BV.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION I WETGEVING
8 -01- 1986
Transmis à M. Coordination
Overgemaakt aan de H.

L. 17.027/9.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Postes, Télégraphes et Téléphones, le 21 octobre 1985, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif au classement hiérarchique et à la carrière de certains agents de la Régie des postes", a donné le 20 novembre 1985 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, de 21e oktober 1985 door de Staatssecretaris voor Posterijen, Telegrafie en Telefonie verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de hiërarchische indeling en de loopbaan van sommige personeelsleden van de Regie der Posterijen", heeft de 20e november 1985 het volgend advies gegeven :

OBSERVATIONS GENERALES.

A. La présentation de l'arrêté en projet n'est pas conforme aux usages et elle est de nature à provoquer des difficultés.

I. Selon son intitulé, l'arrêté en projet semble être un arrêté autonome, alors qu'en réalité, comme il ressort de l'article ler, § ler, il constitue un arrêté modificatif. L'usage est que l'intitulé d'un arrêté modificatif fasse expressément mention de l'arrêté qui est modifié.

Au surplus, l'intitulé donné à l'arrêté en projet a l'inconvénient d'être identique à celui de plusieurs arrêtés royaux relatifs à la même matière.

II. L'article ler, § ler, modifie simultanément :

1) le tableau annexé à l'arrêté royal du 13 novembre 1973 relatif au classement hiérarchique et à la carrière de certains agents de la Régie des postes;

2) le tableau formant l'annexe II à l'arrêté royal du 14 décembre 1978 relatif au classement hiérarchique et à la carrière de certains agents de la Régie des Postes;

.../...

3) le tableau formant l'annexe I à l'arrêté ministériel du 8 octobre 1970 portant des dispositions particulières assurant à l'Administration des postes, l'exécution de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat et des arrêtés qui l'ont modifié ou complété.

Un usage que justifie une impérieuse nécessité de clarté, veut, au contraire, que des modifications apportées à des arrêtés distincts fassent l'objet d'articles distincts.

Au surplus, la disposition en projet ne fait pas clairement apparaître quelles parties des tableaux annexés aux arrêtés actuellement en vigueur sont remplacées par l'arrêté en projet et son annexe.

Pour les raisons indiquées ci-dessus, il y a lieu de revoir le projet.

B. De manière plus générale, il importe d'observer que les règles relatives au classement hiérarchique des grades et à la carrière des agents de la Régie des postes sont disséminées dans divers arrêtés, dont certains ont subi plusieurs modifications successives.

Dans un souci de sécurité juridique et de simplification, il est hautement recommandable de rassembler toutes les règles indiquées dans un nouvel arrêté.

ALGEMENE OPMERKINGEN.

A. De inrichting van het ontworpen besluit strookt niet met hetgeen terzake gebruikelijk is en kan moeilijkheden doen ontstaan.

I. Volgens het opschrift is het ontworpen besluit blijkbaar een afzonderlijk besluit, terwijl het, zoals uit artikel 1, § 1, kan worden opgemaakt, in feite een wijzigingsbesluit is. Het gebruik wil dat het opschrift van een wijzigingsbesluit uitdrukkelijk melding maakt van het besluit dat gewijzigd wordt.

Bovendien vertoont het aan het ontworpen besluit gegeven opschrift het bezwaar dat het woordelijk hetzelfde is als dat van verscheidene koninklijke besluiten die betrekking hebben op dezelfde aangelegenheid.

II. Artikel 1, § 1, wijzigt tegelijkertijd :

1) de tabel gevoegd bij het koninklijk besluit van 13 november 1973 betreffende de hiërarchische indeling en de loopbaan van sommige personeelsleden van de Regie der Posterijen;

2) de tabel die bijlage II vormt van het koninklijk besluit van 14 december 1978 betreffende de hiërarchische indeling en de loopbaan van sommige personeelsleden van de Regie der Posterijen;

.../...

3) de tabel die bijlage I vormt van het ministerieel besluit van 8 oktober 1970 houdende bijzondere bepalingen om bij het Bestuur der Posterijen te voorzien in de uitvoering van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel en van de besluiten die het gewijzigd of aangevuld hebben.

Een gebruik, dat zijn verantwoording vindt in een dwingende eis van duidelijkheid, wil daarentegen dat aan de wijzigingen die aangebracht worden in afzonderlijke besluiten ook afzonderlijke artikelen worden gewijd.

Bovendien doet de ontworpen bepaling niet duidelijk uitkomen welke gedeelten van de tabellen die gevoegd zijn bij de thans van kracht zijnde besluiten, vervangen worden door het ontworpen besluit en de bijlage ervan.

Om voormelde redenen moet het ontwerp worden herzien.

B. Meer algemeen dient te worden opgemerkt dat de regels betreffende de hiërarchische indeling van de graden en de loopbaan van de personeelsleden van de Regie der Posterijen verspreid liggen over verscheidene besluiten, waarvan sommige meer dan eens gewijzigd zijn.

Ter wille van de rechtszekerheid en de eenvoud, is het ten zeerste aan te bevelen alle vermelde regels samen te brengen in een nieuw besluit.

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

Ch. HUBERLANT, conseillers d'Etat,
J.-J. STRYCKMANS, staatsraden,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,

J. DE GAVRE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par Mme. M.-L. THOMAS, auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. M.-L.THOMAS, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY. H. ROUSSEAU.