ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 7 août 1985 , d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 21 décembre 1965 arrêtant les dispositions générales relatives à l'octroi d'une indemnité pour frais funéraires lors du décès de certains agents des provinces et des communes", a donné le 23 septembre 1985 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 7e augustus 1985 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 december 1965 houdende de algemene bepalingen betreffende de toekenning van een vergoeding wegens begrafeniskosten in geval van overlijden van sommige leden van het provincie- en gemeentepersoneel", heeft de 23e september 1985 het volgend advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

+

PREAMBULE.

Les alinéas 1er et 2 doivent être rédigés comme suit :

"Vu la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, notamment l'article 72, modifié par la loi du 27 juillet 1961;

Vu l'arrêté royal du 21 décembre 1965 arrêtant les dispositions générales relatives à l'octroi d'une indemnité pour frais funéraires lors du décès de certains agents des provinces et des communes, notamment l'article 1er, modifié par les arrêtés royaux des 8 mai 1973 et 22 juillet 1975;".

L'alinéa 3 vise l'avis des organisations les plus représentatives des agents des provinces et des communes. Il ressort des renseignements communiqués au Conseil d'Etat que les avis de ces organisations ont été demandés mais n'ont pas été émis dans le délai prévu à l'article 4 de l'arrêté royal du 2 août 1966 réglant les modalités de la consultation des organisations les plus représentatives des agents des provinces et des communes, modifié par l'arrêté royal du 20 août 1969. Il est, dès lors, proposé de rédiger cet alinéa de la manière suivante :

"Considérant qu'aucun avis n'a été émis, dans le délai prescrit, par les organisations les plus représentatives des agents des provinces et des communes;".

DISPOSITIF.

Article ler.

L'article ler de l'arrêté en projet tend à compléter l'article ler de l'arrêté royal du 21 décembre 1965 susvisé.

La lecture dudit article ler fait apparaître qu'il a été rédigé d'une manière qui n'est pas conforme aux règles suivies pour la rédaction des textes réglementaires, en employant des tirets au lieu d'une énumération en 1°, 2°, etc, énumération plus pratique pour les références.

L'arrêté royal du 21 décembre 1965 et les modifications y insérées par les arrêtés royaux des 8 mai 1973 et 22 juillet 1975 ont été pris, vu l'urgence, sans consultation de la section de législation du Conseil d'Etat.

Afin que l'article ler de l'arrêté royal du 21 décembre 1965 précité, soit tout entier rédigé conformément à l'usage (1), il est proposé de rédiger l'article ler du projet de la façon suivante :

"Article ler.-

L'article ler de l'arrêté royal du 21 décembre 1965 arrêtant les dispositions générales relatives à l'octroi d'une indemnité pour frais funéraires lors du décès de certains agents des provinces et des communes, modifié par les arrêtés royaux des 8 mai 1973 et 22 juillet 1975,est remplacé par la disposition suivante :

"Article ler. § ler. Le présent arrêté s'applique aux membres du personnel des provinces et des communes qui se trouvent dans une des positions suivantes :

1° en activité de service;

2° en disponibilité par défaut d'emploi;

3° en disponibilité pour maladie ou infirmité;

4° en disponibilité pour insuffisance d'années de service à l'âge de la retraite;

5° en non-activité du chef d'absence pour convenance personnelle.

§ 2. Ne tombent pas sous l'application du présent arrêté :

1° les agents provinciaux ... (la suite comme au texte en vigueur)

2° les agents provinciaux ... (la suite comme au texte en vigueur)

---

(1) Voy. Code formulaire de légistique, supplément au Moniteur belge du 2 juin 1982.

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

+

AANHEF.

Het eerste en het tweede lid moeten als volgt geredigeerd worden :

"Gelet op de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, inzonderheid op artikel 72, gewijzigd bij de wet van 27 juli 1961;

Gelet op het koninklijk besluit van 21 december 1965 houdende de algemene bepalingen betreffende de toekenning van een vergoeding wegens begrafeniskosten in geval van overlijden van sommige leden van het provincie- en gemeentepersoneel, inzonderheid op artikel 1, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 8 mei 1973 en 22 juli 1975;".

.../...

Het derde lid verwijst naar het advies van de meest representatieve organisaties van het provincie- en gemeentepersoneel. Naar aan de Raad van State is medegedeeld, zijn de adviezen van die organisaties gevraagd maar niet gegeven binnen de termijn bepaald in artikel 4 van het koninklijk besluit van 2 augustus 1966 tot regeling van de raadpleging van de meest representatieve organisaties van provincie- en gemeentepersoneel, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 augustus 1969. Derhalve wordt voorgesteld dat lid als volgt te redigeren :

"Overwegende dat binnen de voorgeschreven termijn geen enkel advies is uitgebracht door de meest representatieve organisaties van het provincie- en gemeentepersoneel;".

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1.

Artikel 1 van het ontworpen besluit strekt tot aanvulling van artikel 1 van het hierboven vermelde koninklijk besluit van 21 december 1965.

Bij het lezen van het bedoelde artikel 1 blijkt duidelijk dat het geredigeerd is op een wijze die niet in overeenstemming is met de regels die gevolgd moeten worden bij het redigeren van verordeningsteksten, doordat het werkt met streepjes in plaats van met een verdeling in 1°, 2°, enz., die praktischer is voor de verwijzingen.

.../...

Het koninklijk besluit van 21 december 1965 en de wijzigingen, ingevoegd door de koninklijke besluiten van 8 mei 1973 en 22 juli 1975, zijn, gelet op de dringende noodzakelijkheid, vastgesteld zonder raadpleging van de afdeling wetgeving van de Raad van State.

Opdat artikel 1 van het eerdervermelde koninklijk besluit van 21 december 1965 in zijn geheel op de gebruikelijke wijze geredigeerd kan worden (1), wordt voorgesteld artikel 1 van het ontwerp als volgt te stellen :

"Artikel 1.-

Artikel 1 van het koninklijk besluit van 21 december 1965 houdende de algemene bepalingen betreffende de toekenning van een vergoeding wegens begrafeniskosten in geval van overlijden van sommige leden van het provincie- en gemeentepersoneel, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 8 mei 1973 en 22 juli 1975, wordt vervangen door de volgende bepaling :

"Artikel 1. § 1. Dit besluit is van toepassing op de leden van het provincie- en gemeentepersoneel die zich in een van de volgende standen bevinden :

1° dienstactiviteit;

2° disponibiliteit wegens ontstentenis van betrekking;

3° disponibiliteit wegens ziekte of gebrekkigheid;

4° disponibiliteit wegens onvoldoende dienstjaren op de leeftijd van inruststelling;

5° non-activiteit uit hoofde van afwezigheid wegens persoonlijke aangelegenheid.

.../...

---

(1) Zie : Codex-Legistiek, Bijvoegsel tot het Belgisch Staatsblad van 2 juni 1982.

§ 2. Onder de toepassing van dit besluit vallen niet :

1° de leden van het provincie- en gemeentepersoneel die ... (voorts zoals in de geldende tekst);

2° de leden van het provincie- en gemeentepersoneel wier ... (voorts zoals in de geldende tekst)".

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

A. VANWELKENHUYZEN, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

Cl. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,

P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANWELKENHUYZEN.

Le rapport a été présenté par Mme M.-L. THOMAS, auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANWELKENHUYZEN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. M.-L. THOMAS, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. J. LIGOT.