ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Pensions, le 1er février 1985, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant exécution des articles 17, § 2, et 20 de la loi du 28 décembre 1984 portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public", a donné le 18 mars 1985 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 1ste februari 1985 door de Staatssecretaris voor Pensionen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van de artikelen 17, § 2, en 20 van de wet van 28 december 1984 tot afschaffing of herstrukturering van sommige instellingen van openbaar nut", heeft de 18e maart 1985 het volgend advies gegeven :

INTITULE.

L'objet de l'arrêté en projet est double : d'une part, la mise en vigueur de l'article 17, § 2, de la loi du 28 décembre 1984, et, d'autre part, la mise en oeuvre du pouvoir attribué au Roi par ce même article 17, § 2.

Ce double objet serait mieux exprimé si l'intitulé était rédigé de la manière suivante :

"Arrêté royal portant mise en vigueur et exécution de l'article 17, § 2, de la loi du 28 décembre 1984 portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public".

PREAMBULE.

La loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles n'est pas le fondement légal de l'arrêté en projet. Le rapport au Roi développe suffisamment la justification des mesures envisagées en raison, notamment, de l'existence de la loi spéciale de 8 août 1980.

L'alinéa 1er est dès lors superflu et doit être omis.

Conformément à l'usage, il y a lieu de viser au préambule la disposition que le projet modifie. Il faut dès lors insérer après l'alinéa 2 (devenant l'alinéa 1er), l'alinéa suivant :

.../...

"Vu la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit, notamment l'article 1er;".

L'alinéa 4 doit être remplacé par le texte suivant :

"Vu l'accord de Notre Ministre du Budget, donné le 7 mars 1985;".

DISPOSITIF.

Article 2.

L'économie générale de la loi du 28 décembre 1984 portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public et les travaux préparatoires de cette loi (Chambre 1982-1983, doc. n° 623/2, III) impliquent que la volonté du législateur a été que le Roi puisse user des pouvoirs que lui confère l'article 17, § 2, de ladite loi en prenant des mesures rétroactives.

La rétroactivité prévue par le projet ne soulève donc pas d'objection.

Il serait plus conforme à l'usage de supprimer, dans la phrase liminaire, les mots : "A partir du 1er octobre 1980" et d'introduire après l'article 2, un nouvel article rédigé comme suit :

.../...

"Article 3.-

L'article 2 produit ses effets le 1er octobre 1980".

La rédaction suivante est proposée pour la nouvelle disposition en projet :

"Par dérogation à l'alinéa 2, lorsqu'un organisme d'intérêt public placé sous le contrôle d'une Communauté ou d'une Région a été autorisé par ou en vertu d'un décret, à participer au régime de pension organisé par la présente loi, le Roi procède à la désignation de cet organisme, sur la proposition du Ministre qui a l'administration des pensions dans ses attributions".

Article 3 (devenant l'article 4).

La rédaction suivante est proposée :

"Article 4.-

Notre Ministre qui a l'administration des pensions dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté".

OPSCHRIFT.

Het ontwerp-besluit heeft een tweevoudig doel : enerzijds beoogt het artikel 17, § 2, van de wet van 28 december 1984 in werking te stellen, anderzijds wil het de Koning gebruik laten maken van de bevoegdheid welke datzelfde artikel 17, § 2, Hem verleent.

Dit tweevoudig doel zou beter tot uiting komen indien het opschrift als volgt werd geredigeerd :

"Koninklijk besluit houdende inwerkingstelling en uitvoering van artikel 17, § 2, van de wet van 28 december 1984 tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut".

AANHEF.

De bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen levert geen rechtsgrond op voor het ontworpen besluit. Wat de aanleiding is tot de maatregelen die bepaaldelijk wegens het bestaan van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 in uitzicht worden gesteld, is in het verslag aan de Koning genoegzaam uiteengezet.

Het eerste lid is derhalve overbodig en moet vervallen.

Zoals gebruikelijk is, behoort in de aanhef te worden verwezen naar de bepaling die door het ontwerp wordt gewijzigd. Derhalve moet na het tweede lid (dat het eerste lid wordt) het volgende lid worden ingevoegd :

.../...

"Gelet op de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden, inzonderheid op artikel 1;".

Het vierde lid moet worden vervangen door de volgende tekst :

"Gelet op het akkoord van Onze Minister van Begroting, gegeven op 7 maart 1985;".

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 2.

De algemene economie van de wet van 28 december 1984 tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut en de parlementaire voorbereiding van die wet (Kamer 1982-1983, Gedr. St. nr. 623/2, III) houden in dat de wetgever heeft gewild dat de Koning door het nemen van maatregelen met terugwerkende kracht gebruik zou kunnen maken van de Hem bij artikel 17, § 2, van die wet verleende bevoegdheden.

Tegen de terugwerking waarin het ontwerp voorziet, is dus geen bezwaar.

Het zou meer in overeenstemming zijn met hetgeen gebruikelijk is de woorden : "Met ingang van 1 oktober 1980" in de inleidende volzin te laten vervallen en na artikel 2 een als volgt luidend nieuw artikel in te voegen :

"Artikel 3.-
Artikel 2 heeft uitwerking met ingang van 1 oktober 1980".

.../...

De volgende redactie wordt voorgesteld voor de ontworpen bepaling :

"In afwijking van het tweede lid wijst de Koning, wanneer een onder het toezicht van een Gemeenschap of een Gewest geplaatste instelling van openbaar nut door of krachtens een decreet gemachtigd is om deel te nemen aan de pensioenregeling die bij deze wet is georganiseerd, deze instelling aan op de voordracht van de Minister tot wiens bevoegdheid de administratie der pensioenen behoort".

Artikel 3 (dat artikel 4 wordt).

De volgende redactie wordt voorgesteld :

"Artikel 4.-

Onze Minister tot wiens bevoegdheid de administratie der pensioenen behoort, is belast met de uitvoering van dit besluit".

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

A. VANWELKENHUYZEN, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

Cl. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,

P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANWELKENHUYZEN.
Le rapport a été présenté par M. M. HANOTIAU, auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANWELKENHUYZEN.
Het verslag werd uitgebracht door de H. M. HANOTIAU, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. VAN GERREWEY.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. LIGOT.