Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
- 7 -10 1985
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

BV. - 1 - L. 16.918/2.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 7 août 1985 , d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 27 novembre 1975 fixant les dispositions générales relatives au statut pécuniaire des agents provinciaux et communaux bénéficiant de congés exceptionnels pour cas de force majeure ou de congés pour prestations réduites justifiées par des raisons sociales ou familiales", a donné le 23 septembre 1985 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 7e augustus 1985 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 november 1975 tot vaststelling van de algemene bepalingen betreffende de bezoldigingsregeling van de personeelsleden der provincies en gemeenten die uitzonderlijk verlof wegens overmacht of verlof voor verminderde prestaties om sociale of familiale redenen genieten", heeft de 23e september 1985 het volgend advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement surle fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

+

PREAMBULE.

L'alinéa ler doit être rédigé de la manière suivante :

"Vu la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, notamment l'article 71, § ler, alinéa ler, modifié par la loi du 27 juillet 1961;".

A l'alinéa 2, il convient d'ajouter à la fin : "...,modifié par les arrêtés royaux des 8 août 1978 et 2 février 1979;".

.../...

L'alinéa 3 vise l'avis des organisations les plus représentatives des agents des provinces et des communes. Il ressort des renseignements communiqués au Conseil d'Etat que les avis de ces organisations ont été demandés mais n'ont pas été émis dans le délai prévu à l'article 4 de l'arrêté royal du 2 août 1966 réglant les modalités de la consultation des organisations les plus représentatives des agents des provinces et des communes, modifié par l'arrêté royal du 20 août 1969. Il est, dès lors, proposé de rédiger cet alinéa de la manière suivante :

"Considérant qu'aucun avis n'a été émis, dans le délai prescrit, par les organisations les plus représentatives des agents des provinces et des communes;".

DISPOSITIF.

Article ler.

Il serait préférable de remplacer tout l'intitulé. La rédaction suivante est proposée :

"Article ler.-

L'intitulé de l'arrêté royal du 27 novembre 1975 fixant les dispositions générales relatives au statut pécuniaire des agents provinciaux et communaux bénéficiant de congés exceptionnels pour cas de force majeure ou de congés pour prestations réduites justifiées par des raisons sociales ou familiales, est remplacé par l'intitulé suivant :

.../...

"Arrêté royal du 27 novembre 1975 fixant les dispositions générales relatives au statut pécuniaire des agents provinciaux et communaux bénéficiant de congés exceptionnels pour cas de force majeure, de congés pour prestations réduites justifiées par des raisons sociales ou familiales ou d'absences pour convenance personnelle".

Article 2.

Il convient d'écrire : "L'article 2 du même arrêté ...".

Article 3.

Il n'est pas d'usage de diviser en paragraphes différentes modifications apportées au même article. En outre, les modifications contenues dans l'article 3 du projet s'écartent de l'usage concernant la division des articles en alinéas.

Il est proposé de rédiger l'article de la manière suivante :

"Article 3.-

L'article 3 du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 8 août 1978, est remplacé par la disposition suivante :

"Article 3. § 1er. Les règles visées à l'article 2 peuvent prévoir des dispositions de nature à :

.../...

1° assimiler intégralement ou partiellement à des périodes d'activité de service permettant à l'agent de faire valoir ses droits au traitement et à l'avancement de traitement, les congés exceptionnels pour cas de force majeure résultant de la maladie ou d'un accident survenu à une des personnes suivantes habitant sous le même toit que l'agent : le conjoint, un parent, un allié, une personne accueillie en vue de son adoption ou de l'exercice d'une tutelle officieuse;

2° assimiler intégralement ou partiellement à des périodes d'activité de service permettant à l'agent de faire valoir ses droits à l'avancement de traitement, les congés pour prestations de travail réduites justifiées par des raisons sociales ou familiales;

3° assimiler intégralement les absences pour convenance personnelle à des périodes de non-activité donnant toutefois à l'agent le droit à l'avancement de traitement.

Elles doivent, en outre, prévoir que les congés et les absences visés à l'alinéa ler, 2° et 3°, ne sont pas rémunérés.

§ 2. Par dérogation au paragraphe ler, alinéa ler, 2°, les congés pour prestations de travail réduites justifiées par des raisons sociales ou familiales accordés à l'agent qui a atteint l'âge de cinquante ans ou à celui qui a la charge d'au moins deux enfants n'ayant pas dépassé l'âge de quatorze ans, sont assimilés intégralement à des périodes d'activité de service permettant à l'agent de faire valoir ses droits à l'avancement de traitement.

Par dérogation au paragraphe ler, alinéa 2, l'agent qui a atteint l'âge de cinquante ans ou celui qui a la charge d'au moins deux enfants n'ayant pas dépassé l'âge de quatorze ans, et qui sont autorisés à s'absenter pour convenance personnelle, bénéficient du traitement dû en raison des prestations réduites, augmenté du cinquième du traitement qui aurait été dû pour les prestations qui ne sont pas fournies".

Article 4.

Dans le texte français, il y a lieu d'écrire : "... le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel il aura été publié au Moniteur belge".

Article 5.

Dans le texte néerlandais, il y a lieu d'écrire "belast" au lieu de "gelast".

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

+

AANHEF.

Het eerste lid moet als volgt geredigeerd worden :

"Gelet op de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, inzonderheid op artikel 71, § 1, eerste lid, gewijzigd bij de wet van 27 juli 1961;".

Aan het slot van het tweede lid behoort te worden toegevoegd : "..., gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 8 augustus 1978 en 2 februari 1979;".

Het derde lid verwijst naar het advies van de meest representatieve organisaties van het provincie- en gemeentepersoneel. Naar aan de Raad van State is medegedeeld, zijn de adviezen van die organisaties gevraagd maar niet gegeven binnen de

.../...

termijn bepaald in artikel 4 van het koninklijk besluit van 2 augustus 1966 tot regeling van de raadpleging van de meest representatieve organisaties van provincie- en gemeentepersoneel, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 augustus 1969. Derhalve wordt voorgesteld dat lid als volgt te redigeren :

"Overwegende dat binnen de voorgeschreven termijn geen enkel advies is uitgebracht door de meest representatieve organisaties van het provincie- en gemeentepersoneel;".

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1.

Het zou verkieselijk zijn het vermelde opschrift in zijn geheel te vervangen. De volgende redactie wordt voorgesteld :

"Artikel 1.-

Het opschrift van het koninklijk besluit van 27 november 1975 tot vaststelling van de algemene bepalingen betreffende de bezoldigingsregeling van de personeelsleden der provincies en gemeenten die uitzonderlijk verlof wegens overmacht of verlof voor verminderde prestaties om sociale of familiale redenen genieten, wordt vervangen door het volgende opschrift :

"Koninklijk besluit van 27 november 1975 tot vaststelling van de algemene bepalingen betreffende de bezoldigingsregeling van de personeelsleden der provincies en gemeenten die uitzonderlijk verlof wegens overmacht, verlof voor verminderde prestaties om sociale of familiale redenen, of machtiging tot afwezigheid wegens persoonlijke aangelegenheid hebben gekregen".

.../...

Artikel 2.

Men schrijve : "Artikel 2 van hetzelfde besluit ...".

Artikel 3.

Het is niet gebruikelijk verschillende wijzigingen die in hetzelfde artikel worden aangebracht, in paragrafen te verdelen. Bovendien wijken de wijzigingen die vervat zijn in artikel 3 van het ontwerp af van het gebruik betreffende de indeling van de artikelen in leden.

Voorgesteld wordt het artikel als volgt te redigeren :

"Artikel 3.-

Artikel 3 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 8 augustus 1978, wordt vervangen door de volgende bepaling :

"Artikel 3. § 1. De in artikel 2 bedoelde regelen kunnen ertoe strekken :

1° geheel of gedeeltelijk gelijk te stellen met perioden van dienstactiviteit, op grond waarvan het personeelslid zijn rechten op de wedde en op de bevordering tot een hogere wedde kan doen gelden, het uitzonderlijk verlof toegestaan wegens overmacht ingevolge ziekte of ongeval overkomen aan de volgende met het personeelslid onder eenzelfde dak wonende personen : de echtgenoot, een bloed- of aanverwant, een persoon opgenomen met het oog op zijn adoptie of de uitoefening van een pleegvoogdij;

.../...

2° het verlof voor vermindere prestaties om sociale of familiale redenen geheel of gedeeltelijk gelijk te stellen met perioden van dienstactiviteit op grond waarvan het personeelslid zijn rechten op de bevordering tot een hogere wedde kan doen gelden;

3° de afwezigheid wegens persoonlijke aangelegenheid geheel gelijk te stellen met perioden van non-activiteit die het personeel evenwel recht geven op bevordering tot een hogere wedde.

Zij moeten bovendien bepalen dat het verlof en de afwezigheid, bedoeld in het eerste lid, 2° en 3°, niet vergoed worden.

§ 2. In afwijking van paragraaf 1, eerste lid, 2°, wordt het verlof voor verminderde prestaties om sociale of familiale redenen, toegekend aan het personeelslid dat de leeftijd van vijftig jaar heeft bereikt of dat ten minste twee kinderen ten laste heeft die niet ouder zijn dan veertien jaar, geheel gelijkgesteld met perioden van dienstactiviteit op grond waarvan het personeelslid zijn rechten op bevordering tot een hogere wedde kan doen gelden.

In afwijking van paragraaf 1, tweede lid, geniet het personeelslid dat de leeftijd van vijftig jaar heeft bereikt of dat ten minste twee kinderen ten laste heeft die niet ouder zijn dan veertien jaar, en aan wie machtiging tot afwezigheid wegens persoonlijke aangelegenheid is verleend, de wedde die verschuldigd is voor de verminderde prestaties, vermeerderd met het vijfde van de wedde die verschuldigd zou zijn voor de prestaties die niet worden verstrekt".

.../...

Artikel 4.

In de Franse tekst schrijve men : "... le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel il aura été publié au Moniteur belge".

Artikel 5.

In de Nederlandse tekst schrijve men "belast" in plaats van "gelast".

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

A. VANWELKENHUYZEN, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

Cl. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,

P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANWELKENHUYZEN.

Le rapport a été présenté par Mme M.-L. THOMAS, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. J. LIGOT.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANWELKENHUYZEN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. M.-L. THOMAS, auditeur.