ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Postes, Télégraphes et Téléphones, le 18 juin 1985, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "instaurant une épreuve préalable à l'occasion de certains concours de recrutement organisés par la Régie des Télégraphes et des Téléphones", a donné le 1er juillet 1985 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 18e juni 1985 door de Staatssecretaris voor Posterijen, Telegrafie en Telefonie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot instelling van een voorexamen bij sommige vergelijkende wervingsexamens, georganiseerd door de Regie van Telegrafie en Telefonie", heeft de 1ste juli 1985 het volgend advies gegeven :

L'article 21, § 2, de la loi du 19 juillet 1930 créant la Régie des Télégraphes et des Téléphones, modifiée par l'arrêté royal n° 91 du 11 novembre 1967, dispose de la façon suivante :

"§ 2. Le Roi fixe le statut du personnel sur proposition du Ministre qui gère la Régie et de l'accord du Ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions. L'accord du Ministre des Finances est en outre requis pour la fixation du statut pécuniaire.

Les règlements d'exécution à prendre dans le cadre de ce statut sont arrêtés par le Ministre qui gère la Régie. Les règles existantes restent d'application jusqu'à leur adaptation éventuelle au présent arrêté".

L'article 8 de l'arrêté royal du 8 juillet 1977 fixant le statut du personnel de la Régie des Télégraphes et des Téléphones dispose :

"Article 8.- § 1er. Le programme des concours est déterminé par le Ministre.

§ 2. Les concours sont organisés lorsque le Ministre ou son délégué estime que l'intérêt de la Régie l'exige, soit en vue de l'attribution d'un nombre préalablement déterminé d'emplois, soit en vue de la constitution d'une réserve de recrutement. Ces épreuves sont dénommées respectivement concours avec enjeu et concours sans enjeu.

L'époque, le lieu et les conditions des concours sont portés à la connaissance du public par voie d'affichage pendant un délai de quinze jours au moins. Le Ministre ou son délégué détermine les modalités de cet affichage et, le cas échéant, tout autre moyen de publicité qu'il estimerait adéquat.

§ 3. Le Ministre ou son délégué arrête le règlement d'ordre relatif à l'organisation des concours, en assure la publicité et veille à son application".

.../...

Sur base de cette disposition statutaire, le Ministre pourrait, lorsqu'il fixe le programme d'un concours, prévoir que celui-ci comprendra une épreuve écrite préalable. Tel n'est pas l'objet de l'arrêté en projet, qui tend à déterminer, par une disposition applicable à tous les concours, les modalités de l'épreuve écrite préalable. Le projet ne contient donc pas un règlement d'exécution du statut que le Ministre est autorisé à prendre par l'article 21, § 2, de la loi du 19 juillet 1930 précitée. Il contient une disposition statutaire nouvelle qui devrait faire l'objet d'un arrêté royal.

Cette disposition statutaire nouvelle pourrait être reprise dans un article 8bis qui serait inséré dans l'arrêté royal du 8 juillet 1977 et dont la rédaction s'inspirerait de l'article 14ter, inséré par l'arrêté royal du 21 mars 1983 dans l'arrêté royal du 17 septembre 1969 concernant les concours et examens organisés en vue du recrutement et de la carrière des agents de l'Etat.

La rédaction suivante est proposée pour l'ensemble du projet :

"ARRETE ROYAL MODIFIANT L'ARRETE ROYAL DU 8 JUILLET 1977 FIXANT LE STATUT DU PERSONNEL DE LA REGIE DES TELEGRAPHES ET DES TELEPHONES.

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 19 juillet 1930 créant la Régie des Télégraphes et des Téléphones, notamment l'article 21, § 2, y inséré par l'arrêté royal n° 91 du 11 novembre 1967;

.../...

Vu l'arrêté royal du 8 juillet 1977 fixant le statut du personnel de la Régie des Télégraphes et des Téléphones;

... (la suite comme aux alinéas 3 à 8 du projet);

Sur la proposition de Notre Secrétaire d'Etat aux Postes, Télégraphes et Téléphones,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Un article 8bis, rédigé comme suit, est inséré dans l'arrêté royal du 8 juillet 1977 fixant le statut du personnel de la Régie des Télégraphes et des Téléphones :

"Article 8bis. § 1er. Lorsqu'il estime que le nombre des candidats inscrits le justifie, le Ministre peut ajouter au programme d'un concours de recrutement une épreuve écrite préalable, dont il fixe la matière. Des questionnaires standardisés peuvent y être utilisés.

§ 2. La publicité prévue à l'article 8, § 2, alinéa 2, indique à partir de quel nombre de candidatures l'épreuve écrite préalable sera organisée, ainsi que la matière sur laquelle elle portera.

§ 3. (texte de l'article 3 du projet).

§ 4. (texte de l'article 4 du projet).

.../...

Article 2.-

Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel il aura été publié au Moniteur belge.

Article 3.-

Notre Secrétaire d'Etat aux Postes, Télégraphes et Téléphones est chargé de l'exécution du présent arrêté".

Artikel 21, § 2, van de wet van 19 juli 1930 tot oprichting van de Regie van Telegraaf en Telefoon, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 91 van 11 november 1967, luidt als volgt :

"§ 2. De Koning stelt het statuut van het personeel vast op de voordracht van de Minister die de Regie beheert en in overleg met de Minister die het Openbaar Ambt in zijn bevoegdheid heeft. Voor de vaststelling van het geldelijk statuut is daarenboven de instemming vereist van de Minister van Financiën.

De uitvoeringsreglementen die binnen het kader van dit statuut dienen uitgevaardigd, worden vastgelegd door de Minister die de Regie beheert. De bestaande regels blijven toepasselijk tot hun eventuele aanpassing aan onderhavig besluit".

Artikel 8 van het koninklijk besluit van 8 juli 1977 tot vaststelling van het statuut van het personeel van de Regie van Telegrafie en Telefonie bepaalt :

"Artikel 8.- § 1. Het programma van de vergelijkende examens wordt bepaald door de Minister.

§ 2. De vergelijkende examens worden georganiseerd wanneer de Minister of zijn gemachtigde oordeelt dat het belang van de Regie het vergt, met de bedoeling hetzij een vooraf bepaald aantal betrekkingen te verlenen, hetzij een wervingsreserve aan te leggen. Die examens worden onderscheidenlijk vergelijkende examens met inzet en vergelijkende examens zonder inzet geheten.

Tijdstip, plaats en voorwaarden van de vergelijkende examens worden ter kennis van het publiek gebracht door aanplakking gedurende ten minste vijftien dagen. De Minister of zijn gemachtigde bepaalt de nadere regelen betreffende die aanplakking en, in voorkomend geval, enig ander middel van bekendmaking dat hij dienstig acht.

§ 3. De Minister of zijn gemachtigde stelt het reglement van orde betreffende de organisatie van de verschillende examens vast en zorgt voor de bekendmaking en de toepassing ervan".

.../...

Op grond van deze statuutbepaling zou de Minister, wanneer hij het programma van een vergelijkend examen vaststelt, kunnen bepalen dat dit examen een schriftelijk voorexamen omvat. Dit is niet wat wordt beoogd met het ontworpen besluit, dat ertoe strekt de nadere regelen betreffende het schriftelijk voorexamen in een op alle vergelijkende examens toepasselijke bepaling vast te stellen. Het ontwerp bevat dus geen reglement tot uitvoering van het statuut, zoals de Minister dat kan vaststellen op grond van artikel 21, § 2, van de voormelde wet van 19 juli 1930. Het bevat een nieuwe statuutbepaling die bij koninklijk besluit zou moeten worden ingevoerd.

Die nieuwe statuutbepaling zou kunnen worden opgenomen in een artikel 8bis dat in het koninklijk besluit van 8 juli 1977 zou worden ingevoegd en waarvan de redactie zou zijn afgestemd op artikel 14ter dat bij het koninklijk besluit van 21 maart 1983 is ingevoegd in het koninklijk besluit van 17 september 1969 betreffende de vergelijkende examens en examens georganiseerd voor de werving en de loopbaan van het rijkspersoneel.

Voorgesteld wordt, het ontwerp in zijn geheel als volgt te redigeren :

"KONINKLIJK BESLUIT TOT WIJZIGING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 8 JULI 1977 TOT VASTSTELLING VAN HET STATUUT VAN HET PERSONEEL VAN DE REGIE VAN TELEGRAFIE EN TELEFONIE.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.

.../...

Gelet op de wet van 19 juli 1930 tot oprichting van de Regie van Telegraaf en Telefoon, inzonderheid op artikel 21, § 2, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 91 van 11 november 1967;

Gelet op het koninklijk besluit van 8 juli 1977 tot vaststelling van het statuut van het personeel van de Regie van Telegrafie en Telefonie;

... (vervolgens zoals in het derde tot het achtste lid van het ontwerp);

Op de voordracht van Onze Staatssecretaris voor Posterijen, Telegrafie en Telefonie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

Een artikel 8bis, luidend als volgt, wordt in het koninklijk besluit van 8 juli 1977 tot vaststelling van het statuut van het personeel van de Regie van Telegrafie en Telefonie ingevoegd :

"Artikel 8bis. § 1. De Minister kan, wanneer hij oordeelt dat het aantal ingeschreven gegadigden het rechtvaardigt, aan het programma van een vergelijkend wervingsexamen een schriftelijk voorexamen toevoegen waarvan hij de stof bepaalt. Daarvoor kunnen gestandaardiseerde vragenlijsten worden gebruikt.

§ 2. De in artikel 8, § 2, tweede lid, voorgeschreven bekendmaking vermeldt van welk aantal sollicitaties af het schriftelijk voorexamen wordt georganiseerd, alsook over welke stof dit examen loopt.

§ 3. (tekst van het artikel 3 van het ontwerp).

.../...

§ 4. (tekst van het artikel 4 van het ontwerp).

Artikel 2.-

Dit besluit treedt in werking de eerste dag van de maand volgend op die gedurende welke het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

Artikel 3.-

Onze Staatssecretaris voor Posterijen, Telegrafie en Telefonie is belast met de uitvoering van dit besluit".

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

A. VANWELKENHUYZEN, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

J. DE GAVRE, assesseurs de la section de législation,

P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANWELKENHUYZEN.
Le rapport a été présenté par M. Ch. MENDIAUX, premier auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANWELKENHUYZEN.
Het verslag werd uitgebracht door de H. Ch. MENDIAUX, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. J. LIGOT.