KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 12e juni 1985 door de Minister van Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Middenstand en aan het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen", heeft de 26e juni 1985 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 12 juin 1985, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "autorisant à certaines autorités du Ministère des Classes moyennes et à l'Institut national d'Assurances sociales pour Travailleurs indépendants l'accès au Registre national des personnes physiques", a donné le 26 juin 1985 l'avis suivant :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe, op grond van artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, toegang te verlenen tot de informatie bedoeld in artikel 3, eerste en tweede lid, van genoemde wet :

- aan de Minister van Middenstand en de Staatssecretaris voor Middenstand;

- aan de door genoemde Minister of Staatssecretaris gemachtigde ambtenaren van de Administratie voor Sociale Zaken van hun departement;

- en aan het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen.

2. De Raad van State heeft in meerdere adviezen over gelijkaardige ontwerpen van koninklijk besluit een aantal principiële opmerkingen gemaakt, waarnaar voor het onderzoek van het voorliggend ontwerp-besluit nuttig blijkt te kunnen worden verwezen.

2.1. Artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 staat de Koning alleen toe de in die bepaling bedoelde overheden en instellingen van openbaar nut toegang tot het Rijksregister te verlenen voor informatie welke die overheden en instellingen "krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen".

Ter inachtneming van die bepaling dient voor iedere overheid nauwkeurig te worden aangegeven tot welke informatie zij toegang mag hebben. Het kan daartoe nuttig zijn te vermelden ter uitoefening van welke bevoegdheid haar die toegang wordt verleend (1).

2.2. Wanneer in het ontwerp-besluit aan de in de wet bedoelde overheden de bevoegdheid wordt gegeven om de mogelijkheid om toegang te hebben tot het Rijksregister over te dragen aan ambtenaren, moet - ter inachtneming van de algemene beginselen van ons publiek recht, krachtens welke delegatie slechts op beperkte wijze mag worden toegestaan, en mede gelet op de waarborgen waarmee de wetgever de mededeling van de in het Rijksregister bewaarde informatie heeft willen omringen - het ontwerp-besluit in dier voege worden aangevuld dat de toegang tot het Rijksregister slechts wordt toegestaan aan ambtenaren die een bepaald ambt vervullen en ten minste een bepaalde graad bezitten (2).

---

(1) Adviezen L. 16.176/9 van 14 mei 1984 over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan de administraties en diensten van het Ministerie van Financiën machtiging wordt verleend tot toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen"; en L. 16.337/9 van 26 september 1984 "waarbij aan de Regie van Telegrafie en Telefonie toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen".

(2) Advies L. 16.477/2 van 10 december 1984 over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan de provinciale overheden toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen".

2.3. Aangezien de in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 opgenomen lijst van informatiegegevens vatbaar is voor wijziging en vooral voor aanvulling, is een uitdrukkelijke verwijzing naar de thans in die bepaling bedoelde gegevens raadzaam om te vermijden dat nieuwe gegevens automatisch zouden geacht worden onder toepassing van het besluit te vallen en dientengevolge eveneens zouden worden meegedeeld (1).

BESPREKING VAN DE TEKST.

OPSCHRIFT.

In de Franse tekst zou het opschrift beter als volgt worden geredigeerd : "Arrêté royal autorisant l'accès au Registre national des personnes physiques à certaines autorités du Ministère des Classes moyennes et à l'Institut national d'Assurances sociales pour Travailleurs indépendants".

Artikel 1.

1. Volgens de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar wordt aan de in artikel 1 vermelde overheden toegang verleend tot het Rijksregister met het oog op de uitoefening van hun bevoegdheden met betrekking tot de sociale zekerheid der zelfstandigen.

.../...

---

(1) Adviezen L. 16.337/9 en L. 16.477/2 , voornoemd; L. 16.588/2. van 18 februari 1985 over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan de onderzoeksrechters, de magistraten van het openbaar ministerie en de gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen"; en L. 16.601/1 van 14 maart 1985 over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Sociale zaken toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen".

Rekening houdend met de hiervoren, sub 2. 1, gemaakte algemene opmerking stelle men het eerste zinsdeel van dit artikel als volgt :

"Voor het vervullen van de taken die in verband met de sociale zekerheid der zelfstandigen tot hun bevoegdheid behoren, wordt ...".

2. Ter inachtneming van de hiervoren, sub 2.2, gemaakte algemene opmerking, dient de bepaling betreffende "de door hen gemachtigde ambtenaren van de Administratie voor Sociale Zaken van hun departement" te worden aangepast, bijvoorbeeld door "ambtenaren" te vervangen door "opperambtenaren" of door te bepalen dat de betrokkenen titularis moeten zijn van minstens een graad van een bepaalde rang.

Bedoelde algemene opmerking zal, in voorkomend geval, ook moeten worden in acht genomen wat de toegang tot het Rijksregister betreft, verleend aan "het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen" (R.I.S.V.Z.). Luidens artikel 21, § 5, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 wordt het R.I.S.V.Z. weliswaar geleid door een administrateur-generaal, die het dagelijks bestuur over het Rijksinstituut heeft en de vertegenwoordiging ervan op zich neemt in de gerechtelijke en buitengerechtelijke akten, doch mag de administrateur-generaal, binnen de door de raad van beheer gestelde perken, bepaalde bevoegdheden overdragen aan ambtenaren van het Rijksinstituut.

.../...

3. Om rekening te houden met de algemene opmerking geformuleerd sub 2.3. vervange men ten slotte "de informatie bedoeld in artikel 3, eerste en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 ..." door "de informatie bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 ...".

Artikel 2.

Er lijkt geen reden voorhanden te zijn om van het gemeen recht ter zake van de inwerkingtreding van besluiten af te wijken. Dit artikel dient derhalve te worden geschrapt.

OBSERVATIONS GENERALES.

1. Le projet d'arrêté royal soumis à l'avis du Conseil d'Etat, a pour objet d'autoriser, en vertu de l'article 5, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national de personnes physiques, l'accès aux informations visées à l'article 3, alinéas 2 et 3, de la loi précitée :

- au Ministre des Classes moyennes et au Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes;

- aux fonctionnaires de l'Administration des Affaires sociales de leur département, délégués par le Ministre ou par le Secrétaire d'Etat précités;

- à l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants.

2. Dans plusieurs avis sur des projets d'arrêtés royaux de même nature, le Conseil d'Etat a formulé un certain nombre d'observations de principe, qui semblent pouvoir être utilement rappelées à l'occasion de l'examen du présent projet d'arrêté.

2.1. L'article 5 de la loi du 8 août 1983 ne permet au Roi d'autoriser l'accès au Registre national aux autorités et aux organismes d'intérêt public visés par cette disposition, que pour les informations que ces autorités et organismes "sont habilités à connaître en vertu d'une loi ou d'un décret".

.../...

Pour respecter cette disposition, il convient de préciser pour chaque autorité les informations auxquelles elle peut avoir accès. A cette fin, il peut être utile d'indiquer en vertu de quelle attribution cet accès lui a été autorisé (1).

2.2. Là où l'arrêté en projet autorise les autorités visées par la loi à déléguer à des fonctionnaires leur faculté d'accès au Registre national, l'arrêté en projet doit, pour respecter les principes généraux de notre droit public qui n'autorisent la délégation que de manière limitée, et pour tenir compte des garanties dont le législateur a voulu entourer la communication des informations conservées au Registre national, être complété de manière à ce que l'accès au Registre national ne soit autorisé qu'aux fonctionnaires ayant des fonctions déterminées et étant au moins revêtus d'un certain grade (2).

2.3. Comme l'énumération des informations dans l'article 3, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 pourrait être modifiée et, en particulier, complétée, une référence expresse aux informations actuellement visées par cette disposition se recommande afin

.../...

---

(1) Avis L. 16.176/9 du 14 mai 1984 sur un projet d'arrêté royal "autorisant les administrations et services du Ministère des Finances à accéder au Registre national des personnes physiques" et L. 16.337/9 du 26 septembre 1984 sur un projet d'arrêté royal "autorisant la Régie des télégraphes et des téléphones à accéder au Registre national des personnes physiques".

(2) Avis L. 16.477/2 du 10 décembre 1984 sur un projet d'arrêté royal "autorisant l'accès des autorités provinciales au Registre national des personnes physiques".

d'éviter que des informations nouvelles soient automatiquement considérées comme tombant sous l'application de l'arrêté et, partant, soient elles aussi communiquées (1).

EXAMEN DU TEXTE.

INTITULE.

Il vaudrait mieux rédiger l'intitulé comme suit : "Arrêté royal autorisant l'accès au "Registre national des personnes physiques à certaines autorités du Ministère des Classes moyennes et à l'Institut national d'Assurances sociales pour Travailleurs indépendants".

Article 1er.

1. Selon les déclarations du fonctionnaire délégué, c'est en vue de l'exercice de leurs attributions en matière de sécurité sociale des travailleurs indépendants que l'accès au Registre national est autorisé aux autorités visées à l'article 1er.

.../...

---

(1) Avis précités L. 16.337/9 et L. 16.477/2; L. 16.588/2 du 18 février 1985 sur un projet d'arrêté royal "autorisant l'accès des juges d'instruction, des magistrats du ministère public et des officiers et agents judiciaires près les parquets au Registre national des personnes physiques" et L. 16.601/ du 14 mars 1985 sur un projet d'arrêté royal, "autorisant l'accès de certaines autorités du Ministère des Affaires sociales au Registre national des personnes physiques".

Compte tenu de l'observation générale formulée au 2.1., ci-dessus, il s'indique de rédiger le premier membre de phrase de cet article comme suit :

"Pour l'accomplissement des tâches en matière de sécurité sociale des travailleurs indépendants qui relèvent de leur compétence, le Ministre ...".

2. Pour qu'il soit tenu compte de l'observation générale, formulée au 2.2. ci-dessus, la disposition concernant "les fonctionnaires de l'Administration des Affaires sociales de leur département délégués par eux" devrait être adaptée, par exemple en substituant au mot "fonctionnaires", le mot "fonctionnaires généraux" ou en précisant que les agents en question doivent au moins être revêtus d'un grade d'un certain rang.

Il faudra également tenir compte, le cas échéant, de cette même observation générale en ce qui concerne l'accès au Registre national de "l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (I.N.A.S.T.I.). Si, aux termes de l'article 21, § 5, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967, l'I.N.A.S.T.I. est dirigé par un administrateur général, qui a la gestion journalière de l'Institut national et en assure la représentation dans les actes judiciaires et extrajudiciaires, celui-ci peut toutefois, en vertu du même paragraphe 5, déléguer certains pouvoirs, dans les limites tracées par le conseil d'administration, à des fonctionnaires de l'Institut national.

3. Enfin, pour se conformer à l'observation générale formulée au 2.3., il y a lieu de remplacer les mots "aux informations visées à l'article 3, alinéas 1er et 2, de la loi du 8 août 1983 ..." par les mots "aux informations visées à l'article 3, alinéa 1er, 1° à 9°, et alinéa 2, de la loi du 8 août 1983 ...".

Article 2.

En l'occurrence, il ne semble pas y avoir de motif pour déroger au régime du droit commun en matière d'entrée en vigueur des arrêtés. En conséquence, cet article doit être supprimé.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs :	P. VERMEULEN,	voorzitter, président,
	J. NIMMEGEERS, W. DEROOVER,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	F. DE KEMPENEER, J. GIJSSELS,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame :	F. LIEVENS,	toegevoegd griffier, greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER-MANNENS, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. P. VERMEULEN.