ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 17 octobre 1985 , d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "donnant autorisation à certaines autorités du Ministère des Finances d'utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques", a donné le 22 octobre 1985 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 17e oktober 1985 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Financiën machtiging wordt verleend tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen", heeft de 22e oktober 1985 het volgend advies gegeven :

Observations générales.

I. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

II. L'utilisation du numéro d'identification du registre national est plus restrictivement réglée par la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques que le simple accès à ce registre.

Toute autorité ou tout organisme qui est autorisé par le Roi à avoir accès au registre national n'est pas nécessairement autorisé à faire usage du numéro d'identification. L'intention du législateur a été de conférer un caractère confidentiel au numéro d'identification. Dès lors, le Roi ne peut autoriser l'usage de ce numéro que par des autorités publiques ou des organismes, et ceci exclusivement soit dans leurs relations internes, soit dans leurs relations avec d'autres autorités ou organismes autorisés, soit dans leurs relations avec le titulaire du numéro d'identification.

Or, il résulterait de la combinaison des articles 1er, 2°, et 4, du projet, que le numéro d'identification pourrait être communiqué à des tiers à la seule condition que ceux-ci soient tenus de fournir des informations à une administration du ministère des Finances ou qu'ils aient le droit de réclamer de celle-ci des informations. Dès lors, le numéro d'identification serait utilisé dans des relations avec des tiers non autorisés à en faire usage, notamment avec de nombreuses personnes privées.

A propos des relations externes, la Commission consultative de la protection de la vie privée à d'ailleurs exprimé l'avis suivant :

> "La Commission estime qu'il serait préférable de mentionner explicitement les tiers ou catégories de tiers. De plus, il paraît évident à la Commission que dans les relations avec les autres autorités publiques et les organismes visés à l'article 5 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national, l'utilisation du numéro d'identification n'est possible que si ces autorités et organismes ont eux-mêmes obtenu une autorisation sur la base de l'article 8 de cette loi. De l'avis de la Commission, ne doit pas être compris comme une utilisation nécessitant une autorisation le fait de mentionner le numéro d'identification du Registre national en réponse à une communication mentionnant ce numéro et adressée par une autorité habilitée en vertu de l'article 8 à utiliser".

Le Conseil d'Etat partage l'opinion exprimée par la Commission dans cette dernière phrase et y trouve la confirmation que l'arrêté en projet a conçu trop largement les conditions dans lesquelles l'autorisation de faire usage du numéro d'identification peut être accordée.

+

Examen du texte.

Intitulé.

L'intitulé suivant est proposé :

"Arrêté royal autorisant certaines autorités du ministère des Finances à utiliser le numéro d'identification du registre national des personnes physiques".

Préambule.

L'avis de la Commission consultative de la protection de la vie privée devant, en vertu de l'article 8, alinéa 2, de la loi précitée du 8 août 1983, être publié au Moniteur belge en même temps que l'arrêté royal en projet, il y a lieu, à l'alinéa 3, de supprimer les mots "lequel avis est annexé au présent arrêté".

Dispositif.

Article 2.

La rédaction suivante est proposée :

"Article 2.-

Sont autorisés à utiliser le numéro d'identification du registre national des personnes physiques aux fins décrites aux articles 3 et 4 :

1° le Ministre des Finances;
2° le Ministre qui a les pensions dans ses attributions;
3° le Secrétaire général du ministère des Finances;
4° l'Administrateur général ...;
5° les directeurs généraux des Services ...;
6° les fonctionnaires des administrations et des services visés aux 4° et 5°, qui sont délégués par le Ministre des Finances ou par le Ministre qui a les pensions dans ses attributions".

Article 3.

La rédaction suivante est proposée :

"Article 3.-

Le numéro d'identification du registre national des personnes physiques peut être utilisé dans les fichiers et les répertoires des autorités visées à l'article 2. Cette utilisation ne peut se faire qu'à seule fin d'identification".

Article 4.

Compte tenu de l'observation générale II, le texte suivant est proposé :

"Article 4.-

Outre l'utilisation prévue à l'article 3, le numéro d'identification du registre national des personnes physiques peut être utilisé dans les relations internes du ministère des Finances nécessaires pour assurer l'exécution des dispositions légales et réglementaires dont sont chargées chacune des autorités visées à l'article 2. Cette utilisation ne peut se faire qu'à seule fin d'identification.

Le numéro d'identification peut également être utilisé aux mêmes fin et conditions dans les relations externes avec les autorités et les organismes autorisés par le Roi à utiliser ce numéro".

ALGEMENE OPMERKINGEN.

I. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat de Regering wegens haar ontslag alleen nog bevoegd is voor het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

II. Het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister is door de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen op strakkere wijze geregeld dan het gewoon toegang hebben tot dat register.

Dat een overheid of instelling door de Koning gemachtigd wordt om toegang te hebben tot het Rijksregister, betekent nog niet dat zij van het identificatienummer gebruik mag maken. De wetgever heeft aan het identificatienummer een vertrouwelijk karakter willen verlenen. Derhalve kan de Koning dat nummer alleen door openbare overheden of door instellingen laten gebruiken en dan nog uitsluitend hetzij in hun interne betrekkingen, hetzij in hun betrekkingen met andere gemachtigde overheden of gemachtigde instellingen of nog in hun betrekkingen met de houder van het identificatienummer.

.../...

Welnu, uit de samenlezing van de artikelen 1, 2°, en 4, van het ontwerp zou volgen dat het identificatienummer aan derden zou kunnen worden medegedeeld op de ene voorwaarde dat dezen verplicht zijn om informatie te verschaffen aan een bestuur van het Ministerie van Financiën of dat zij het recht hebben om van dat bestuur informatie te vorderen. Bijgevolg zou het identificatienummer gebezigd worden in betrekkingen met derden die niet gemachtigd zijn om er gebruik van te maken, onder meer in betrekkingen met heel wat particulieren.

Inzake de externe betrekkingen heeft de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer trouwens het volgende advies uitgebracht :

> "De Commissie acht het verkieslijk de derden te vermelden. Daarenboven lijkt het de Commissie duidelijk dat in de betrekkingen met andere openbare overheden en instellingen bedoeld bij artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 op het Rijksregister, het gebruik van het identificatienummer alleen mogelijk is in zover die overheden en instellingen zelf een machtiging op grond van artikel 8 van de wet hebben bekomen. De Commissie meent dat de vermelding van het identificatienummer van het Rijksregister, in antwoord op een mededeling waarbij dit nummer is vermeld en die is gedaan door een overheid die krachtens artikel 8 gemachtigd is dat nummer te gebruiken, niet moet worden beschouwd als een gebruikmaking waarvoor een machtiging is vereist".

De Raad van State deelt de mening die de Commissie in deze laatste volzin vertolkt en vindt er de bevestiging in dat het ontworpen besluit de voorwaarden waaronder de machtiging om het identificatienummer te gebruiken verleend mag worden, te ruim heeft opgevat.

+

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Opschrift.

Het volgend opschrift wordt voorgesteld :

"Koninklijk besluit waarbij sommige overheden van het Ministerie van Financiën gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken".

Aanhef.

Aangezien het advies van de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer krachtens artikel 8, tweede lid, van de voormelde wet van 8 augustus 1983 samen met het ontworpen koninklijk besluit in het Belgisch Staatsblad dient te worden bekendgemaakt, moeten in het derde lid de woorden "welk advies is gevoegd bij onderhavig besluit" vervallen.

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 2.

De volgende redactie wordt voorgesteld :

"Artikel 2.-

Gemachtigd worden om voor de doeleinden als bepaald in de artikelen 3 en 4 het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken :

1° de Minister van Financiën;

2° de Minister tot wiens bevoegdheid de pensioenen behoren;

3° de Secretaris-generaal van het Ministerie van Financiën;

.../...

4° de Administrateur-generaal ...;

5° de directeurs-generaal van de Algemene Diensten ...;

6° de ambtenaren van de in 4° en 5° genoemde besturen en diensten, die gemachtigd zijn door de Minister van Financiën of door de Minister tot wiens bevoegdheid de pensioenen behoren".

Artikel 3.

De volgende redacite wordt voorgesteld :

"Artikel 3.-

Het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen mag worden gebruikt in de bestanden en repertoria van de in artikel 2 bedoelde overheden. Dit gebruik is slechts geoorloofd met het ene doel te identificeren".

Artikel 4.

Met inachtneming van de algemene opmerking II wordt de volgende tekst voorgesteld :

"Artikel 4.-

Behalve het gebruik waarin artikel 3 voorziet, mag het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen gebruikt worden in de interne betrekkingen van het Ministerie van Financiën die nodig zijn voor de uitvoering van de wets- en verordeningsbepalingen waarmee elke van de in artikel 2 bedoelde overheden is belast. Dit gebruik is slechts geoorloofd met het ene doel te identificeren.

.../...

Het identificatienummer mag eveneens met hetzelfde doel en onder dezelfde voorwaarden worden gebruikt in de externe betrekkingen met de overheden en instellingen die door de Koning gemachtigd zijn om dat nummer te gebruiken".

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

A. VANWELKENHUYZEN, conseillers d'Etat,
J.-J. STRYCKMANS, staatsraden,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANWELKENHUYZEN.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANWELKENHUYZEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. J. LIGOT.