GV.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
27-09-1985
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H. Coordinatie

L. 16.985/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 19e september 1985 door de Ministers van Onderwijs verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs", heeft de 24e september 1985 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par les Ministres de l'Education nationale, le 19 septembre 1985, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 15 avril 1958 portant statut pécuniaire du personnel enseignant scientifique et assimilé du Ministère de l'Instruction publique", a donné le 24 septembre 1985 l'avis suivant :

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

+

De wijziging vervat in het ontwerp beperkt zich tot het aanvullen van de regels betreffende de berekening van de wedden van de personen waarop het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar onderwijs van toepassing is.

Vermits de voor de berekening van de wedde in aanmerking te nemen diensttijd, tot tien jaar beperkt is, verdient het aanbeveling de nieuwe bepaling onder littera B van artikel 16, § 1, van het koninklijk besluit van 15 april 1958 op te nemen. Verder in het advies volgt een tekstvoorstel in die zin.

+

.../...

Het ontwerp ontleent zijn rechtsgrond aan de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het Rijksonderwijs, inzonderheid aan artikel 1, tweede lid, 8°. Deze verwijzing dient dan ook in de plaats te komen van die naar de wet van 29 mei 1959.

+

Mede gelet op de voorgaande opmerkingen stelle men de aanhef en artikel 1 als volgt :

"Gelet op de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het Rijksonderwijs, inzonderheid op artikel 1, tweede lid, 8°;

Gelet op het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs, inzonderheid op artikel 16, § 1, B, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 21 juni 1962 en 22 januari 1970;

Gelet op het advies van de Syndicale raden van advies;

Gelet op het akkoord van de Minister van Begroting, gegeven op 30 juli 1985;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Ministers van Onderwijs en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

.../...

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

Artikel 16, § 1, B, van het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 21 juni 1962 en 22 januari 1970, wordt aangevuld met de volgende bepaling :

"e. voor de berekening van de anciënniteit in een ambt van studiemeester-opvoeder of van studiemeester-opvoeder internaat, de diensten gepresteerd door de leden van het opvoedend hulppersoneel in een gesubsidieerd internaat, voor zover hun weddeschaal ten minste gelijk was aan die van de studiemeester-opvoeder externaat en voor zover zij bij hun indienstneming voldeden aan de voorwaarden van artikel 28, 1° tot en met 5°, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving."

+

In artikel 2 leze men : "Dit besluit heeft uitwerking op ...".

+

Tot verduidelijking van de inhoud van het ontwerp leze men in het opschrift : "Koninklijk besluit tot aanvulling van artikel 16, § 1, B, van het koninklijk besluit van 15 april 1958 ...".

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

+

L'arrêté modificatif en projet se borne à compléter les règles relatives au calcul des traitements des personnes soumises à l'arrêté royal du 15 avril 1958 portant statut pécuniaire du personnel enseignant, scientifique et assimilé du Ministère de l'Instruction publique.

La durée des services admissibles pour le calcul du traitement étant limitée à dix ans, il se recommande d'insérer la nouvelle disposition dans le littera B de l'article 16, § 1er, de l'arrêté royal du 15 avril 1958. Dans la suite du présent avis, il sera fait une proposition de texte dans ce sens.

+

.../...

Le projet trouve son fondement légal dans la loi du 22 juin 1964 relative au statut des membres du personnel de l'enseignement de l'Etat, notamment dans l'article 1er, alinéa 2, 8°. C'est donc à cette loi, et plus particulièrement à cette dernière disposition , qu'il convient de faire référence, et non pas à la loi du 29 mai 1959.

+

Compte tenu notamment des observations formulées ci-avant, il conviendrait de rédiger le préambule et l'article 1er comme suit :

"Vu la loi du 22 juin 1964 relative au statut des membres du personnel de l'enseignement de l'Etat, notamment l'article 1er, alinéa 2, 8° :

Vu l'arrêté royal du 15 avril 1958 portant statut pécuniaire du personnel enseignant, scientifique et assimilé du Ministère de l'Instruction publique, notamment l'article 16, § 1er, B, modifié par les arrêtés royaux des 21 juin 1962 et 22 janvier 1970;

Vu l'avis des Comités de consultation syndicale;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 30 juillet 1985;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

.../...

Sur la proposition de Nos Ministres de l'Education nationale et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

"Article ler. -

L'article 16, § ler, B, de l'arrêté royal du 15 avril 1958 portant statut pécuniaire du personnel enseignant, scientifique et assimilé du Ministère de l'Instruction publique, modifié par les arrêtés royaux des 21 juin 1962 et 22 janvier 1970, est complété par la disposition suivante :

"e. Pour le calcul de l'ancienneté dans une fonction de surveillant éducateur ou de surveillant éducateur d'internat, les services prestés par les membres du personnel auxiliaire d'éducation dans un internat subventionné, pour autant que leur échelle de traitement était au moins égale à celle de surveillant éducateur d'externat et que, lors de leur recrutement, ils remplissaient les conditions fixées par l'article 28, 1° à 5°, de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation sur l'enseignement".

+

A l'article 2, on écrira : "Le présent arrêté produit ses effets le ...".

+

L'intitulé indiquerait la portée du projet de manière plus précise s'il était rédigé comme suit : "Arrêté royal complétant l'article 16, § 1er, B, de l'arrêté royal du 15 avril 1958 ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS, voorzitter,
Monsieur : président,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur : staatsraden,
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame : conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD,
Madame : griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. VERHULST, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. H. VERHULST, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.