KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, de 14e februari 1985 door de Ministers van Onderwijs verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van het aantal dagen van openstelling van de onderwijsinrichtingen met volledig leerplan", heeft de 27e februari 1985, in verenigde kamers, het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'Etat, section de législation, saisi par les Ministres de l'Education nationale, le 14 février 1985, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant le nombre de jours d'ouverture des établissements d'enseignement de plein exercice, à l'exception de l'enseignement supérieur", a donné le 27 février 1985, en chambres réunies, l'avis suivant :

Het voor advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit beperkt zich ertoe te stellen dat vanaf het schooljaar 1984-1985 de bedoelde onderwijsinrichtingen 182 dagen zijn opengesteld.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat die bepaling moet gelezen worden in het licht van de vakantie- en verlofregeling in het onderwijs en in het kader van de bevoegdheidsverdeling vervat in artikel 59bis, § 2, eerste lid, 2°, van de Grondwet.

Bij het opstellen van die bepaling is men ervan uitgegaan dat de vakantie- en verlofregeling zaak is van de Gemeenschappen. Voor deze stelling meent men steun te vinden in een passus uit de parlementaire besprekingen van artikel 59bis, § 2, eerste lid, 2°, van de Grondwet, waarin de vakantie- en verlofregeling in het onderwijs wordt vermeld als een materie die tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen behoort (Gedr. St., Kamer van Volksvertegenwoordigers, B.Z. 1968, nr 10/31-2°, blz. 8-9).

+

Volgens artikel 7 van de onderwijswet van 29 mei 1959 is het zaak van de Koning te voorzien in een eenvormige verlofregeling voor het onderwijs van de Staat en voor het gesubsidieerd onderwijs. Uit de parlementaire voorbereiding omtrent die bepaling mag blijken dat de eenvormigheid van de verlofregeling een schoolpactgegeven is (Gedr. St., Kamer van Volksvertegenwoordigers, 1958-1959, nr 199/1, blz. 3).

.../...

Volgens artikel 24, § 2, 10°, van dezelfde wet van 29 mei 1959 wordt, voor de gesubsidieerde inrichtingen, als subsidiëringsvoorwaarde gesteld dat zij zich onderwerpen "aan het stelsel dat bij toepassing van artikel 7 van onderhavige wet, het verlenen van verlof zal regelen".

+

Met betrekking tot de verdeling van de onderwijsbevoegdheid tussen de Staat en de Gemeenschappen, kan de Raad van State niet anders dan vaststellen dat de bepaling van het ontwerp, verre van de bevoegdheid van de Staat te overschrijden, doet blijken van een zeer beperkende interpretatie.

+

In de aanhef dient de verwijzing naar de artikelen 59bis, § 2,en 67 van de Grondwet als overbodig geschrapt te worden.

Daarentegen dient verwezen te worden naar artikel 7 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, dat de rechtsgrond van dit ontwerp vormt

+

Binnen de tijd die hem is toegemeten, heeft de Raad van State niet kunnen onderzoeken of de bepaling van het ontwerp bestaanbaar is onder meer met de regeling vastgelegd in artikel 1 van het koninklijk besluit van 29 juni 1984 betreffende de organisatie van het secundair onderwijs.

Le projet d'arrêté royal soumis à l'avis du Conseil d'Etat se borne à disposer qu'à partir de l'année scolaire 1984-1985, les établissements d'enseignement visés seront ouverts cent quatre-vingt-deux jours.

Il a été communiqué au Conseil d'Etat que cette disposition doit se lire à la lumière du régime de vacances et de congés dans l'enseignement et dans le cadre de la répartition des compétences prévue par l'article 59bis, § 2, alinéa 1er, 2°, de la Constitution.

La disposition en projet a été élaborée en partant du point de vue que le régime de vacances et de congés relève de la compétence des Communautés. Cette thèse croit pouvoir s'autoriser d'un passage des travaux préparatoires de l'article 59bis, § 2, alinéa 1er, 2°, de la Constitution, où le régime de vacances et de congés est indiqué comme une matière ressortissant à la compétence des Communautés (Doc. parl., Chambre des Représentants, S.E. 1968, n° 10/31-2°, pp. 8 et 9).

+

Selon l'article 7 de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseigement, il appartient au Roi de déterminer de manière uniforme le régime des congés dans l'enseignement de l'Etat et dans l'enseignement subventionné. Les travaux préparatoires de cette disposition montrent que l'uniformité du régime des congés est un élément du pacte scolaire (Doc. parl., Chambre des Représentants, 1958-1959, n° 199/1, p. 3).

.../...

L'article 24, § 2, 10°, de la même loi du 29 mai 1959 dispose que pour être admis aux subventions, les établissements d'enseignement doivent "se soumettre au régime des congés tel qu'il sera organisé par application de l'article 7 de la présente loi".

+

Par rapport à la répartition des compétences respectives de l'Etat et des Communautés en matière d'enseignement, le Conseil d'Etat ne peut que constater que la disposition en projet, loin d'excéder la compétence de l'Etat, témoigne d'une interprétation très restrictive de celle-ci.

+

Dans le préambule, on supprimera, comme superfétatoire, la référence aux articles 59bis, § 2, et 67 de la Constitution.

En revanche, il y a lieu de viser l'article 7 de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement, qui constitue le fondement légal du présent projet.

+

Dans le bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat n'a pu examiner si la disposition en projet est conciliable notamment avec le régime établi par l'article 1er de l'arrêté royal du 29 juin 1984 relatif à l'organisation de l'enseignement secondaire.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. LIGOT, kamervoorzitter, voorzitter,
Messieurs : président de chambre, président,

H. COREMANS, kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heren : A. VAN WELKENHUYZEN,
Messieurs : P. FINCOEUR,
J. VERMEIREN, staatsraden,
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN, conseillers d'Etat,
Madame :

de Heren : G. VAN HECKE,
Messieurs : F. RIGAUX, assessoren van de
F. DE KEMPENEER, afdeling wetgeving,
F. DELPEREE, assesseurs de la
section de législation,

Mevrouwen : M. BENARD,
Mesdames : M. VAN GERREWEY, griffiers,
greffiers.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de HH. Ch. MENDIAUX, eerste auditeur en W. VAN NOTEN, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par MM. Ch. MENDIAUX, premier auditeur et W. VAN NOTEN, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. J. LIGOT.