KV.

D

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
- 1 -L
23-10-1985
Transmis à M. Coordination
Overgemaakt aan de H.

L. 16.924/9.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 12 août 1985, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "réglant, en ce qui concerne les organismes d'intérêt public relevant du Ministère de la Prévoyance sociale, l'accès au Registre national des personnes physiques", et, le 14 octobre 1985, d'une lettre par laquelle le Ministre demande communication de l'avis dans un délai ne dépassant pas trois jours, a donné le 16 octobre 1985 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, de 12e augustus 1985 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, wat de instellingen van openbaar nut die ressorteren onder het Ministerie van Sociale Voorzorg betreft" en wel, volgens een brief van de Minister d.d. 14 oktober 1985, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, heeft de 16e oktober 1985 het volgend advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de sa démission, le Gouvernement est seulement compétent pour expédier les affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence du Gouvernement ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

+

Article 1er.

I. L'article donne au fonctionnaire dirigeant de chacun des organismes d'intérêt public désignés à l'alinéa 2, l'autorisation d'accéder, dans les limites que l'article détermine, aux informations visées à l'article 3, alinéa 1er, 1° à 9°, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques.

En outre, l'article habilite, dans les termes les plus larges, le fonctionnaire dirigeant à donner délégation aux "fonctionnaires et agents (qu'il désigne)". Les principes généraux de notre droit public n'autorisent la délégation que de manière limitée. Pour respecter ces principes et pour tenir compte des garanties dont le législateur a voulu entourer la communication

des informations conservées au registre national, l'article devrait être complété par une disposition n'autorisant le fonctionnaire dirigeant à donner délégation qu'à des fonctionnaires ayant des fonctions déterminées ou étant revêtus au moins d'un certain grade.

II. Aux termes de l'article 5, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983, seuls ceux des organismes d'intérêt public qui sont visés par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public peuvent être autorisés par le Roi à accéder au registre national.

Tous les organismes énumérés à l'article 1er, alinéa 2, du projet, sont soumis à la loi du 16 mars 1954, soit par des textes insérés dans cette loi, soit par des textes distincts. Il en résulte que le Gouvernement reste dans les limites de son pouvoir en rendant applicable l'arrêté en projet à tous ces organismes.

Par ailleurs compte tenu de l'économie de la loi du 8 août 1983 et de celle de l'article 1er du projet, les mots "visés par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et", qui figurent à l'alinéa 1er, sont superflus; ils peuvent être omis.

III. A l'alinéa 2, 4°, en raison de l'article 1er, § 1er, de la loi du 1er août 1985 portant des dispositions sociales, il y a lieu de remplacer la mention "Caisse spéciale pour allocations familiales des administrations locales et régionales" par la mention "Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales".

.../...

IV. Par souci de correction, à l'alinéa 1er, il y a lieu de substituer aux mots "par ou en vertu d'une disposition de sécurité sociale", les mots "par une disposition relative à la sécurité sociale ou en vertu d'une telle disposition".

V. En l'espèce, à la fin de l'alinéa 1er, pour prévenir un danger de confusion résultant de ce que le texte fait référence, d'une part, à l'article 3 de l'arrêté en projet, et, d'autre part, à l'article 3 de la loi du 8 août 1983, il y a lieu d'écrire : "sans préjudice de l'article 3 du présent arrêté".

VI. Dans le texte néerlandais de l'alinéa 1er, les mots "van dewelke" devraient être remplacés par le mot "waarvan" et les mots "beoogd bij artikel 3" par les mots "bedoeld in artikel 3".

Article 2.

L'article paraît superflu.

En effet, les "services de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité" font évidemment partie de l'"Institut national d'assurance maladie-invalidité", cité à l'article 1er, alinéa 2, 13°.

Les limites fixées par l'article 2 à l'accès aux informations conservées par le registre national sont les mêmes que celles qui sont fixées par l'article 1er.

Par ailleurs, il va de soi que le fonctionnaire dirigeant et les fonctionnaires et agents de chaque organisme d'intérêt public qui auront reçu délégation n'ont accès aux informations conservées au registre national que pour l'accomplissement des tâches propres que la loi ou les dispositions prises en vertu de la loi leur confient.

En conclusion, le Conseil d'Etat propose d'omettre l'article 2.

Article 3.

Si le Gouvernement se rallie à la proposition du Conseil d'Etat d'omettre l'article 2, il y a évidemment lieu, à l'alinéa 1er et à l'alinéa 2, 5°, de supprimer les références faites à l'article 2.

A l'alinéa 1er du texte néerlandais, il vaudrait mieux remplacer l'expression "in toepassing van" par l'expression "met toepassing van".

Dans la phrase introductive de l'alinéa 2, il vaudrait mieux écrire "Voor de toepassing van het eerste lid zijn geen derden :" au lieu de "Zijn geen derden ...".

Article 5.

Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas la raison pour laquelle l'article déroge à la règle de droit commun selon laquelle un arrêté royal entre en vigueur le dixième jour après celui de sa publication.

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat de Regering wegens haar ontslag alleen bevoegd is voor het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

+

Artikel 1.

I. Het artikel machtigt de leidend ambtenaar van elk van de in het tweede lid genoemde instellingen van openbaar nut om binnen de perken die het artikel vaststelt, toegang te hebben tot de informatiegegevens die bedoeld zijn in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Bovendien machtigt het artikel in de ruimste bewoordingen de leidend ambtenaar om aan de "ambtenaren en beambten (die hij aanwijst)" een delegatie te verlenen. De algemene beginselen van ons publiek recht staan slechts in beperkte mate delegatie toe. Ter inachtneming van die beginselen en om rekening te houden met de waarborgen die de wetgever heeft willen hechten aan het mededelen van in het Rijksregister bewaarde informatiegegevens, zou het artikel aangevuld moeten worden met een bepaling die de leidend ambtenaar slechts machtigt tot het verlenen van delegatie aan ambtenaren die een bepaalde functie hebben of die althans met een bepaalde graad zijn bekleed.

.../...

II. Naar luid van artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 kunnen alleen die instellingen van openbaar nut welke bedoeld zijn in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, door de Koning gemachtigd worden om toegang te hebben tot het Rijksregister.

Op alle in artikel 1, tweede lid, van het ontwerp genoemde instellingen is de wet van 16 maart 1954 toepasselijk, ofwel krachtens teksten welke in die wet zijn opgenomen, ofwel krachtens afzonderlijke teksten. Daaruit volgt dat de Regering binnen de grenzen van haar bevoegdheid blijft wanneer ze het ontworpen besluit toepasselijk maakt op al die instellingen.

Bovendien zijn, gelet op de economie van de wet van 8 augustus 1983 en op die van artikel 1 van het ontwerp, de woorden "beoogd door de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en", die in het eerste lid staan, overbodig; zij kunnen vervallen.

III. In het tweede lid, 4°, behoort wegens artikel 1, § 1, van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen, de vermelding "Bijzonder Kinderbijslagfonds voor de plaatselijke en gewestelijke overheidsdiensten", vervangen te worden door de vermelding "Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten".

IV. Correctheidshalve zouden in het eerste lid de woorden "door of krachtens een sociale-zekerheidsbepaling" vervangen moeten worden door de woorden "door een bepaling betreffende de sociale zekerheid of krachtens een dergelijke bepaling".

.../...

V. In het onderhavige geval zou men aan het einde van het eerste lid, om te vermijden dat er verwarring zou ontstaan doordat de tekst enerzijds verwijst naar artikel 3 van het ontworpen besluit en anderzijds naar artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983, moeten schrijven : "onverminderd artikel 3 van dit besluit".

VI. In de Nederlandse tekst, eerste lid, zouden de woorden "van dewelke" vervangen moeten worden door het woord "waarvan" en zouden de woorden "beoogd bij artikel 3" vervangen moeten worden door de woorden "bedoeld in artikel 3".

Artikel 2.

Het artikel lijkt overbodig.

De "diensten van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering" maken immers uiteraard deel uit van het in artikel 1, tweede lid, 13°, vermelde "Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering".

De beperkingen die artikel 2 op de toegang tot de door het Rijksregister bewaarde informatiegegevens stelt, zijn dezelfde als die welke in artikel 1 zijn bepaald.

Bovendien spreekt het vanzelf dat de leidend ambtenaar en de ambtenaren en beambten van iedere instelling van openbaar nut aan wie een delegatie zal zijn verleend, tot de

.../...

informatiegegevens die in het Rijksregister worden bewaard slechts toegang hebben voor het vervullen van de eigen opdrachten die hun door de wet of door de krachtens de wet uitgevaardigde bepalingen worden toevertrouwd.

Als conclusie stelt de Raad van State voor artikel 2 weg te laten.

Artikel 3.

Als de Regering instemt met het voorstel van de Raad van State om artikel 2 weg te laten, behoren in het eerste lid en in het tweede lid, 5°, de verwijzingen naar artikel 2 uiteraard te vervallen.

Het zou beter zijn in het eerste lid de uitdrukking "in toepassing van" te vervangen door "met toepassing van".

In de volzin die het tweede lid inleidt, zou het beter zijn te schrijven : "Voor de toepassing van het eerste lid zijn geen derden :" in plaats van : "Zijn geen derden ...".

Artikel 5.

Het is de Raad van State niet duidelijk waarom het artikel afwijkt van de regel van gemeen recht volgens welke een koninklijk besluit in werking treedt de tiende dag na die waarop het is bekendgemaakt.

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

Ch. HUBERLANT, conseillers d'Etat,
J.-J. STRYCKMANS, staatsraden,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. Ch. MENDIAUX, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

R. DEROY.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Ch. MENDIAUX, eerste auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

H. ROUSSEAU.