ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Postes, Télégraphes et Téléphones, le 9 novembre 1984, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "accordant une allocation de foyer ou une allocation de résidence aux membres du personnel de la Régie des Télégraphes et des Téléphones", a donné le 10 décembre 1984 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 9e november 1984 door de Staatssecretaris voor Posterijen, Telegrafie en Telefonie verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende toekenning van een haardtoelage of een standplaatstoelage aan de personeelsleden van de Regie van Telegrafie en Telefonie", heeft de 10e december 1984 het volgend advies gegeven :

PREAMBULE.

L'alinéa ler serait mieux rédigé comme suit :

"Vu la loi du 19 juillet 1930 créant la Régie des Télégraphes et des Téléphones, notamment l'article 21, § 2, inséré par l'arrêté royal n° 91 du 11 novembre 1967;".

Article ler.

Les membres du personnel de la Régie des Télégraphes et des Téléphones bénéficient déjà d'une allocation de foyer et d'une allocation de résidence aux mêmes conditions que les agents des ministères, en vertu de l'arrêté ministériel du 16 septembre 1965 relatif à cet objet.

Cette disposition relative au statut pécuniaire des agents de la Régie avait pu être prise par arrêté ministériel en vertu de la disposition transitoire contenue dans l'article 18, § 2, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public. A cette époque, en effet, le Roi n'avait pas encore fait usage du pouvoir qui lui était déjà conféré par l'article 11 de la même loi, de fixer le statut du personnel de la Régie, notamment son statut pécuniaire. Compte tenu des modifications qui ont été apportées à l'article 18 de la loi du 16 mars 1954 par l'arrêté royal n° 4 du 18 avril 1967 et du paragraphe 2 ajouté à l'article 21 de la loi du 19 juillet 1930 par l'article 6 de l'arrêté royal n° 91 du 11 novembre 1967, il appartient maintenant au Roi et à Lui seul de reprendre, de modifier ou d'abroger les dispositions du statut, notamment du statut pécuniaire des agents de la Régie.

L'arrêté ministériel du 16 septembre 1965, pris par une autorité qui était compétente au moment où il a été pris et qui n'a jamais été abrogé, est resté en vigueur. Il en résulte que l'allocation de foyer et l'allocation de résidence dont l'arrêté royal en projet tend à faire bénéficier les agents de la Régie dans les mêmes conditions que les agents de l'Etat, si elles entrent dans la définition de la rémunération donnée par l'article 2.1. de l'arrêté royal n° 180 du 30 décembre 1982 portant certaines mesures en matière de modération des rémunérations, ne constituent cependant pas une augmentation de la rémunération des agents de la Régie, augmentation qui serait interdite par l'article 6 de l'arrêté royal n° 180 précité, du moins pour la période déterminée par cette dernière disposition.

Par ailleurs, l'arrêté ministériel du 16 septembre 1965 étant toujours en vigueur, l'arrêté en projet devrait comprendre une disposition qui l'abrogerait. Celle-ci devrait figurer sous un article 2 rédigé comme suit :

"Article 2.-

L'arrêté ministériel du 16 septembre 1965 réglant l'octroi d'une allocation de foyer ou d'une allocation de résidence aux membres du personnel de la Régie des Télégraphes et des Téléphones est abrogé".

Article 2 (devenant l'article 3).

Cet article prévoit que l'arrêté en projet "produit ses effets le 24 novembre 1967". Cette dernière date est celle de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal n° 91 du 11 novembre 1967

.../...

modifiant et complétant la loi du 19 juillet 1930 créant la Régie des Télégraphes et des Téléphones. L'article 6 de cet arrêté a modifié l'article 21 de la loi du 19 juillet 1930, notamment pour donner au Roi le pouvoir de fixer le statut du personnel sur proposition du Ministre qui gère la Régie et de l'accord du Ministre qui a la fonction publique dans ses attributions.

Si le Ministre qui gère la Régie a perdu, depuis la date indiquée, le pouvoir de fixer le statut des agents de celle-ci, il n'en résulte nullement, ainsi qu'il en a déjà été fait état ci-dessus, que les dispositions statutaires en vigueur jusque-là, auraient perdu leur validité ou cesseraient d'être d'application. Le paragraphe 2 de l'article 21 de la loi du 19 juillet 1930, inséré dans cette loi par l'arrêté royal n° 91 du 11 novembre 1967, dispose expressément que "les règles existantes restent d'application jusqu'à leur adaptation éventuelle ...".

Il n'existe donc aucune raison de donner à l'arrêté en projet un effet rétroactif.

L'article 2 du projet, devenant l'article 3, pourrait être rédigé comme suit :

"Article 3.-

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge".

.../...

CONTRESEINGS.

L'arrêté devra être contresigné par le Ministre des Communications et des Postes, Télégraphes et Téléphones ainsi que par le Secrétaire d'Etat aux Postes, Télégraphes et Téléphones qui, tous deux, proposent l'arrêté et sont chargés de son exécution.

AANHEF.

Het zou beter zijn het eerste lid als volgt te redigeren :

"Gelet op de wet van 19 juli 1930 tot oprichting van de Regie van Telegrafie en Telefonie, inzonderheid op artikel 21, § 2, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 91 van 11 november 1967;".

Artikel 1.

De leden van het personeel van de Regie van Telegrafie en Telefonie genieten reeds, onder dezelfde voorwaarden als het personeel van de ministeries, een haardtoelage en een standplaatstoelage, krachtens het ministerieel besluit van 16 september 1965 dat daarop betrekking heeft.

Deze bepaling betreffende de bezoldigingsregeling van het personeel van de Regie is krachtens de overgangsbepaling van artikel 18, § 2, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut vastgesteld kunnen worden bij ministerieel besluit. Destijds had de Koning immers nog geen gebruik gemaakt van de hem reeds bij artikel 11 van dezelfde wet verleende bevoegdheid om het statuut van het personeel van de Regie, onder meer de bezoldigingsregeling, vast te stellen. Gelet op de wijzigingen die bij het koninklijk besluit nr. 4 van 18 april 1967 aangebracht zijn in artikel 18 van de wet van 16 maart 1954 en op de paragraaf 2 die aan artikel 21 van de wet van 19 juli 1930 is toegevoegd bij artikel 6

.../...

van het koninklijk besluit nr. 91 van 11 november 1967, is thans alleen de Koning bevoegd om de bepalingen van het statuut, onder meer van de bezoldigingsregeling van het personeel van de Regie, over te nemen, te wijzigen of op te heffen.

Het ministerieel besluit van 16 september 1965, dat uitgevaardigd is door een orgaan dat bevoegd was toen het werd uitgevaardigd en dat nooit is opgeheven, is van kracht gebleven. Daaruit volgt dat,ook al vallen de haardtoelage en de standplaatstoelage waarvoor het ontworpen koninklijk besluit de personeelsleden van de Regie onder dezelfde voorwaarden als het rijkspersoneel in aanmerking wil laten komen, onder de definitie van het loon, welke definitie gegeven is in artikel 2.1. van het koninklijk besluit nr. 180 van 30 december 1982 houdende bepaalde maatregelen inzake loonmatiging, zij echter geen verhoging van het loon van het personeel van de Regie inhouden, welke verhoging verboden zou zijn bij artikel 6 van het voormelde koninklijk besluit nr. 180, althans gedurende de bij deze bepaling vastgestelde periode.

Daar het ministerieel besluit van 16 september 1965 nog steeds van kracht is, zou het ontworpen besluit bovendien een bepaling moeten bevatten die het opheft. Deze zou een aldus gesteld artikel 2 moeten vormen :

"Artikel 2.-

Het ministerieel besluit van 16 september 1965 tot regeling van de toekenning van een haardtoelage of een standplaatstoelage aan de leden van het personeel van de Regie van Telegrafie en Telefonie, wordt opgeheven".

.../...

Artikel 2 (dat artikel 3 wordt).

Dit artikel bepaalt dat het ontworpen besluit "uitwerking (heeft) met ingang van 24 november 1967". Deze datum is die van de inwerkingtreding van het koninklijk besluit nr. 91 van 11 november 1967 tot wijziging en aanvulling van de wet van 19 juli 1930 houdende oprichting van de Regie van Telegrafie en Telefonie. Artikel 6 van dit besluit heeft artikel 21 van de wet van 19 juli 1930 gewijzigd, inzonderheid ten einde de Koning de bevoegdheid te verlenen om op de voordracht van de Minister die de Regie beheert en in overleg met de Minister die het Openbaar Ambt in zijn bevoegdheid heeft, het statuut van het personeel vast te stellen.

Hoewel de Minister die de Regie beheert sedert de vermelde datum niet langer bevoegd is om het personeelsstatuut ervan vast te stellen, volgt, zoals er hierboven reeds op gewezen is, hieruit geenszins dat de statutaire bepalingen die tot dusver van kracht waren, hun geldigheid zouden hebben verloren of niet langer van toepassing zouden zijn. Paragraaf 2 van artikel 21 van de wet van 19 juli 1930, in die wet ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 91 van 11 november 1967, bepaalt uitdrukkelijk : "De bestaande regels blijven toepasselijk tot hun eventuele aanpassing ...".

Er is dus geen enkele reden om het ontworpen besluit te laten terugwerken.

Artikel 2 van het ontwerp, dat artikel 3 wordt, zou als volgt gesteld kunnen worden :

.../...

"Artikel 3.-

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt".

MEDEONDERTEKENINGEN.

Het besluit zal medeondertekend moeten worden door de Minister van Verkeerswezen en Posterijen, Telegrafie en Telefonie alsmede door de Staatssecretaris voor Posterijen, Telegrafie en Telefonie, die beiden het besluit voordragen en met de uitvoering ervan belast zijn.

La chambre était composée de

Messieurs : Ch. HUBERLANT, conseiller d'Etat, président,
de Heren : staatsraad, voorzitter,

A. VANWELKENHUYZEN, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,

J. DE GAVRE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE, président de chambre.

Le rapport a été présenté par Mme J.-M. DAGNELIE, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. VAN GERREWEY.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE, kamervoorzitter.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J.-M. DAGNELIE, auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

Ch. HUBERLANT.