is het identificatienummer te gebruiken) op een schrijven hetwelk dat nummer vermeldt en uitgaat van ofwel de titularis zelf van het nummer, ofwel de houder

.../...

van de machtiging bedoeld in artikel 6 van het ontwerp, ofwel een openbare overheid of instelling die krachtens artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 gemachtigd is het identificatienummer te gebruiken;

- "op het resultaat van de werkzaamheden uitgevoerd in het kader van artikel 4, tweede lid, 3°", dit wil zeggen door de sociale secretariaten op de stukken welke zij aan de in artikel 1 bedoelde instellingen zenden;

- "op het resultaat van de werkzaamheden ... uitgevoerd krachtens artikel 5 ..." door de "derde" bedoeld in dit laatste artikel, dit wil zeggen door de "onderaannemer" op de stukken welke hij in het raam van artikel 5 opstelt.

Voorts bepaalt artikel 8 dat de instellingen beoogd in artikel 1 "ertoe gehouden zijn het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken, alleen als identificatiemiddel, in de externe betrekkingen beoogd in artikel 4", dit wil zeggen met de titularis van het nummer, andere gemachtigde overheden en instellingen en met bepaalde natuurlijke personen of rechtspersonen, zoals werkgevers, sociale secretariaten e.d.m.

Zoals reeds in voormeld advies 17.220/1 van 24 april 1986 is vastgesteld, bevat de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het Rijksregister van de natuurlijke personen geen enkele bepaling welke de Koning ertoe machtigt het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister verplicht te maken voor instellingen en personen als bedoeld in onderhavig ontwerp.

Toch is de Raad van State de mening toegedaan dat, met betrekking tot het thans overgelegde ontwerp, de Koning het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister

kan opleggen aan de in de artikelen 7, tweede lid, en 8, bedoelde instellingen en personen, maar dan niet op grond van de wet van 8 augustus 1983.

De vereiste grondslag kan met name worden gevonden in de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en in de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, gecoördineerd op 28 juni 1971, welke beide aan de Koning een uitgebreide bevoegdheid toewijzen op het stuk van de organisatie en de technische materies van de sociale zekerheid, respectievelijk van de jaarlijkse vakantie van de werknemers. Het is blijkbaar in de lijn van deze traditie dat artikel 17, § 2, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, de Koning gelast maatregelen te treffen met het oog op onder meer "de vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten".

Artikel 18 van diezelfde wet stelt de oprichting van een sociale gegevensbank in het vooruitzicht. Het tweede lid van dat artikel bepaalt dat de opdracht en het statuut ervan alsmede de grondbeginselen inzake het inzamelen, opslaan en meedelen van de gegevens bij wet worden bepaald. Men kan vaststellen dat de eventuele instelling van de verplichting om gebruik te maken van het desbetreffende identificatienummer, niet aan de wetgever is voorbehouden.

Men mag dan ook ertoe concluderen dat met het instellen van de bedoelde verplichting, de Koning binnen de grenzen blijft van de bevoegdheid welke Hem door artikel 67 van de Grondwet is verleend en Hem toestaat uit de wet en de algemene opzet ervan de gevolgen te trekken die daaruit volgens de geest en de doeleinden van de wet natuurlijkerwijs voortvloeien (zie in dit verband o.m. Cass., 18 november 1924, Pas. 1925, I, 25, en Cass., 15 maart 1965, Pas. 1965, I, 740).

Het feit dat de twee laatstgenoemde artikelen van de wet van 29 juni 1981 formeel nog niet in werking zijn gesteld, doet geen afbreuk aan die argumentatie.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

OPSCHRIFT.

Afgezet tegen de bepalingen van artikel 1, is het opschrift te algemeen en dus niet accuraat genoeg gesteld.

Men passe de tekst aan als volgt :

"Koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de bijzondere vakantiefondsen bedoeld in artikel 44 van de gecoördineerde wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, en van de Compensatiedienst voor betaald verlof der zeelieden".

AANHEF.

De verwijzing naar artikel 67 van de Grondwet kan wegvallen.

Overeenkomstig de Algemene opmerkingen, nr. 2, verwijze men naar de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke

.../...

zekerheid der arbeiders, alsmede naar de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, gecoördineerd op 28 juni 1971.

Aangezien het ontwerp aan de Raad van State werd overgelegd, vervange men de verwijzing naar de gecoördineerde wetten op de Raad van State, de verwijzing naar de dringende noodzakelijkheid en de motivering ervan, door de gebruikelijke verwijzing naar het advies van de Raad.

Artikel 1.

Men gebruike in de inleidende zin van het eerste lid de terminologie van de gecoördineerde wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers.

Ook schrappe men de overbodige woorden "als instellingen van Belgisch recht die in die hoedanigheid opdrachten vervullen van algemeen belang".

Die vaststelling is niet alleen geen norm maar kan daarenboven niets afdoen of toevoegen aan het feit dat de betrokken instellingen al dan niet voldoen aan de voorwaarde gesteld door artikel 5, tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983.

Verder is het aangewezen de Compensatiedienst voor betaald verlof der zeelieden eveneens in dit eerste lid op te nemen.

Hiermee rekening houdend, wijzige men die inleidende zin als volgt :

.../...

"De bijzondere vakantiefondsen bedoeld in artikel 44 van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, gecoördineerd op 28 juni 1971, en de Compensatiedienst voor betaald verlof der zeelieden, bedoeld in artikel 3, § 6, eerste lid, 4°, van de besluitwet van 7 februari 1945 betreffende de maatschappelijke veiligheid van de zeelieden ter koopvaardij, zijn, uitsluitend voor het vervullen van de taken die, binnen de perken van de wetgevingen met de toepassing waarvan zij belast zijn, tot hun respectieve bevoegdheden behoren, alsmede voor het vervullen van de taken die hun zijn opgelegd door of krachtens een wets- of reglementsbepaling betreffende de sociale zekerheid, gemachtigd :

...".

Men passe littera a) van het eerste lid aan als volgt :

"a) onverminderd de artikelen 2 en 5, toegang te hebben tot uitsluitend de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, alleen wat hun rechthebbenden betreft;".

In aansluiting op het tekstvoorstel voor de inleidende zin van het eerste lid, wordt voor het tweede lid de volgende redactie voorgesteld :

"De in het eerste lid bedoelde bijzondere vakantiefondsen, andere dan de Compensatiedienst voor betaald verlof der zeelieden, worden in de bijlage van dit besluit vermeld. Elk koninklijk besluit vastgesteld in uitvoering van de wets- en

.../...

reglementsbepalingen tot regeling van de toelating tot oprichting van die instellingen en de daaropvolgende wijziging aangebracht in de desbetreffende door het Ministerie van Sociale Voorzorg gehouden inventaris, ...".

Artikel 2.

Dit artikel regelt het gebruik van de informatiegegevens afkomstig uit het Rijksregister.

In het tweede lid, 3°, zijn er twee grote delen.

Vóór het woord "alsmede" worden, naar het zeggen van de gemachtigde ambtenaren, diegenen bedoeld die kennis moet hebben van de gegevens om inlichtingen te verschaffen aan de sociale zekerheidsinstellingen in verband met de verzekerden. Meer in het bijzonder worden de werkgevers bedoeld in hun betrekkingen met de sociale zekerheidsinstellingen, alsmede instellingen of verenigingen bedoeld in de artikelen 57 en 58 van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen.

Ná het woord "alsmede" worden bedoeld :

a) de erkende sociale secretariaten van werkgevers ("elke instelling van Belgisch recht die een opdracht van algemeen belang vervult wijl zij erkend is voor de uitvoering van die verplichtingen");

.../...

b) instellingen die één van de taken van de sociale secretariaten vervullen of helpen vervullen (dit kan gebeurlijk geschieden op verzoek van een sociaal secretariaat doordat dit bijvoorbeeld een privé-firma aanspreekt gespecialiseerd in informatica) ("... elke instelling ... waarvan bij koninklijk besluit wordt vastgesteld dat zij een opdracht vervult van algemeen belang voor het uitvoeren, onder dezelfde voorwaarden, van de werkzaamheden die haar worden toevertrouwd voor de uitvoering van die verplichtingen").

In a) gaat het om het optreden van erkende sociale secretariaten in het algemeen. In b) betreft het welbepaalde activiteiten, gelijkaardig aan die welke door de sociale secretariaten worden verricht, waarvoor echter een "bijzondere" aanwijzing bij koninklijk besluit is vereist (de zgn. "vaststelling van het vervullen van een opdracht van algemeen belang").

Het tweede lid, 5°, beoogt universiteiten de mogelijkheid te geven om bij het opzetten van enquêtes de betrokken informatiegegevens aan te wenden.

Zoals reeds gesuggereerd onder de algemene opmerkingen, ware het aangewezen deze verduidelijkingen in een verslag aan de Koning op te nemen dat samen met het besluit kan worden gepubliceerd.

Rekening houdend met het bepaalde in artikel 10 van de wet van 8 augustus 1983, vulle men het tweede lid, 1°, aan als volgt :

.../...

"1° de natuurlijke personen op wie die informatiegegevens betrekking hebben en hun wettelijke vertegenwoordigers;".

In het tweede lid, 3°, laatste zinsdeel, wordt bepaald dat van de gegadigde instelling bij koninklijk besluit moet vastgesteld zijn dat zij een opdracht van algemeen belang vervult. Een dergelijke vaststelling is niet vereist door artikel 5, tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983. Deze bepaling eist enkel een nominatieve aanwijzing door de Koning. Natuurlijk zal het Staatshoofd alleen instellingen kunnen aanwijzen die opdrachten van algemeen belang vervullen.

Hiermee rekening houdend, wijzige men het tweede lid, 3°, als volgt :

"... om de verplichtingen uit te voeren welke hun, in het kader van de uitvoering van de taken bedoeld in artikel 1, zijn opgelegd door of krachtens een wets- of reglementsbepaling betreffende de sociale zekerheid, alsmede elke instelling van Belgisch recht die een opdracht van algemeen belang vervult en erkend is voor het uitvoeren van voormelde verplichtingen of die, voor het uitvoeren, onder dezelfde voorwaarden, van de werken die haar in het raam van die verplichtingen worden toevertrouwd, nominatief is aangewezen door de Koning;".

.../...

De verwijzing naar artikel 11 van de wet van 8 augustus 1983 werd weggelaten omdat het ontwerp uiteraard geen afbreuk kan doen aan die wetsbepaling. Desnoods kan in een Verslag aan de Koning deze wetsbepaling in herinnering worden gebracht.

Ook in 5° wordt bepaald dat van de gegadigde instelling bij koninklijk besluit moet vastgesteld zijn dat zij een opdracht van algemeen belang vervult.

Om de onder 3° vermelde reden, passe men de tekst aan als volgt :

"5° elke instelling van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervult en nominatief is aangewezen door de Koning, uitsluitend voor de uitvoering ...".

Ook hier is de verwijzing naar artikel 11 van de wet van 8 augustus 1983 overbodig.

Het eerste zinsdeel van het derde lid, waarbij wordt bepaald dat de toepassing van het tweede lid, 3° tot 5°, niet kan gelden als een "uitdrukking van een recht op toegang tot het Rijksregister ..." is slechts een vaststelling, houdt geen normatieve bepaling in en moet dus worden geschrapt.

Het kan bij wijze van kommentaar in een verslag aan de Koning worden opgenomen.

Dit derde lid kan dus luiden als volgt :

"De in het tweede lid, 3° tot 5°, vermelde personen, instellingen en verenigingen, mogen slechts over de bedoelde informatiegegevens beschikken gedurende de tijd nodig voor de uitvoering van die verplichtingen en werken, en enkel tot dat doel".

Artikel 3.

Dit artikel bepaalt dat de in artikel 1 bedoelde instellingen het identificatienummer van het Rijksregister alleen als identificatiemiddel in hun bestanden en repertoria mogen gebruiken.

Ook bij deze bepaling zou een nadere toelichting in een verslag aan de Koning niet overbodig zijn.

Voor het overige wordt de hierna volgende tekst in overweging gegeven :

"Artikel 3.-

De instellingen bedoeld in artikel 1 mogen in hun bestanden en repertoria het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen alleen als identificatiemiddel gebruiken".

Artikel 4.

Rekening gehouden met de onder vorige artikelen gemaakte opmerkingen en met de uitleg verstrekt door de gemachtigde ambtenaren, wordt de hierna volgende tekst in overweging gegeven :

"Artikel 4.-

Behalve het gebruik geregeld door artikel 3, mag het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen alleen als identificatiemiddel worden gebruikt in de interne en externe betrekkingen welke uitsluitend nodig zijn

.../...

voor het vervullen van de taken bepaald in artikel 1, eerste lid, alsmede van de taken die behoren tot de respectieve bevoegdheden van de in het tweede lid, 2°, bedoelde overheden en instellingen.

Onder "externe betrekkingen" dienen te worden verstaan, onverminderd de toepassing van de internationale overeenkomsten inzake sociale zekerheid, de betrekkingen die aan de in artikel 1 bedoelde instellingen zijn opgelegd door of krachtens een wets- of reglementsbepaling :

1° met de houder van dat nummer en diens wettelijke vertegenwoordigers;

2° met de openbare overheden of de instellingen aangewezen krachtens artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983 of gemachtigd krachtens artikel 8 van dezelfde wet;

3° met de natuurlijke personen of de rechtspersonen en de feitelijke verenigingen die ertoe gehouden zijn informatie te ontvangen of te verstrekken omtrent de houder van dat identificatienummer, in het kader van de verplichtingen welke hun zijn opgelegd door of krachtens een wets- of reglementsbepaling betreffende de sociale zekerheid, alsmede met elke instelling van Belgisch recht die een opdracht van algemeen belang vervult en erkend is voor het uitvoeren van voormelde verplichtingen, of die, voor het uitvoeren van de werken die haar in het raam van die verplichtingen worden toevertrouwd, nominatief is aangewezen door de Koning.

De in het tweede lid, 3°, vermelde personen, instellingen en verenigingen mogen slechts over dat nummer beschikken gedurende de tijd nodig voor de uitvoering van die verplichtingen en werken, en enkel tot dat doel".

Artikel 5.

Dit artikel slaat én op de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister én op het gebruik van het identificatienummer. In feite wordt met het artikel de "onderaanneming" geregeld waarbij een in artikel 1 van het ontwerp beoogde instelling taken welke in verband staan met haar feitelijke werking opdraagt aan een andere instelling.

De beginwoorden van artikel 5, inleidende zin, vermelden echter ook "een openbare overheid of een instelling beoogd in artikel 4, tweede lid, 2°". Dit wijst er volgens de ambtenaren op dat ook de bedoelde overheden of instellingen waarmee de in artikel 1 van het ontwerp bedoelde vakantiefondsen "externe betrekkingen" onderhouden, tot onderaanneming van de werken kunnen overgaan.

Deze toelichting zou duidelijkheidshalve in een verslag aan de Koning kunnen worden opgenomen.

.../...

Voorts is er in de inleidende zin een leemte doordat de bijzin drie onderwerpen telt ("Wanneer een instelling beoogd in artikel 1 een openbare overheid of een instelling beoogd in artikel 4, tweede lid, 2°, ..."), waarvan er in de hoofdzin twee zijn weggevallen ("... is de instelling beoogd bij artikel 1 gemachtigd... ").

Steeds in dit artikel, lijkt het woord "werkzaamheden" te moeten worden vervangen door "werken".

De Regering zal moeten nagaan of, nog altijd in de inleidende zin van het eerste lid, de uitdrukking "in het kader van die aanvraag om werkzaamheden (lees : werkaanvraag)" niet te beperkend is, met andere woorden of de machtiging zich niet moet uitstrekken tot het volledige proces van die werken.

Onder dat voorbehoud, passe men die inleidende zin aan als volgt :

"Artikel 5.-

Wanneer een instelling bedoeld in artikel 1, een openbare overheid of een instelling bedoeld in artikel 4, tweede lid, 2°, aan een derde de uitvoering toevertrouwt van werker die nodig zijn uitsluitend voor het vervullen van de taken bepaald in artikel 4, eerste lid, onverminderd de toepassing van artikel 2, tweede lid, of van artikel 4, tweede lid, en de toepassing

.../...

van de internationale overeenkomsten inzake sociale zekerheid, is de instelling bedoeld in artikel 1, de openbare overheid of de instelling bedoeld in artikel 4, tweede lid, 2°, gemachtigd, uitsluitend in het kader van die werkaanvraag :

..."

Voor het eerste lid, 1°, wordt de hierna volgende tekst in overweging gegeven :

"1° aan die derde de met toepassing van artikel 1, eerste lid, a), verkregen informatiegegevens mee te delen welke voor het uitvoeren van die werken noodzakelijk zijn;".

Ook hier werd, om de reden vermeld onder artikel 2, tweede lid, 3°, de verwijzing naar artikel 11 van de wet van 8 augustus 1983 weggelaten.

In het tweede lid, 3°, is sprake van "elke instelling van Belgisch recht waarvan bij koninklijk besluit is vastgesteld dat zij een opdracht van algemeen belang vervult".

Er mag nogmaals op worden gewezen dat in een dergelijke formaliteit niet is voorzien door de wet van 8 augustus 1983.

Uit de combinatie van de artikelen 5 en 8 van die wet blijkt dat enkel een nominatieve aanwijzing, respectievelijk een machtiging door de Koning vereist is.

Uiteraard zullen, conform artikel 5, tweede lid, van de wet, die aanwijzingen of machtigingen beperkt blijven tot instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen.

Volgende tekst wordt derhalve voorgesteld :

"3° elke instelling van Belgisch recht aangewezen krachtens artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 of gemachtigd krachtens artikel 8 van dezelfde wet".

Ook hier is, om de hierboven vermelde reden, de verwijzing naar artikel 11 van de wet van 8 augustus 1983 overbodig.

Voor het derde lid wordt de hierna volgende tekst in overweging gegeven :

"De instellingen bedoeld in het tweede lid, 3°, mogen slechts over de bedoelde informatiegegevens beschikken en het identificatienummer gebruiken gedurende de tijd die nodig is voor de uitvoering van die werken en enkel tot dat doel".

Het eerste gedeelte van het lid in ontwerp werd weggelaten om de reden vermeld bij artikel 2, derde lid.

Artikel 6.

Men passe de tekst aan als volgt :

"Artikel 6.-

Het bevoegde orgaan van elk der instellingen bedoeld in artikel 1, wijst de diensten en de personeelsleden aan die uit hoofde van hun functies en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden gemachtigd zijn gebruik te maken van de mogelijkheden geboden door de artikelen 2 tot en met 5".

.../...

Artikel 7.

Om bestaanbaar te zijn met de bepalingen van artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983, dient de inleidende zin van het eerste lid te worden gewijzigd als volgt :

"Onverminderd het bepaalde in het tweede lid, is het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen toegestaan in de hierna volgende gevallen :

..."

Het eerste lid, 1°, is als volgt geredigeerd :

"1° in de betrekkingen met een instelling beoogd in artikel 1 die zijn opgelegd aan de natuurlijke of rechtspersonen en aan de feitelijke verenigingen door een wettelijke of reglementaire bepaling betreffende de sociale zekerheid of krachtens een dergelijke bepaling of in hun betrekkingen met een instelling beoogd in artikel 1 in het kader van de vervulling van de taken bepaald in artikel 4, eerste lid :

a) het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister door de natuurlijke persoon op wie het betrekking heeft ;

b) de vermelding van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen ingevolge een mededeling die dat nummer vermeldt en gedaan is door een instelling beoogd in artikel 1, een openbare overheid of een instelling aangewezen krachtens artikel 8 van de voormelde wet van 8 augustus 1983 ;".

De structuur van die tekst is onlogisch en verwarrend.

Volgens de gemachtigde ambtenaren zijn de litera's a) en b) een explicitering van de inleidende zin van 1° en van de gevallen welke worden bedoeld. In die inleidende zin worden echter uitsluitend de betrekkingen geregeld tussen

.../...

de instellingen van artikel 1 en de erin genoemde natuurlijke personen of rechtspersonen en feitelijke verenigingen, welke volgens de gemachtigde ambtenaren dezelfde zijn als die waarvan sprake in artikel 4, tweede lid, 3°, eerste zinsgedeelte. De houder van het identificatienummer (vermeld trouwens in artikel 4, tweede lid, 1°) is daar niet onder begrepen. Littera a) is met andere woorden niet op haar plaats in het aldus geformuleerde 1°.

De tekst van dit eerste lid, 1°, is dan ook aan een grondige herziening toe.

In het eerste lid, 3°, schrappe men "door de uitvoerder" en vervange men "werkzaamheden" door "werken". Naar het zeggen van de gemachtigde ambtenaren worden in dit 3° uitsluitend de instellingen van artikel 4, tweede lid 3°, tweede zinsdeel, bedoeld.

De vraag rijst of dit wel duidelijk genoeg uit de tekst blijkt.

Het 4° van het eerste lid verduidelijke men als volgt :

"4° de vermelding van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen op het resultaat van de werken uitgevoerd door de derde bedoeld in artikel 5".

Ook hier is de verwijzing naar artikel 11 van de wet van 8 augustus 1983 weggelaten.

+

Het tweede lid is gesteld als volgt :

"De toepassing van het eerste lid, 1°, littera b, 2°, 3° of 4° is verplicht".

Gelet op het belang van deze bepaling, welke in sommige gevallen het gebruik van het identificatienummer verplicht maakt, is het geboden die regel explicieter en duidelijker te verwoorden.

De Raad van State kan hier geen tekstvoorstel doen omdat eerst klaarheid moet worden gebracht in de tekst onder het eerste lid, 1°, a) en b).

Artikel 8.

Men stelle het tweede lid als volgt :

"De toepassing van het eerste lid moet uiterlijk op 1 januari 1990 verwezenlijkt zijn."

BIJLAGE.

Indien het tekstvoorstel met betrekking tot het opschrift van het ontwerp wordt aangehouden, dient het opschrift van de bijlage dienovereenkomstig te worden gewijzigd.

Le projet a pour but d'autoriser les caisses spéciales de vacances agréées en vertu de l'article 44 des lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, coordonnées le 28 juin 1971, ainsi que l'Office de compensation pour congés payés des marins, visé à l'article 3, § 6, alinéa 1er, 4°, de l'arrêté-loi du 7 février 1945 concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande, à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques et à utiliser le numéro d'identification attribué à ces personnes dans le même Registre.

Cette autorisation n'est valable que pour l'accomplissement des tâches qui sont imposées aux organismes précités par la législation qu'ils sont chargés d'appliquer ainsi que pour l'accomplissement des tâches qui leur sont imposées par une disposition légale ou réglementaire relative à la sécurité sociale ou en vertu d'une telle disposition.

La réglementation en projet concerne en outre l'utilisation, par les organismes précités, des informations provenant du Registre national et du numéro d'identification.

Ainsi, aux termes de l'article 2 du projet, les informations obtenues du Registre national en application de l'article 1er peuvent être communiquées aux personnes auxquelles elles se rapportent, aux autorités publiques et aux organismes désignés en vertu de l'article 5 de la loi du 8 août 1983, aux personnes qui doivent avoir connaissance de ces informations, telles que, par exemple, les employeurs, les secrétariats sociaux agréés et entités assimilées, aux organismes de sécurité sociale étrangers et aux universités dans le cadre de la recherche scientifique.

.../...

Les articles 3 et 4 règlent l'utilisation du numéro d'identification.

Ce numéro peut être utilisé en premier lieu dans les fichiers et répertoires des organismes visés à l'article 1er.

En outre, ces organismes peuvent, dans l'exécution des tâches définies par le projet, utiliser le numéro d'identification en service intérieur ainsi que dans certaines "relations externes", notamment avec le titulaire du numéro, avec d'autres autorités ou organismes autorisés et avec certaines personnes physiques ou morales ou des associations de fait, telles que les employeurs, les secrétariats sociaux, etc.

L'article 5 règle le cas de la "sous-traitance", c'est-à-dire le procédé selon lequel un organisme visé à l'article 1er fait exécuter des tâches ou des travaux par un tiers.

L'article 7 énumère un certain nombre de cas où l'utilisation du numéro d'identification n'est pas soumise à autorisation ou est même obligatoire.

Enfin, l'article 8 rend l'utilisation du numéro d'identification dans certains cas obligatoire à partir du 1er janvier 1990.

OBSERVATIONS GENERALES.

1. Au présent projet s'appliquent les observations générales que le Conseil d'Etat a formulées, en ce qui concerne la lourdeur du texte et l'emploi du terme "informations", dans son avis L. 17.220/1 du 24 avril 1986 concernant le projet d'arrêté

.../...

royal organisant l'accès aux informations et l'usage du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques dans le chef d'organismes de droit belge qui remplissent des missions d'intérêt général, dans le cadre de la législation relative à l'assurance maladie-invalidité. S'y applique également, la suggestion faite dans le même avis et tendant à faire préciser l'économie et la technique du projet dans un rapport au Roi.

2. L'article 7, alinéa 2, du projet impose l'obligation d'utiliser le numéro d'identification du Registre national dans les cas suivants :

- lorsqu'une personne physique, autre que le titulaire du numéro, une personne morale ou une association de fait (par exemple un employeur) répond à une lettre émanant d'un organisme visé à l'article 1er, d'une autorité publique ou d'un organisme autorisés à utiliser le numéro d'identification en vertu de l'article 8 de la loi du 8 août 1983;

- lorsqu'il s'agit de répondre (par exemple pour un membre du personnel d'un organisme visé à l'article 1er qui n'a pas reçu l'autorisation individuelle d'utiliser le numéro d'identification) à une lettre qui mentionne ce numéro et qui émane soit du titulaire même du numéro, soit du titulaire de l'autorisation visée à l'article 6 du projet, soit d'une autorité publique ou d'un organisme autorisés à utiliser le numéro d'identification en vertu de l'article 8 de la loi du 8 août 1983;

.../...

- "sur le résultat des travaux effectués dans le cadre de l'article 4, alinéa 2, 3°", ce qui revient à dire que le numéro d'identification doit être utilisé par les secrétariats sociaux sur les documents qu'ils envoient aux organismes visés à l'article 1er;

- "sur le résultat des travaux ... effectués en vertu de l'article 5 ..." par le "tiers" visé par cet article, ce qui signifie que le numéro d'identification doit être utilisé par le "sous-traitant" sur les documents qu'il établit dans le cadre de l'article 5.

L'article 8 dispose en outre que les organismes visés à l'article 1er "sont tenus de faire usage, au seul titre d'identifiant, du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques dans les relations externes visées à l'article 4", c'est-à-dire dans leurs relations avec le titulaire du numéro et avec d'autres autorités et organismes autorisés et avec certaines personnes physiques ou morales, telles que les employeurs, les secrétariats sociaux, etc.

Ainsi qu'il a déjà été observé dans l'avis L. 17.220/1 du 24 avril 1986, précité, la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques ne contient aucune disposition autorisant le Roi à imposer aux organismes et aux personnes visées par le présent projet l'obligation d'utiliser le numéro d'identification du Registre national.

.../...

Le Conseil d'Etat estime néanmoins,en ce qui concerne le présent projet, que le Roi peut imposer aux organismes et aux personnes visés par les articles 7, alinéa 2, et 8 du projet l'obligation d'utiliser le numéro d'identification du Registre national, mais ce ne sera pas sur la base de la loi du 8 août 1983.

Le fondement légal requis pour imposer cette obligation pourrait notamment résider dans la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et dans les lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, coordonnées le 28 juin 1971. Ces lois attribuent au Roi un large pouvoir en ce qui concerne l'organisation et les matières techniques de la sécurité sociale, d'une part, et des vacances annuelles des travailleurs salariés, d'autre part. C'est manifestement dans la ligne de cette tradition que l'article 17, § 2, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés charge le Roi de prendre des mesures notamment en vue de "la simplification des formalités administratives".

L'article 18 de la même loi prévoit la création d'une banque de données sociales. L'alinéa 2 de cet article dispose que la mission et le statut de cette banque, ainsi que les principes fondamentaux régissant la collecte, le stockage et la transmission des données sont déterminés par la loi. On constate que l'instauration éventuelle de l'obligation d'utiliser le numéro d'identification y relatif n'a pas été réservée au législateur.

.../...

Il est dès lors permis de conclure qu'en instaurant l'obligation susvisée, le Roi demeure dans les limites du pouvoir qu'Il tient de l'article 67 de la Constitution et qui Lui permet de tirer de la loi et de son économie générale les conclusions qui découlent naturellement de son esprit et de ses objectifs (voir à ce sujet notamment Cass. 18 novembre 1924, Pas. 1925, I, 25, et Cass. 15 mars 1965, Pas. 1965, I, 740).

Le fait que les deux articles précités de la loi du 29 juin 1981 n'aient pas encore été formellement mis en vigueur n'infirme en rien cette argumentation.

EXAMEN DU TEXTE.

INTITULE.

Par rapport aux dispositions de l'article 1er, l'intitulé est formulé de manière trop générale et partant, manque, de précision.

Il convient d'adapter le texte comme suit :

"Arrêté royal organisant l'accès aux informations et l'usage du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques dans le chef des caisses spéciales de vacances visées à l'article 44 des lois coordonnées relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés et de l'Office de compensation pour congés payés des marins".

.../...

PREAMBULE.

La référence à l'article 67 de la Constitution peut être supprimée.

Conformément aux Observations générales, point 2, il convient de viser la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, ainsi que les lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, coordonnées le 28 juin 1971.

Le projet ayant été soumis à l'avis du Conseil d'Etat, il y a lieu de remplacer la référence aux lois coordonnées sur le Conseil d'Etat ainsi que la mention et la motivation de l'urgence par la référence habituelle à l'avis du Conseil d'Etat.

Article 1er.

Dans le texte néerlandais de la phrase introductive de l'alinéa 1er, il convient d'utiliser la terminologie des lois coordonnées relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés.

Dans la même phrase, les mots "en tant qu'organismes de droit belge qui remplissent à ce titre des missions d'intérêt général", sont superflus et doivent être supprimés.

Non seulement cette précision est dépourvue de toute portée normative,mais elle ne peut en outre rien enlever, ni ajouter au fait que les organismes intéressés satisfont ou non à la condition fixée par l'article 5, alinéa 2, de la loi du 8 août 1983.

.../...

Il est en outre indiqué de mentionner également à l'alinéa 1er l'Office de compensation pour congés payés des marins.

Compte tenu de ces observations, on modifiera la phrase introductive de l'alinéa 1er comme suit :

"Les caisses spéciales de vacances visées à l'article 44 des lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, coordonnées le 28 juin 1971, et l'Office de compensation pour congés payés des marins, visé à l'article 3, § 6, alinéa 1er, 4°, de l'arrêté-loi du 7 février 1945 concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande, sont autorisés, exclusivement pour l'accomplissement des tâches qui relèvent de leurs compétences respectives dans les limites des législations qu'ils sont chargés d'appliquer, ainsi que pour l'accomplissement des tâches qui leur sont imposées par une disposition légale ou réglementaire relative à la sécurité sociale en vertu d'une telle disposition :

...".

On adaptera le littera a) de l'alinéa 1er comme suit :

"a) ..., uniquement en ce qui concerne leurs ayants droit".

Dans le prolongement de la proposition de texte faite pour la phrase introductive de l'alinéa 1er, il est proposé de rédiger l'alinéa 2 comme suit :

"Les caisses spéciales de vacances visées à l'alinéa 1er, autres que l'Office de compensation pour congés payés des marins, sont énumérées en annexe au présent arrêté. Tout arrêté royal

.../...

pris en exécution des dispositions légales et réglementaires organisant l'autorisation de créer ces organismes et la modification consécutive apportée à l'inventaire ad hoc tenu par le Ministère de la Prévoyance sociale ...".

Article 2.

Cet article règle l'utilisation des informations provenant du Registre national.

L'alinéa 2, 3°, comprend deux volets.

La partie de la disposition qui précède les mots "ainsi que" vise, selon les déclarations des fonctionnaires délégués, ceux qui doivent avoir connaissance des informations pour fournir aux organismes de sécurité sociale des renseignements concernant les assurés. Elle vise en particulier les employeurs dans leurs relations avec les organismes de sécurité sociale et les organismes ou associations visées aux articles 57 et 58 de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions.

La partie de la disposition qui suit les mots "ainsi que" vise :

a) les secrétariats sociaux agréés d'employeurs ("tout organisme de droit belge qui remplit une mission d'intérêt général en étant agréé pour l'exécution de ces obligations");

.../...

b) les organismes qui remplissent ou aident à remplir une des tâches des secrétariats sociaux (cela peut se faire éventuellement à la demande d'un secrétariat social, qui, par exemple, aurait recours à une firme privée spécialisée en informatique) ("... tout organisme ... dont il est constaté par arrêté royal qu'il remplit une mission d'intérêt général pour l'exécution, dans les mêmes conditions, des travaux qui lui sont confiés pour l'exécution de ces obligations").

Au point a), il s'agit de l'intervention des secrétariats sociaux en général. Le point b) concerne des activités bien déterminées, analogues à celles qu'effectuent les secrétariats sociaux, mais pour lesquelles une désignation "spéciale" par arrêté royal est requise (ce que l'on appelle la "constatation de l'accomplissement d'une mission d'intérêt général").

L'alinéa 2, 5°, tend à donner aux universités la faculté d'utiliser les informations en question dans le cadre des enquêtes qu'elles effectuent.

Ainsi qu'il a déjà été suggéré dans les observations générales, il s'indiquerait de donner ces précisions dans un rapport au Roi qui serait publié en même temps que l'arrêté.

Compte tenu de l'article 10 de la loi du 8 août 1983, il convient de compléter l'alinéa 2, 1°, comme suit :

"1° les personnes physiques auxquelles se rapportent ces informations et leurs représentants légaux;".

.../...

L'alinéa 2, 3°, dernier membre de phrase, dispose qu'un arrêté royal doit constater que l'organisme candidat remplit une mission d'intérêt général. Or, l'article 5, alinéa 2, de la loi du 8 août 1983 ne requiert pas une telle constatation. Il exige uniquement une désignation nominative par le Roi. Il est évident que le chef de l'Etat ne pourra désigner que des organismes qui remplissent des missions d'intérêt général.

Par conséquent, on modifiera l'alinéa 2, 3°, comme suit :

"... pour exécuter les obligations qui, dans le cadre de l'exécution des tâches visées à l'article 1er, leur sont imposées par une disposition légale ou réglementaire relative à la sécurité sociale ou en vertu d'une telle disposition, ainsi que tout organisme de droit belge qui remplit une mission d'intérêt général et est agréé pour l'exécution des obligations susvisées ou qui est désigné nominativement par le Roi pour exécuter, dans les mêmes conditions, les travaux qui lui sont confiés dans le cadre de ces obligations;".

Dans le texte proposé ci-dessus, la référence à l'article 11 de la loi du 8 août 1983 a été omise, le projet ne pouvant évidemment porter atteinte à cette disposition légale. Celle-ci pourrait, au besoin, être rappelée dans un rapport au Roi.

Le 5°, aussi, dispose qu'un arrêté royal doit constater que l'organisme candidat remplit une mission d'intérêt général.

Pour la raison indiquée au sujet du 3°, il convient d'adapter le texte comme suit :

.../...

"5° tout organisme de droit belge qui remplit une mission d'intérêt général et est désigné nominativement par le Roi, exclusivement pour l'exécution ...".

Ici aussi, la référence à l'article 11 de la loi du 8 août 1983 est superflue.

L'alinéa 3, qui prévoit, in limine, que l'application de l'alinéa 2, 3° à 5°, n'équivaut pas à "l'expression d'un droit d'accès au Registre national ..." est une simple constatation, qui n'a rien de normatif; il peut dès lors être supprimé.

Cette précision pourrait figurer, à titre de commentaire, dans un rapport au Roi.

L'alinéa 3 pourra dès lors être rédigé comme suit :

"Les personnes, les organismes et les associations visés à l'alinéa 2, 3° à 5°, ne peuvent disposer des informations en question que le temps nécessaire à l'exécution de ces obligations et travaux et à cette seule fin".

Article 3.

Cet article dispose que les organismes visés à l'article 1er peuvent utiliser le numéro d'identification du Registre national, au seul titre d'identifiant, dans leurs fichiers et leurs répertoires.

.../...

Ici encore, il ne serait pas sans intérêt de préciser la portée de cette disposition dans un rapport au Roi.

Pour le surplus, il est proposé de rédiger le texte de cet article comme suit :

"Article 3.-

Les organismes visés à l'article 1er peuvent utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques, au seul titre d'identifiant, dans leurs fichiers et leurs répertoires".

Article 4.

Compte tenu des observations formulées au sujet des articles précédents et eu égard aux explications fournies par les fonctionnaires délégués, il est proposé de rédiger le texte de cet article comme suit :

"Article 4.-

Outre l'utilisation réglée par l'article 3, le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques peut être utilisé au seul titre d'identifiant dans les relations internes et externes qui sont nécessaires uniquement pour l'accomplissement des tâches définies à l'article 1er, alinéa 1er, et pour l'accomplissement des tâches qui relèvent des compétences respectives des autorités et organismes visés à l'alinéa 2, 2°.

.../...

Par "relations externes", il faut entendre, sans préjudice de l'application des conventions internationales de sécurité sociale, les relations qui sont imposées aux organismes visés à l'article 1er par une disposition légale ou réglementaire ou en vertu d'une telle disposition :

1° avec le titulaire de ce numéro ou avec ses représentants légaux;

2° avec les autorités publiques ou les organismes désignés en vertu de l'article 5 de la loi du 8 août 1983 précitée ou autorisés en vertu de l'article 8 de la même loi;

3° avec les personnes physiques ou morales et les associations de fait qui sont tenues de recevoir ou de fournir des renseignements au sujet du titulaire de ce numéro d'identification, dans le cadre des obligations qui leur sont imposées par une disposition légale ou réglementaire relative à la sécurité sociale ou en vertu d'une telle disposition, ainsi qu'avec tout organisme de droit belge qui remplit une mission d'intérêt général et est agréé pour l'exécution des obligations susvisées ou qui est désigné nominativement par le Roi pour exécuter les travaux qui lui sont confiés dans le cadre de ces obligations".

Les personnes, les organismes et les associations visés à l'alinéa 2, 3°, ne peuvent disposer de ce numéro que le temps nécessaire à l'exécution de ces obligations et travaux et à cette seule fin".

.../...

Article 5.

Cet article concerne tant l'accès aux informations du Registre national que l'utilisation du numéro d'identification. En fait , il règle le procédé de la "sous-traitance", selon lequel un organisme visé à l'article ler du projet charge un autre organisme de tâches qui sont en rapport avec son activité réelle.

Or, le début de la phrase introductive de l'alinéa ler fait également mention d'une autorité publique ou d'un organisme visés à l'article 4, alinéa 2, 2°". Cela indique, selon les fonctionnaires, que ces autorités ou organimes avec lesquels les organismes visés à l'article ler du projet entretiennent des "relations externes" peuvent eux aussi faire exécuter les travaux en sous-traitance.

Par souci de clarté, cette précision devrait, de même figurer dans un rapport au Roi.

Par ailleurs, la phrase introductive présente une lacune en ce que des trois sujets que compte la proposition subordonnée ("Lorsqu'un organisme visé à l'article ler, une autorité publique ou un organisme visés à l'article 4, alinéa 2, 2° ...)" la proposition principale en omet deux ("... l'organisme visé à l'article ler est autorisé ...").

.../...

Dans le texte néerlandais de cet article, il convient en outre de remplacer le mot "werkzaamheden" par le mot "werken".

Il appartiendra au Gouvernement de vérifier si, toujours dans la phrase introductive de l'alinéa ler, l'expression "dans le cadre de cette demande de travaux" n'est pas trop restrictive et si, en d'autres termes, l'autorisation ne doit pas s'étendre à l'ensemble du processus de ces travaux.

Sous cette réserve, il conviendrait d'adapter cette phrase introductive comme suit :

"Article 5.-

Lorsqu'un organisme visé à l'article ler, une autorité publique ou un organisme visés à l'article 4, alinéa 2, 2°, confie à un tiers l'exécution de travaux nécessaires exclusivement pour l'accomplissement des tâches définies à l'article 4, alinéa ler, sans préjudice de l'application de l'article 2, alinéa 2 ou de l'article 4, alinéa 2, et de l'application des conventions internationales de sécurité sociale, l'organisme visé à l'article ler, l'autorité publique ou l'organisme visés à l'article 4, alinéa 2, 2°, est autorisé, exclusivement dans le cadre de cette demande de travaux :

...".

.../...

Il est proposé de rédiger l'alinéa ler, 1°, comme suit :

"1° à communiquer à ce tiers les informations obtenues en application de l'article ler, alinéa ler, a), et qui sont nécessaires pour l'exécution de ces travaux;".

Pour la raison indiquée lors de l'examen de l'article 2, alinéa 2, 3°, la référence à l'article 11 de la loi du 8 août 1983 a également été omise dans le texte proposé ci-dessus.

A l'alinéa 2, 3°, il est question de "tout organisme de droit belge dont il est constaté par arrêté royal qu'il remplit une mission d'intérêt général".

Il y a lieu de rappeler que la loi du 8 août 1983 ne prévoit pas une telle formalité.

Il résulte de la combinaison des articles 5 et 8 de cette loi que, selon le cas, seules une désignation nominative ou une autorisation par arrêté royal sont requises.

Il est évident que, conformément à l'article 5, alinéa 2, de la loi, ces désignations ou autorisations sont limitées aux organismes de droit belge qui remplissent des missions d'intérêt général.

.../...

Il est dès lors proposé de rédiger le texte du 3° comme suit :

"3° tout organisme de droit belge désigné en vertu de l'article 5 de la loi du 8 août 1983 ou autorisé en vertu de l'article 8 de la même loi".

Ici aussi, pour la raison indiquée ci-avant, la référence à l'article 11 de la loi du 8 août 1983 est superflue.

Le texte suivant est proposé pour l'alinéa 3 :

"Les organismes visés à l'alinéa 2, 3°, ne peuvent disposer des informations en cause et utiliser le numéro d'identification que le temps nécessaire à l'exécution de ces travaux et à cette seule fin".

La première partie de l'alinéa en projet a été omise pour la raison indiquée lors de l'examen de l'article 2, alinéa 3.

Article 6.

Il conviendrait d'adapter le texte de cet article comme suit :

"Article 6.-

L'organe compétent de chacun des organismes visés à l'article ler désigne les services et les membres du personnel qui sont autorisés, en raison de leurs fonctions et dans les limites de leurs attributions respectives, à faire usage des possibilités offertes par les articles 2 à 5".

.../...

Article 7.

Pour être compatible avec les dispositions de l'article 8 de la loi du 8 août 1983, la phrase introductive de l'alinéa 1er de cet article devrait être modifiée comme suit :

"Sans préjudice de l'alinéa 2, l'utilisation du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques est autorisée dans les cas suivants :

...".

L'alinéa 1er, 1°, est rédigé comme suit :

"1° dans les relations qui sont imposées aux personnes physiques ou morales et aux associations de fait avec un organisme visé à l'article 1er par une disposition légale ou réglementaire relative à la sécurité sociale ou en vertu d'une telle disposition ou dans leurs relations avec un organisme visé à l'article 1er dans le cadre de l'accomplissement des tâches définies à l'article 4, alinéa 1er :

a) l'usage du numéro d'identification du Registre national par la personne physique qu'il concerne;

b) la mention du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques suite à une communication mentionnant ce numéro et adressée par un organisme visé à l'article 1er, une autorité publique ou un organisme désignés en vertu de l'article 8 de la loi du 8 août 1983 précitée;".

La structure de ce texte manque de logique et prête à confusion.

Selon les fonctionnaires délégués, les points a) et b) explicitent la phrase introductive du 1° ainsi que les cas qui y sont visés. Or, cette phrase introductive règle uniquement les relations entre les organismes de l'article 1er et les personnes physiques ou morales et les associations de fait qui y sont visées et qui, selon les fonctionnaires délégués, sont les mêmes que celles dont il est question à l'article 4, alinéa 2, 3°, in limine. Le titulaire du numéro d'identification (mentionné d'ailleurs à l'article 4, alinéa 2, 1°) n'est pas compris dans cette catégorie. En d'autres termes, le point a) n'est pas à sa place dans le 1° tel qu'il est formulé.

Le texte de cet alinéa 1er, 1°, doit dès lors être soumis à une sérieuse révision.

.../...

A l'alinéa ler, 3°, il conviendrait de supprimer les mots "par l'exécutant" et, dans le texte néerlandais, on remplacera le mot "werkzaamheden" par le mot "werken". Selon les renseignements fournis par les fonctionnaires délégués, ce 3° viserait exclusivement les organismes de l'article 4, alinéa 2, 3°, deuxième membre de phrase.

La question se pose de savoir si cela se dégage du texte du projet avec suffisamment de clarté.

Le 4° de l'alinéa ler serait plus clair s'il était rédigé comme suit :

"4° la mention du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques sur le résultat des travaux exécutés par le tiers visé à l'article 5".

Ici aussi, la référence à l'article 11 de la loi du 8 août 1983 a été omise.

+

L'alinéa 2 est rédigé comme suit :

"L'application de l'alinéa ler, 1°, littera b, 2°, 3° ou 4° est obligatoire".

Eu égard à l'importance de cette disposition, qui rend l'utilisation du numéro d'identification obligatoire dans certains cas, il s'impose de formuler cette règle de manière plus claire et explicite.

Le Conseil d'Etat ne peut pas faire ici de proposition de texte, étant donné qu'il y a lieu de clarifier d'abord la formulation de l'alinéa ler, 1°, a) et b).

Article 8.

Il conviendrait de rédiger le texte néerlandais de l'alinéa 2 comme suit :

"De toepassing van het eerste lid moet uiterlijk op 1 januari 1990 verwezenlijkt zijn".

Annexe.

Si l'on se rallie à la propisition de texte relative à l'intitulé du projet, il faudra modifier l'intitulé de l'annexe en conséquence.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :
kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :
staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : F. DE KEMPENEER,
Messieurs :
G. SCHRANS,
assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :
griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur adjoint

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.