KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 28e januari 1985 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de bijzondere criteria voor de erkenning van geneesheren-specialisten, stagemeesters en stagediensten voor de specialiteit van de nucleaire-geneeskunde", heeft de 30e januari 1985 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 28 janvier 1985, d'une demande d'avis dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "fixant les critères spéciaux d'agréation des médecins spécialistes, des maîtres de stage et des services de stage pour la spécialité de médecine nucléaire", a donné le 30 janvier 1985 l'avis suivant :

Gelet op de korte termijn die de Raad van State werd gelaten, is het advies beperkt tot wat volgt.

AANHEF.

De verwijzing naar het ministerieel besluit van 30 augustus 1978 moet als volgt worden aangevuld : "... gewijzigd bij het ministerieel besluit van 3 september 1984;".

+

De verwijzing naar de gecoördineerde wetten op de Raad van State, naar de dringende noodzakelijkheid alsmede de desbetreffende motivering moeten worden geschrapt.

+

Gelet op het bepaalde in artikel 7, in fine, van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, dient het ontwerp voor raadpleging te worden voorgelegd aan het beheerscomité van de betrokken openbare instelling.

Aan deze verplichting kan worden voorbijgegaan indien de zaak dringend is, maar dan moet van het spoedeisend karakter melding worden gemaakt in de aanhef.

Enig artikel.

Het enig artikel van het ontwerp zou aan duidelijkheid winnen, mocht het als volgt worden gewijzigd :

"In de bijlage van dit besluit worden vastgesteld :

a. de bijzondere criteria voor de opleiding en de erkenning van de geneesheren die als geneesheer-specialist voor nucleaire geneeskunde wensen te worden opgenomen op de lijst van geneesheren-specialisten, bedoeld in artikel 153, § 4, van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering;

b. de bijzondere erkenningscriteria voor stagemeesters in de nucleaire geneeskunde;

c. de bijzondere criteria voor de erkenning van stagediensten in de nucleaire geneeskunde".

+

Voor het overige zal de Minister moeten nagaan of het ontwerp niet moet worden aangevuld met een tweede artikel waarbij wordt bepaald dat het besluit in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. Een dergelijke bepaling zou de toepassing vergemakkelijken van de overgangsbepalingen onder A, 12 en B, 7 van de bijlage. Wordt deze suggestie aanvaard, dan verandere men uiteraard "enig artikel" in "artikel 1".

BIJLAGE.

De bepaling onder A, 6, ware logischer opgebouwd als volgt :

"6. De kandidaat-specialist ... gedurende zijn hogere vorming. Door het optekenen in zijn stageboekje van de aard en het aantal van de prestaties die hij persoonlijk per jaar heeft uitgevoerd, zal hij het bewijs leveren :

.../...

a) dat hij de diverse in vivo methodes beheerst, dat hij ... disciplines;

b) dat hij de diverse in vitro methodes beheerst, dat hij ... biologie;

Tevens zal hij in het stageboekje de seminaria, leergangen en andere didactische activiteiten optekenen welke hij tijdens zijn vorming heeft gevolgd".

+

De bepalingen onder A, 8 en 9 kunnen als volgt worden aangepast :

"8. Bijzondere criteria van toepassing op specialisten in interne geneeskunde of in andere specialiteiten van de interne pathologie en in pediatrie.

De erkende specialisten in de interne geneeskunde of in een andere discipline van de interne pathologie of in pediatrie kunnen, ter vervanging van deze erkenning, hun erkenning als specialist in de nucleaire geneeskunde verkrijgen op voorwaarde dat zij, overeenkomstig een vooraf goedgekeurd stageplan

a) gedurende ten minste twee jaar een voltijdse stage volgen in een voor een hogere opleiding erkende dienst voor nucleaire geneeskunde;

b) het bewijs leveren van een diepgaande theoretische en praktische kennis van de basisdisciplines van de nucleaire geneeskunde, verkregen op de wijze als bepaald in 4, b.

9. Bijzondere criteria van toepassing op specialisten in de radio-radiumtherapie.

De erkende specialisten in de radio-radiumtherapie kunnen, ter vervanging van deze erkenning, hun erkenning als specialist in de nucleaire geneeskunde verkrijgen op voorwaarde dat zij, overeenkomstig een vooraf goedgekeurd stageplan,

a) gedurende ten minste twee jaar een voltijdse stage volgen in een voor een hogere opleiding erkende dienst voor nucleaire geneeskunde;

b) een bijkomende klinische opleiding volgen die het geheel van de fysiopathologie in verband met de nucleaire geneeskunde omvat.

Te dien einde is een bijkomende voltijdse stage van een jaar vereist in een hiertoe erkende ziekenhuisdienst voor interne geneeskunde;

c) het bewijs leveren van een diepgaande theoretische en praktische kennis van de basisdisciplines van de nucleaire geneeskunde, verkregen op de wijze als bepaald in 4, b".

+

In A, 11, schrijve men duidelijkheidshalve : "De geneesheren-specialisten en de kandidaten-specialist die uiterlijk de dag van de inwerkingtreding van deze criteria hun opleiding in de nucleaire geneeskunde waren begonnen ...".

Verder zal de Minister moeten nagaan of de formulering "... op voorwaarde dat de duur en inhoud ervan niet minder zijn dan de vereisten van onderhavige criteria" niet nauwkeuriger zou zijn mocht ze als volgt worden gewijzigd :

"... op voorwaarde dat de duur en de inhoud ervan tenminste gelijkwaardig zijn aan de vereisten van onderhavige criteria".

Tenslotte wordt voorgesteld, mede rekening gehouden met de verduidelijkingen verstrekt door de gemachtigde ambtenaar, de laatste zin van regel A, 11, als volgt te stellen :

"Zij kunnen dan, met behoud van de erkenning in hun eventuele oorspronkelijke specialiteit, de titel van specialist in de nucleaire geneeskunde verkrijgen, mits zij per aangetekend schrijven de aanvraag hiertoe richten aan de Minister van Volksgezondheid".

+

De regel onder A, 12, formulere men als volgt :

"12. De aanvragen bedoeld onder 10 en 11, dienen, op straffe van verval, te worden ingediend binnen twee jaar na de bekendmaking van onderhavige criteria".

De Minister zal nochtans moeten nagaan of deze bepaling niet gedeeltelijk de overgangsmaatregel onder 11 beperkt, in de mate namelijk dat een aldaar bedoelde opleiding niet binnen die termijn van twee jaar kan worden afgemaakt.

+

De wisselwerking tussen het bepaalde in de laatste volzin van B, 3, en de eerste volzin van B, 4, welke beide uitgaan van de hypothese dat de minimum-cijfers van de eerste zin van B, 3, overstegen worden, is niet duidelijk.

+

De tekst onder B, 7, kan als volgt worden verduidelijkt :

"7. De anciënniteit van de stagemeester en van diens medewerkers aan wie de Minister van Volksgezondheid vergunning heeft verleend tot het onder zich houden en het gebruiken van radio-isotopen voor medische doeleinden, gaat in op de datum van het afleveren van die vergunning. De minimum anciënniteit die voor medewerkers is vereist, wordt tot drie jaar teruggebracht.

Deze overgangsbepaling vervalt na verloop van twee jaar, te rekenen vanaf de datum van de bekendmaking van deze criteria".

+

Tenslotte dient de bijlage de handtekening te dragen van de Minister, voorafgegaan door de formule : "Gezien om te worden gevoegd bij het ministerieel besluit van ...".

Eu égard au bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat doit limiter son avis aux observations qui suivent.

PREAMBULE.

Il y a lieu de compléter la référence à l'arrêté ministériel du 30 août 1978 comme suit : " ... modifié par l'arrêté ministériel du 3 septembre 1984;".

+

Il y a lieu de supprimer la référence aux lois coordonnées sur le Conseil d'Etat et à l'urgence, de même que la motivation de cette urgence.

+

Eu égard à la disposition in fine de l'article 7 de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, le projet doit être soumis à l'avis du comité de gestion de l'organisme public concerné.

Il est permis de se dispenser de cette obligation lorsque l'affaire est urgente. Dans ce cas toutefois il y a lieu de mentionner cette urgence dans le préambule.

.../...

Article unique.

L'article unique du projet gagnerait en clarté s'il était remanié comme suit :

"L'annexe du présent arrêté fixe :

a. les critères spéciaux de formation et d'agréation des médecins désireux d'être portés sur la liste des médecins spécialistes en médecine nucléaire, visée à l'article 153, § 4, de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité;

b. les critères spéciaux d'agréation des maîtres de stage en médecine nucléaire;

c. les critères spéciaux d'agréation des services de stage en médecine nucléaire".

+

Il appartiendra, par ailleurs, au Ministre d'examiner si le projet ne doit pas être complété par un article 2, disposant que l'arrêté entrera en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge. L'application des dispositions transitoires des points A, 12 et B, 7 de l'annexe s'en trouverait facilitée. Si cette suggestion est adoptée, il faudra évidemment remplacer les mots "Article unique" par "Article 1er".

ANNEXE.

La disposition du point A, 6, serait structurée plus logiquement comme suit :

.../...

"6. Le candidat spécialiste ... dans ses activités. En mentionnant dans son carnet de stage le type et le nombre de prestations qu'il a effectuées personnellement par année, il apportera la preuve :

a) qu'il maîtrise les divers types de méthodes in vivo, qu'il a ... différentes;

b) qu'il maîtrise les divers types de méthodes in vitro, qu'il ... clinique.

Il notera en outre dans son carnet de stage, les séminaires, cours et autres activités didactiques qu'il a suivis au cours de sa formation".

+

Les dispositions aux points A, 8 et 9 pourraient être adaptées comme suit :

"8. Critères spéciaux applicables aux spécialistes en médecine interne ou en d'autres spécialités de la pathologie interne et en pédiatrie.

Les spécialistes agréés en médecine interne ou dans une autre discipline de la pathologie interne ou en pédiatrie peuvent, en remplacement de cette agréation, obtenir leur agréation au titre de spécialiste en médecine nucléaire à condition d'avoir, conformément à un plan de stage préalablement approuvé,

.../...

a) suivi pendant deux ans au moins un stage à temps plein dans un service de médecine nucléaire agréé pour une formation supérieure;

b) fourni la preuve d'une formation approfondie, théorique et pratique, dans les disciplines de base de la médecine nucléaire, acquise selon les modalités prévues au 4, b.

9. Critères spéciaux applicables aux spécialistes en radio-radiumthérapie.

Les spécialistes agréés en radio-radiumthérapie peuvent, en remplacement de cette agréation, obtenir leur agréation au titre de spécialiste en médecine nucléaire à condition d'avoir, conformément à un plan de stage préalablement approuvé,

a) suivi pendant deux ans au moins un stage à temps plein dans un service de médecine nucléaire agréé pour une formation supérieure;

b) acquis une formation clinique supplémentaire couvrant l'ensemble des domaines de physiopathologie concernés par la médecine nucléaire.

A cette fin, ils doivent suivre un stage à temps plein complémentaire d'un an dans un service hospitalier de médecine interne agréé dans ce but;

c) fourni la preuve d'une connaissance approfondie théorique et pratique des disciplines de base de la médecine nucléaire, acquise selon les modalités prévues au 4, b".

+

.../...

Dans un souci de précision, il convient d'écrire au point A, 11 : "Les médecins spécialistes et les candidats spécialistes qui ont commencé leur formation ... ionisantes, au plus tard le jour de l'entrée en vigueur des présents critères, ...".

Par ailleurs, le Ministre aura à examiner si la formule "... à condition que la durée et le contenu de celle-ci ne soient pas inférieurs aux exigences des présents critères" ne serait pas plus précise si elle était modifiée comme suit :

"... à condition que la durée et le contenu de celle-ci soient au moins équivalents aux exigences des présents critères".

Enfin, compte tenu des précisions fournies par le fonctionnaire délégué, il est proposé de rédiger la dernière phrase de la disposition A, 11, comme suit :

"Ils pourront, tout en conservant l'agréation dans leur spécialité initiale éventuelle, obtenir le titre de spécialiste en médecine nucléaire à condition d'en faire la demande, par lettre recommandée, au Ministre de la Santé publique".

+

Il convient de formuler la disposition du A, 12, comme suit :

"12. Les demandes visées aux 10 et 11, doivent, à peine de forclusion, être introduites dans les deux ans de la publication des présents critères".

.../...

Le Ministre devra cependant examiner si cette disposition ne limite pas, en partie, la portée de la disposition transitoire prévue au 11, notamment dans la mesure où il serait possible qu'une formation visée au 11,ne puisse être achevée dans ce délai de deux ans.

+

On n'aperçoit pas clairement l'interaction entre la disposition de la dernière phrase du point B, 3, et celle de la première phrase du point B, 4, qui partent l'une et l'autre de l'hypothèse d'un dépassement des minimums fixés dans la première phrase du point B, 3.

+

Le texte du point B, 7, pourrait être précisé comme suit :

"7. L'ancienneté du maître de stage et de ses collaborateurs qui ont été autorisés par le Ministre de la Santé publique à détenir et à utiliser des radio-isotopes à des fins médicales, prend cours à la date à laquelle cette autorisation a été délivrée. Le minimum d'ancienneté exigé est réduit à trois ans pour les collaborateurs.

Cette disposition transitoire cesse d'être applicable après l'expiration d'un délai de deux ans à compter de la date de la publication des présents critères".

+

Enfin, l'annexe doit être revêtue de la signature du Ministre précédée de la formule : "Vu pour être annexé à l'arrêté ministériel du ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE, eerste auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. J. DE COENE, premier auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT

H. COREMANS.