KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 8e januari 1985 door de Minister van Wetenschapsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende financiering van een speciaal fonds voor het onderzoek in de universitaire instellingen", heeft de 9e januari 1985 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Politique scientifique, le 8 janvier 1985, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant financement d'un fonds spécial pour la recherche dans les institutions universitaires", a donné le 9 janvier 1985 l'avis suivant :

I. ALGEMENE OPMERKINGEN.

A. Het ontwerp strekt tot het financieren van speciale fondsen die in de in artikel 1 bedoelde universitaire inrichtingen kunnen worden ingesteld met het oog op het verzekeren van de continuïteit in het wetenschappelijk onderzoek. Volgens het verslag aan de Koning dient die financiering te worden gezien in het kader van het meerjarenplan inzake onderzoek en ontwikkeling, bedoeld in artikel 82 van de herstelwet van 31 juli 1984. Aan de Raad van State is medegedeeld dat het in dat artikel 82 bedoelde plan door de Ministerraad in zijn zitting van 28 december 1984 werd goedgekeurd en dat het tijdig ter goedkeuring aan het Parlement is voorgelegd.

B. Volgens de aanhef zou de Koning aan artikel 29 van de Grondwet de bevoegdheid ontlenen om de in het ontwerp vervatte bepalingen vast te stellen. De Raad van State aanvaardt dat dit grondwetsartikel de Koning ertoe machtigt de maatregelen vast te stellen die nodig zijn voor de uitvoering van de begroting. Die bevoegdheid volstaat evenwel niet om, zoals in het ontwerp is gesteld, de universitaire inrichtingen rechtstreeks de verplichting op te leggen een speciaal fonds in te richten en dat fonds mede te financieren met eigen middelen. Het ontwerp zal derhalve derwijze moeten worden herschreven dat de inrichting van het speciaal fonds en de bijdrage daartoe met eigen middelen, worden voorgesteld als de voorwaarden waaronder de universitaire inrichtingen de subsidies voor het wetenschappelijk onderzoek bedoeld in het ontwerp, kunnen bekomen. Dat strookt overigens met de bedoeling van de Regering zoals die door de gemachtigde ambtenaren aan de Raad van State is uiteengezet.

.../...

C. Voor zoveel als nodig mag worden opgemerkt dat in het ontwerp de aard van het bedoelde wetenschappelijk "onderzoek" niet is verduidelijkt. Het hoeft geen betoog dat in zoverre dat onderzoek tevens een vorm van toegepast wetenschappelijk onderzoek zou omvatten, de bepalingen van het ontwerp moeten worden gelezen in het licht van de bepalingen van de Grondwet en van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen welke de bevoegdheden ter zake van het toegepast wetenschappelijk onderzoek over de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten verdelen.

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Ter wille van de overeenstemming met de terminologie gebruikt in artikel 25 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen, is het aangewezen overal in het ontwerp de woorden "universitaire instellingen" te vervangen door "universitaire inrichtingen".

In de toelichting bij artikel 1 wordt in het verslag aan de Koning de definitie gegeven van onder meer "gediplomeerden". Om verwarring te vermijden verdient het aanbeveling die definitie te schrappen in de commentaar bij artikel 1 om ze op te nemen in de tekst zelf van artikel 4 van het ontwerp, waarin met betrekking tot de verdeling, binnen elk taalstelsel, van de kredieten onder de universitaire inrichtingen van gediplomeerden sprake is; op die manier wordt aan die definitie een normatieve draagwijdte gegeven.

In artikel 2 lijkt het beter de woorden "de werkingsuitkering meegerekend" te vervangen door de woorden "de uitkeringen inbegrepen".

.../...

Artikel 9 is zonder voorwerp, aangezien de uitvoering van het ontwerp uiteraard gebonden is aan de uitvoering van de jaarlijkse begroting.

III. BIJKOMENDE OPMERKINGEN.

Men zal opmerken dat het ontwerp geen bepaling bevat omtrent de wijze waarop zal worden vastgesteld dat een universitaire inrichting voldoet aan de hogervermelde voorwaarden om aanspraak te hebben op de in artikel 2, 1°, van het ontwerp bedoelde subsidies, noch omtrent de vraag of die subsidies op aanvraag dan wel van ambtswege worden verleend.

Bovendien, vermits in artikel 6 is gesteld dat de subsidies driemaandelijks worden vereffend, rijst de vraag of het niet aangewezen is, wat 1985 betreft, in passende overgangsbepalingen te voorzien.

I. OBSERVATIONS GENERALES.

A. Le projet a pour objet le financement des fonds spéciaux qui peuvent être constitués dans les institutions universitaires visées à l'article 1er en vue d'assurer la continuité de la recherche scientifique. Selon le rapport au Roi, ce financement doit être placé dans la perspective du plan pluriannuel de recherche et de développement prévu par l'article 82 de la loi de redressement du 31 juillet 1984. Il a été communiqué au Conseil d'Etat que le plan susmentionné a été approuvé par le Conseil des Ministres en séance du 28 décembre 1984 et qu'il a été soumis en temps utile à l'approbation du Parlement.

B. Selon le préambule, le Roi puiserait le pouvoir de prendre les dispositions en projet dans l'article 29 de la Constitution. Le Conseil d'Etat admet que l'article susvisé de la Constitution habilite le Roi à prendre les mesures nécessaires à l'exécution du budget. Cette habilitation toutefois ne suffit pas pour Lui permettre d'imposer directement aux institutions universitaires, comme le fait le projet, l'obligation de constituer un fonds spécial et de contribuer au financement de ce fonds par des ressources propres. Le projet devra dès lors être remanié de telle sorte que la constitution du fonds spécial et la contribution propre soient présentées comme des conditions auxquelles les institutions universitaires devront satisfaire pour pouvoir obtenir les subsides pour la recherche scientifique visée par le projet. Cette manière de présenter le projet est d'ailleurs conforme aux intentions du Gouvernement, telles qu'elles ont été exposées au Conseil d'Etat par les fonctionnaires délégués.

.../...

C. Pour autant que de besoin, l'on relèvera que le projet ne précise pas la nature de la "recherche" scientifique dont il s'agit. Il va sans dire que dans la mesure où cette recherche comporterait également l'une ou l'autre forme de recherche scientifique appliquée, le projet devrait se lire à la lumière des dispositions de la Constitution et de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles qui, en matière de recherche scientifique appliquée, répartissent les compétences entre l'Etat, les Communautés et les Régions.

II. OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Dans un souci de concordance avec la terminologie utilisée par l'article 25 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires, l'on remplacera partout dans le texte néerlandais du projet les mots "universitaire instellingen" par les mots "universitaire inrichtingen".

Le commentaire que le rapport au Roi consacre à l'article 1er contient, entre autres, une définition du terme "diplômés". Afin d'éviter toute confusion, il se recommande de supprimer cette définition dans le commentaire de l'article 1er pour la reprendre dans le texte même de l'article 4 du projet, où il est question de diplômés en ce qui concerne la répartition des crédits entre les institutions universitaires au sein de chaque régime linguistique; la définition se verra ainsi attribuer une portée normative.

.../...

A l'article 2, il paraît préférable de remplacer les mots "en ce compris l'allocation de fonctionnement" par les mots "en ce compris les allocations".

L'article 9 est sans objet, l'exécution du projet étant de toute évidence liée à l'exécution du budget annuel.

III. OBSERVATIONS COMPLEMENTAIRES.

Le projet ne dit rien sur la manière dont il sera constaté qu'une institution universitaire satisfait aux conditions rappelées plus haut pour pouvoir prétendre aux subsides visés à l'article 2, 1°, du projet. Il est également muet sur le point de savoir si ces subsides seront accordés d'office ou sur demande.

D'autre part, dès lors que l'article 6 dispose que les subsides font l'objet de liquidations trimestrielles, il est permis de se demander s'il ne s'indiquerait pas de prévoir, pour 1985, des dispositions transitoires appropriées.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. COREMANS, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

Gh. TACQ, staatsraden,
J. NIMMEGEERS, conseillers d'Etat,

J. GIJSSELS, assessoren van de afdeling wetgeving,
G. SCHRANS, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : S. VAN AELST, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. VERHULST, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. H. VERHULST, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

S. VAN AELST. H. COREMANS.