NVN.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
28-01-1985
COPIE - AFSCHRIFT

L. 16.536/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 21e januari 1985 door de Ministers van Onderwijs verzocht hun binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 januari 1974 genomen ter toepassing van artikel 160 van het koninklijk besluit van 22 maart 1969 tot vaststelling van het statuut van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel, van het opvoedend hulppersoneel, van het paramedisch personeel der inrichtingen voor kleuter-, lager, buitengewoon, middelbaar, technisch, kunst- en normaalonderwijs van de Staat, alsmede der internaten die van deze inrichtingen afhangen en van de leden van de inspectiedienst die belast is met het toezicht op deze inrichtingen", heeft de 23e januari 1985 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre saisi par les Ministres de l'Education nationale, le 21 janvier 1985, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 15 janvier 1974 pris en application de l'article 160 de l'arrêté royal du 22 mars 1969 fixant le statut des membres du personnel directeur et enseignant, du personnel auxiliaire d'éducation, du personnel paramédical des établissements d'enseignement gardien, primaire spécial, moyen, technique, artistique et normal de l'Etat, des internats dépendant de ces établissements et des membres du personnel du service d'inspection chargé de la surveillance de ces établissements", a donné le 23 janvier 1985 l'avis suivant :

Het ontwerp, dat zijn rechtsgrond ontleent aan artikel 1 van de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het rijksonderwijs, bepaalt de voorwaarden waaronder de personeelsleden van het rijksonderwijs, bedoeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 15 januari 1974, verlof kunnen bekomen wegens opdracht, om van het Kabinet van de Koning te kunnen deel uitmaken of om een activiteit te kunnen uitoefenen bij een erkende politieke groep van de Kamer van Volksvertegenwoordigers of van de Senaat.

Die voorwaarden worden ingevoegd in het koninklijk besluit van 15 januari 1974 en moeten worden samengelezen met de bepalingen vervat in artikel 160 van het koninklijk besluit van 22 maart 1969, zoals dat tot heden is gewijzigd.

+

Na de vermelding van het advies van de paritaire commissie moet melding worden gemaakt van het advies van de Raad van State en dienen de laatste drie leden van de aanhef te worden geschrapt.

+

Het is gebruikelijk in de aanhef melding te maken van het besluit dat wordt gewijzigd. De aanhef zal derhalve worden aangevuld met de vermelding van het koninklijk besluit van 15 januari 1974.

+

Het ontwerp moet beginnen met het vernummeren van het bestaande hoofdstuk X van het koninklijk besluit van 15 januari 1974 en van de artikelen die thans dat hoofdstuk vormen. Pas dan is er plaats om de nieuwe bepalingen in dat besluit in te voegen.

Men stelle bijgevolg artikel 1 van het ontwerp als volgt :

"Artikel 1.-

Hoofdstuk X van het koninklijk besluit van 15 januari 1974 genomen ter toepassing van ... die belast is met het toezicht op deze inrichtingen, wordt Hoofdstuk XIII.

De artikelen 33, 34, 35, 36, 37 en 38 van hetzelfde besluit worden de artikelen 41, 42, 43, 44, 45 en 46".

+

De regel vervat in het nieuwe artikel 39, eerste lid, is al begrepen in het koninklijk besluit van 21 november 1980 betreffende het verlof toegekend aan bepaalde rijksambtenaren die ter beschikking van de Koning worden gesteld. Die herhaling is blijkbaar gewild om de bepalingen van het tweede lid van dat nieuwe artikel leesbaar te maken.

Men kan hetzelfde resultaat bereiken door het nieuwe artikel 39 te stellen als volgt :

"Artikel 39.-

De duur van het verlof, toegekend aan de in artikel 1 bedoelde personeelsleden overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 21 november 1980 betreffende het verlof toegekend aan bepaalde rijksambtenaren die ter beschikking van de Koning worden gesteld, wordt niet in aanmerking genomen om de duur te vormen van de stage bepaald in artikel 42 van het koninklijk besluit van 22 maart 1969".

+

Het nieuwe artikel 40 heeft betrekking op de personeelsleden waaraan een verlof is toegekend om een activiteit uit te oefenen bij een erkende politieke groep van de Kamer van Volksvertegenwoordigers of van de Senaat. Krachtens het koninklijk besluit van 2 april 1975 betreffende het verlof dat aan sommige personeelsleden in overheidsdienst wordt verleend voor het verrichten van bepaalde prestaties ten behoeve van in de Kamer van Volksvertegenwoordigers of in de Senaat erkende politieke groepen, bestaat die mogelijkheid reeds voor de personeelsleden die in vast verband zijn benoemd. In die mate is het nieuwe artikel 40, eerste lid, een overlapping van het bepaalde in het koninklijk besluit van 2 april 1975.

Luidens artikel 3 heeft het besluit uitwerking met ingang van 1 juli 1984. Volgens de gemachtigde ambtenaar is die datum vooropgesteld omdat sedertdien sommige personeelsleden met verlof wegens opdracht werden gezonden met toepassing van de bepalingen betreffende de terbeschikkingstelling. Ten aanzien van die personeelsleden zal ten gevolge van de voorgestelde terugwerking de periode van terbeschikkingstelling worden omgevormd tot een periode van verlof wegens opdracht.

Mochten zodanige opdrachten zijn toegestaan vóór 1 juli 1984, dan zou het wenselijk zijn de datum van uitwerking van het ontwerp te doen samenvallen met de datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 16 februari 1983 dat artikel 160 van het koninklijk besluit van 22 maart 1969 heeft gewijzigd.

Die terugwerking is uiteraard enkel geoorloofd voor zover zij niet nadelig is voor de betrokken personeelsleden.

Le projet, qui puise son fondement légal dans l'article 1er de la loi du 22 juin 1964 relative au statut des membres du personnel de l'enseignement de l'Etat, détermine les conditions auxquelles les membres du personnel de l'enseignement de l'Etat visés à l'article 1er de l'arrêté royal du 15 janvier 1974 peuvent obtenir un congé pour mission, un congé pour faire partie du Cabinet du Roi ou un congé pour exercer une activité auprès d'un groupe politique reconnu de la Chambre des Représentants ou du Sénat.

Ces conditions sont insérées dans l'arrêté royal du 15 janvier 1974 et doivent être combinées avec les dispositions contenues dans l'article 160 de l'arrêté royal du 22 mars 1969, tel qu'il a été modifié à ce jour.

+

Après la référence à l'avis de la commission paritaire, il convient de mentionner l'avis du Conseil d'Etat; les trois derniers alinéas du préambule seront supprimés.

+

Il est d'usage que le préambule fasse mention de l'arrêté qui est modifié. Le préambule sera donc complété par une référence à l'arrêté royal du 15 janvier 1974.

+

Le projet doit commencer par changer la numérotation du chapitre X existant de l'arrêté royal du 15 janvier 1974 et des articles qui constituent actuellement ce

chapitre. Ce n'est qu'alors qu'il y aura place pour l'insertion des nouvelles dispositions dans l'arrêté susvisé.

L'article 1er du projet sera dès lors rédigé comme suit :

"Article 1er.-

Le chapitre X de l'arrêté royal du 15 janvier 1974 pris en application de ... chargé de la surveillance de ces établissements, en devient le chapitre XIII.

Les articles 33, 34, 35, 36, 37 et 38 du même arrêté en deviennent les articles 41, 42, 43, 44, 45 et 46".

+

La règle énoncée à l'alinéa 1er du nouvel article 39 est déjà comprise dans l'arrêté royal du 21 novembre 1980 relatif au congé accordé à certains agents de l'Etat mis à la disposition du Roi. Sa répétition a apparemment pour but de rendre les dispositions de l'alinéa 2 de ce nouvel article plus lisibles.

Le même résultat peut être obtenu en rédigeant le nouvel article 39 de la manière suivante :

.../...

"Article 39.-

La durée du congé accordé aux membres du personnel visés à l'article 1er conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 21 novembre 1980 relatif au congé accordé à certains agents de l'Etat mis à la disposition du Roi n'intervient pas pour former la durée du stage fixée à l'article 42 de l'arrêté royal du 22 mars 1969".

+

Le nouvel article 40 concerne les membres du personnel auxquels un congé est accordé pour exercer une activité auprès d'un groupe politique reconnu de la Chambre des Représentants ou du Sénat. En vertu de l'arrêté royal du 2 avril 1975 relatif au congé accordé à certains membres du personnel des services publics pour accomplir certaines prestations au bénéfice de groupes politiques reconnus de la Chambre des Représentants ou du Sénat, cette possibilité existe déjà pour les membres du personnel nommés à titre définitif. Dans cette mesure, le nouvel article 40, alinéa 1er, fait double emploi avec les dispositions de l'arrêté royal du 2 avril 1975.

+

Aux termes de l'article 3, l'arrêté produit ses effets le 1er juillet 1984. Selon le fonctionnaire délégué, cette date a été retenue pour le motif que certains membres du personnel ont, depuis lors, été envoyés en congé pour mission en application des dispositions relatives à

.../...

la mise en disponibilité. A l'égard de ces membres du personnel, la rétroactivité proposée aura pour effet de transformer la période de mise en disponibilité en période de congé pour mission.

Pour le cas où de telles missions auraient été attribuées avant le 1er juillet 1984, il serait souhaitable de faire en sorte que l'arrêté en projet produise ses effets à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 16 février 1983 qui a modifié l'article 160 de l'arrêté royal du 22 mars 1969.

Cette rétroactivité ne peut évidemment être admise que pour autant qu'elle ne soit pas préjudiciable aux membres du personnel concernés.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. COREMANS, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

Gh. TACQ, staatsraden,
J. BORRET, conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. H. VERHULST, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.
Le rapport a été présenté par M. H. VERHULST, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.