ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à la Coopération au développement, le 10 mai 1985, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "instituant un régime de subvention des institutions universitaires pour leurs activités spécifiques de formation organisées en Belgique en faveur de ressortissants de pays en voie de développement", a donné le 24 juin 1985 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 10e mei 1985 door de Staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van een subsidiestelsel voor de universitaire instellingen met het oog op hun specifieke activiteiten inzake opleiding in België, georganiseerd ten gunste van studenten herkomstig uit de ontwikkelingslanden", heeft de 24e juni 1985 het volgend advies gegeven :

Comme son intitulé l'indique, l'arrêté en projet institue un régime de subvention des institutions universitaires pour leurs activités spécifiques de formation organisées en Belgique en faveur de ressortissants de pays en voie de développement. Il s'agit de programmes nouveaux de postgraduat et de stage de perfectionnement professionnel.

En vertu de l'article 17, alinéa 2, de la Constitution,

"L'instruction publique donnée aux frais de l'Etat, est également réglée par la loi".

Une loi est donc nécessaire pour que l'Etat prenne à sa charge l'organisation, dans les institutions universitaires, de certains programmes.

Le préambule du projet n'invoque aucune disposition légale.

Au surplus, la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires, qui prévoit le financement des dépenses de fonctionnement de ces institutions, ne contient aucune disposition habilitant le Roi à instituer le régime de subvention en projet. Au contraire, l'article 48quater, inséré dans cette loi par l'arrêté royal n° 81 du 31 juillet 1982, interdit de prendre en considération pour le calcul de l'allocation de fonctionnement des institutions universitaires des programmes d'études autres que ceux conduisant à l'octroi des grades légaux et scientifiques qui étaient subventionnés dans l'institution concernée avant le 30 septembre 1982.

Le projet d'arrêté royal manque donc de fondement légal.

Zoals het opschrift aangeeft, stelt het ontworpen besluit een subsidiestelsel vast voor de universitaire instellingen met het oog op hun specifieke activiteiten inzake opleiding in België, georganiseerd ten gunste van studenten herkomstig uit de ontwikkelingslanden. Het gaat om nieuwe postgraduaatprogramma's en om stageprogramma's voor beroepsvervolmaking.

Krachtens artikel 17, tweede lid, van de Grondwet wordt "Het openbaar onderwijs, op staatskosten gegeven, (...) eveneens door de wet geregeld".

Er is dus een wet vereist opdat de Staat de organisatie van bepaalde programma's aan de universitaire inrichtingen te zijnen laste kan nemen.

De aanhef van het ontwerp verwijst naar geen enkele wetsbepaling.

Bovendien bevat de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen, welke voorziet in de financiering van de werkingsuitgaven van de universitaire inrichtingen geen enkele bepaling die de Koning bevoegheid zou verlenen om het ontworpen subsidiestelsel in te voeren. Artikel 48quater, in deze wet ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 81 van 31 juli 1982, verbiedt integendeel voor de berekening van de werkingstoelagen van de universitaire inrichtingen andere studieprogramma's in aanmerking te nemen dan die welke leiden tot wettelijke en wetenschappelijke graden en in de betrokken inrichting betoelaagd werden vóór 30 september 1982.

Het ontwerp van koninklijk besluit mist derhalve rechtsgrond.

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

A. VANWELKENHUYZEN, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

Cl. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,
P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANWELKENHUYZEN.

Le rapport a été présenté par M. Ch. MENDIAUX, premier auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANWELKENHUYZEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Ch. MENDIAUX, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. J. LIGOT.