ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 17 décembre 1984, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 21 décembre 1976 fixant la durée du terme de service actif des miliciens", a donné le 7 janvier 1985 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 17e december 1984 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 december 1976 tot bepaling van de werkelijke diensttijd van de dienstplichtigen", heeft de 7e januari 1985 het volgend advies gegeven :

EXAMEN DU TEXTE.

DISPOSITIF.

Article 1er.

La rédaction suivante est proposée pour l'article 1er bis en projet :

"Article 1er bis.-

§ 1er. Les miliciens visés à l'article 1er, § 1er et § 2, peuvent solliciter une prolongation de trois mois du terme de service actif, tel qu'il est fixé par ces dispositions.

La demande est introduite ... (la suite comme à l'alinéa en projet, sauf à supprimer les mots "disponibles à cet effet" dans la deuxième phrase).

§ 2. Les miliciens visés au paragraphe 1er peuvent solliciter une seconde prolongation de trois mois de leur terme de service actif.

La demande est introduite au cours du sixième mois de service et est irrévocable.

Le chef de corps du milicien peut écarter la demande de seconde prolongation du terme de service actif s'il constate que la conduite ou la manière de servir du milicien est mauvaise.

.../...

La demande est acceptée par le chef de l'état-major général en fonction des moyens budgétaires et des besoins des forces armées.

Le refus de la seconde prolongation du terme de service actif est notifié au milicien dans le mois qui suit l'introduction de la demande".

+

Dans l'article 1er ter en projet, le texte néerlandais du b devrait être rédigé comme il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

+

Afin d'indiquer à quel moment prend fin la suspension du terme de service actif, le texte suivant est proposé pour l'article 1er quater en projet :

"Article 1er quater.-

Le terme de service actif du milicien est suspendu pendant la période au cours de laquelle l'intéressé, agréé en qualité de candidat officier ou de candidat sous-officier des cadres actifs, suit le cycle de formation auquel il a été admis".

Article 2.

Il n'est pas conforme aux usages en matière légistique de réunir dans un même article une disposition relative à l'entrée en vigueur et une disposition portant des mesures transitoires.

.../...

De plus, les dispositions devraient être inversées : le paragraphe 2 formerait l'article 2 du projet et le paragraphe 1er deviendrait l'article 3 du projet.

En ce qui concerne le paragraphe 2, il y a lieu d'observer que les miliciens des classes 1984 et 1985, qui ont souscrit une promesse de prolongation volontaire de leur terme de service actif avant l'entrée en vigueur de la loi du 31 juillet 1984 ne sont pas tenus de donner suite à cette promesse. Par ailleurs, cette promesse de prolongation volontaire, dépourvue d'effet juridique, ne doit pas être confirmée. Dès lors les miliciens qui l'ont souscrite doivent être autorisés à introduire une demande de prolongation volontaire, conformément à l'article 1er bis, § 1er inséré par l'arrêté en projet dans l'arrêté royal du 21 décembre 1976

Le projet devrait préciser si les miliciens qui font l'objet de la mesure transitoire peuvent ou non bénéficier de la seconde prolongation visée à l'article 1er bis, § 2, en projet, et, dans l'affirmative, il devrait adapter à la situation spéciale de ces miliciens le délai prévu par cette dernière disposition.

Compte tenu des observations formulées ci-avant, le texte suivant est proposé :

"Article 2.-

Par mesure transitoire, les miliciens des classes 1984 et 1985 qui ont comparu au centre de recrutement et de sélection et y ont souscrit une promesse de prolongation volontaire de leur terme de service actif, peuvent introduire la demande prévue à l'article 1er bis, § 1er, de l'arrêté royal du 21 décembre 1976

.../...

fixant la durée du terme de service actif des miliciens, au moment où leur terme de service actif commence ou, s'ils sont déjà en service actif, dans le mois qui suit la publication du présent arrêté au Moniteur belge.

(Les miliciens ayant obtenu une première prolongation en application de l'alinéa 1er peuvent solliciter la seconde prolongation prévue à l'article 1er bis,§ 2, de l'arrêté royal du 21 décembre 1976 précité. Cette demande est introduite dans le délai de ...)".

+

L'article 3 devrait évidemment être numéroté 4.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1.

Voor het ontworpen artikel 1bis wordt de volgende redactie voorgesteld :

"Artikel 1bis

§ 1. De dienstplichtigen bedoeld in artikel 1, § 1 en § 2, kunnen vragen dat de werkelijke diensttijd, zoals die bij deze bepalingen is vastgesteld, met drie maanden wordt verlengd.

De aanvraag wordt ingediend ... (voorts zoals in het ontworpen tweede lid, doch met weglating van de woorden "hiervoor beschikbare" in de tweede zin).

§ 2. De dienstplichtigen bedoeld in § 1 kunnen vragen dat hun werkelijke diensttijd een tweede maal met drie maanden wordt verlengd.

De aanvraag wordt ingediend tijdens de zesde maand dienst en is onherroepelijk.

De korpscommandant van de dienstplichtige kan de aanvraag om een tweede verlenging van de werkelijke diensttijd afwijzen wanneer hij vaststelt dat het gedrag of de wijze van dienen van de dienstplichtige slecht is.

De aanvraag wordt aanvaard door de chef van de generale staf volgens de budgettaire middelen en de behoeften van de krijgsmacht.

.../...

De weigering van de tweede verlenging van de werkelijke diensttijd wordt ter kennis gebracht van de dienstplichtige binnen de maand die volgt op de indiening van de aanvraag".

+

In het ontworpen artikel 1ter zou de Nederlandse tekst onder b als volgt moeten worden geredigeerd :

"b) op de dienstplichtige die geroepen is om tot kandidaat-reserveofficier of tot para-commando te worden opgeleid".

+

Opdat aangegeven zij op welk tijdstip de schorsing van de werkelijke diensttijd eindigt, wordt voor het ontworpen artikel 1quater de volgende tekst voorgesteld :

"Artikel 1quater :

De werkelijke diensttijd van de dienstplichtige wordt geschorst gedurende de periode waarin de betrokkene die aanvaard is in de hoedanigheid van kandidaat-officier of van kandidaat-onderofficier van de actieve kaders, de opleidingscyclus volgt waartoe hij toegelaten is".

Artikel 2.

Het is wetgevingstechnisch niet gebruikelijk om een bepaling met betrekking tot de inwerkingtreding en een bepaling houdende overgangsmaatregelen in één artikel samen te brengen.

Bovendien zouden die bepalingen in omgekeerde volgorde moeten worden opgenomen : paragraaf 2 zou dan artikel 2 van het ontwerp worden en paragraaf 1 artikel 3 van het ontwerp.

In verband met paragraaf 2 zij opgemerkt dat de dienstplichtigen van de klassen 1984 en 1985 die vóór de inwerkingtreding van de wet van 31 juli 1984 een belofte tot vrijwillige verlenging van hun werkelijke diensttijd hebben aangegaan, niet verplicht zijn die belofte na te komen. Overigens hoeft die belofte tot vrijwillige verlenging, die geen rechtsgevolg heeft, niet te worden bevestigd. Bijgevolg moeten de dienstplichtigen die een zodanige belofte hebben aangegaan, de mogelijkheid krijgen om een aanvraag tot vrijwillige verlenging in te dienen overeenkomstig artikel 1bis, § 1, dat door het ontworpen besluit in het koninklijk besluit van 21 december 1976 wordt ingevoegd.

Het ontwerp zou moeten preciseren of de dienstplichtigen voor wie de overgangsmaatregel geldt, al dan niet in aanmerking komen voor de tweede verlenging welke bedoeld is in het ontworpen artikel 1bis, § 2. Zo ja, dan zou de in die bepaling gestelde termijn moeten worden aangepast aan de bijzondere toestand van die dienstplichtigen.

Met inachtneming van de hiervoren gemaakte opmerkingen wordt de volgende tekst voorgesteld :

"Artikel 2.-

Bij overgangsmaatregel kunnen de dienstplichtigen van de klassen 1984 en 1985 die in het recruterings- en selectiecentrum zijn verschenen en er een belofte tot vrijwillige verlenging van hun werkelijke diensttijd hebben aangegaan, de aanvraag bedoeld in artikel 1bis, § 1, van het koninklijk besluit van 21 december 1976 tot bepaling van de werkelijke diensttijd van de dienstplichtigen, indienen bij de aanvang van hun werkelijke diensttijd of, ingeval zij reeds in actieve dienst zijn, binnen de maand die volgt op de bekendmaking van dit besluit in het Belgisch Staatsblad.

.../...