KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 16e september 1985 door de Minister van Economische Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende sommige besluiten waarbij statistieken van de voortbrenging, de bedrijvigheid en de voorraden voorgeschreven worden", heeft de 3e oktober 1985 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques, le 16 septembre 1985, d'une demande d'avis sur un projet d'arrête royal "relatif à certains arrêtés prescrivant des statistiques de la production, de l'activité et des stocks", a donné le 3 octobre 1985 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

+

Het ontwerp beperkt zich ertoe de besturen van het Ministerie van Economische Zaken aan te wijzen waaraan door het Nationaal Instituut voor de Statistiek mededeling kan worden gedaan van de individuele inlichtingen die het, met een administratief doel, heeft ingezameld met toepassing van de ministeriële besluiten welke in artikel 1 van het ontwerp zijn vermeld. Door de opheffing van artikel 8 van de statistiekwet van 4 juli 1962 door artikel 66 van de wet van 1 augustus 1985 zijn die ministeriële besluiten van hun eenjarig karakter ontheven; zij blijven aldus hun gelding voor een onbepaalde tijd behouden.

+

Voor het opschrift wordt de volgende tekst in overweging gegeven :

"Koninklijk besluit tot aanwijzing, wat het Ministerie van Economische Zaken betreft, van de besturen die kennis mogen nemen van individuele statistische gegevens omtrent de voortbrenging, de bedrijvigheid en de voorraden".

+

Vermits het ontwerp zijn rechtsgrond ontleent aan artikel 5 van de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek, gewijzigd bij de wet van 1 augustus 1985, volstaat het, gelet op het onderwerp van het ontwerp, de verwijzing in het eerste lid van de aanhef te stellen als volgt :

"Gelet op de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek, inzonderheid op artikel 5, gewijzigd bij de wet van 1 augustus 1985;".

+

Gelet op het tekstvoorstel dat boven met betrekking tot het opschrift is gedaan, kan de redengeving welke in het tweede lid van de aanhef is opgenomen, zonder bezwaar worden weggelaten.

+

In de inleidende zin van artikel 1 dient de wet van 4 juli 1962 met haar opschrift, zoals dat resulteert uit de wet van 1 augustus 1985, te worden vermeld.

In dezelfde inleidende zin en in artikel 2 mogen de overbodige woorden "gewijzigd bij de wet van 1 augustus 1985" worden weggelaten.

+

Om te voorkomen dat artikel 2 van het koninklijk besluit van 19 december 1984 en artikel 1 van het ontwerp-besluit, die een zelfde onderwerp op een zelfde manier regelen, gedurende een bepaalde tijd beide van toepassing zouden zijn, verdient het aanbeveling het ontwerp aan te vullen met een bepaling naar luid waarvan het besluit in ontwerp op 1 januari 1986 in werking zal treden.

+

Zorgvuldigheidshalve mag worden opgemerkt dat de mededeling van de inlichtingen welke met toepassing van de in artikel 4 van het koninklijk besluit van 19 december 1984 vermelde koninklijke besluiten zijn of worden ingewonnen, niet in dit ontwerp-besluit is opgenomen, omdat die mededeling al in die besluiten zelf is geregeld.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

+

Le projet se borne à désigner les administrations du Ministère des Affaires économiques auxquelles l'Institut national de Statistique peut communiquer les renseignements individuels qu'il a recueillis à des fins administratives, par application des arrêtés ministériels mentionnés à l'article 1er du projet.

En abrogeant l'article 8 de la loi du 4 juillet 1962 sur les statistiques, l'article 66 de la loi du 1er août 1985 a relevé les arrêtés ministériels susvisés de leur caractère annuel; ces arrêtés restent donc en vigueur pour une durée indéterminée.

+

Il est suggéré de libeller l'intitulé comme suit :

"Arrêté royal désignant, en ce qui concerne le Ministère des Affaires économiques, les administrations autorisées à prendre connaissance de renseignements statistiques individuels relatifs à la production, à l'activité et aux stocks".

+

Comme le projet emprunte son fondement légal à l'article 5 de la loi du 4 juillet 1962 relative à la statistique publique, modifiée par la loi du 1er août 1985, il suffit, eu égard à son objet, de libeller le premier visa de son préambule comme suit :

"Vu la loi du 4 juillet 1962 relative à la statistique publique, notamment l'article 5, modifié par la loi du 1er août 1985;

+

Eu égard au texte qui a été proposé ci-dessus en ce qui concerne l'intitulé, la motivation qui fait l'objet de l'alinéa 2 du préambule peut être supprimée sans inconvénient.

+

Dans la phrase liminaire de l'article 1er, il y a lieu de mentionner la loi du 4 juillet 1962 avec son intitulé, tel qu'il résulte de la loi du 1er août 1985.

.../...

Dans la même phrase liminaire et à l'article 2, les mots "modifiée par la loi du 1er août 1985" sont superflus et peuvent être supprimés.

+

Afin d'éviter que l'article 2 de l'arrêté royal du 19 décembre 1984 et l'article 1er de l'arrêté en projet, qui règlent le même objet de manière identique, ne soient tous deux d'application pendant un certain temps, il est recommandé de compléter le projet par une disposition aux termes de laquelle l'arrêté en projet entrera en vigueur le 1er janvier 1986.

+

Pour être complet, il faut relever que le présent projet ne prévoit pas la communication des renseignements qui ont été ou qui sont recueillis en application des arrêtés royaux mentionnés à l'article 4 de l'arrêté royal du 19 décembre 1984. En effet, cette communication est déjà réglée dans ces arrêtés mêmes.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : G. SCHRANS,
Messieurs : J. HERBOTS,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER-MANNENS, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.