ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Postes, Télégraphes et Téléphones, le 17 août 1984, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 8 juillet 1977 fixant le statut du personnel de la Régie des Télégraphes et des Téléphones", a donné le 15 octobre 1984 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 17e augustus 1984 door de Staatssecretaris voor Posterijen, Telegrafie en Telefonie verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 juli 1977 tot vaststelling van het statuut van het personeel van de Regie van Telegrafie en Telefonie", heeft de 15e oktober 1984 het volgend advies gegeven :

L'arrêté royal en projet tend à modifier à la Régie des télégraphes et des téléphones les conditions et la procédure de nomination aux grades des rangs 16 à 11.

La réglementation relative aux nominations est un des éléments du statut des agents des services publics.

L'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics s'applique au personnel des organismes qui appartiennent aux catégories A et B aux termes de la législation relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public. La Régie des télégraphes et des téléphones est classée dans la catégorie A.

Aux termes des articles 6, 1°, et 7, § 2, de l'arrêté précité, les propositions relatives aux statuts des agents sont soumises au Comité de consultation syndicale.

Le Comité a été consulté le 14 avril 1983. Il a marqué son accord sur les modifications proposées. Parmi celles-ci figure la suppression du 1° de l'article 68 (1), de l'arrêté royal du 8 juillet 1977 fixant le statut du personnel de la Régie des télégraphes et des téléphones, qui règle la promotion des agents du rang 10 aux grades du rang 11. Le maintien, à l'article 2 du projet, du 2° de l'article 68 n'a pas fait l'objet d'une discussion.

.../...

(1) "Article 68. La promotion aux grades du rang 11 se fait dans l'ordre de leur classement parmi les agents :
1° du rang 10 qui comptent une ancienneté de grade de quatre ans;
2° du rang 24 au moins qui comptent une ancienneté de cinq ans dans le niveau 2 et qui sont lauréats d'une épreuve pour l'accession au niveau 1 dont les modalités sont fixées par le Ministre".

L'arrêt n° 23.968 du 14 février 1984, en cause DE KERPEL et consorts, rendu par le Conseil d'Etat, section d'administration, annule notamment l'article 68 de l'arrêté royal du 8 juillet 1977. Le motif de l'annulation est le suivant : il existe des divergences importantes entre le texte soumis à la consultation syndicale et celui qui a été adopté, de sorte qu'il n'y a pas eu de consultation valable (1).

Aujourd'hui qu'il est annulé, l'article 68 est censé ne jamais avoir existé. La suppression du 1° est superflue. Quant au 2°, qui est reproduit à l'article 2 du projet, il constitue une disposition nouvelle dont l'insertion dans le statut doit être précédée de la consultation syndicale.

Le projet n'est donc pas en état d'être soumis à l'avis du Conseil d'Etat, section de législation.

---

(1) Texte soumis à la consultation syndicale avant le 8 juillet 1977. "La promotion aux grades du rang 11 se fait dans l'ordre de leur classement parmi les agents suffisamment aptes titulaires d'un grade du rang 10 ou à défaut de candidat, parmi les agents titulaires d'un grade du rang 24 au moins, comptant une ancienneté de cinq ans au moins dans le niveau 2, lauréats d'une épreuve pour l'accession au niveau 1 dont les modalités sont fixées par le Ministre".

Het ontworpen koninklijk besluit strekt ertoe de voorwaarden en de procedure inzake benoeming tot de graden van de rangen 16 tot 11 bij de Regie van telegrafie en telefonie, te wijzigen.

De reglementering inzake benoemingen is een der bestanddelen van het statuut van het personeel in overheidsdienst.

Het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten is van toepassing op het personeel van de instellingen die behoren tot de categorieën A en B luidens de termen van de wetgeving betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. De Regie van telegrafie en telefonie is ingedeeld bij categorie A.

Luidens de artikelen 6, 1°, en 7, § 2, van het genoemde besluit, worden de voorstellen die betrekking hebben op de personeelsstatuten voorgelegd aan de Syndicale Raad van advies.

De Raad is op 14 april 1983 geraadpleegd. Hij heeft zijn instemming betuigd met de voorgestelde wijzigingen. Tot die wijzigingen behoort ook de opheffing van 1° van artikel 68 (1)

.../...

---

(1) "Artikel 68. Bevordering tot graden van rang 11 geschiedt, in de volgorde van hun rangschikking, uit de ambtenaren :
1° van rang 10 met vier jaar graadanciënniteit;
2° van ten minste rang 24 die vijf jaar anciënniteit hebben in niveau 2 en die geslaagd zijn voor een examen voor overgang naar niveau 1 waarvan de regelen worden vastgesteld door de Minister".

van het koninklijk besluit van 8 juli 1977 tot vaststelling van het statuut van het personeel van de Regie van telegrafie en telefonie, welke bepaling de bevordering van de ambtenaren van rang 10 tot de graden van rang 11 regelt. Het behoud, in artikel 2 van het ontwerp, van 2° van artikel 68 is niet ter sprake gekomen.

Het arrest nr 23.968 van 14 februari 1984 van de Raad van State, afdeling administratie, in zake DE KERPEL c.s., vernietigt onder meer artikel 68 van het koninklijk besluit van 8 juli 1977. De vernietigingsgrond is de volgende : er bestaan belangrijke verschilpunten tussen de aan de syndicale raad voorgelegde tekst en de tekst die is aangenomen, zodat er geen geldige raadpleging is geweest (1).

Nu artikel 68 vernietigd is, wordt het geacht nooit te hebben bestaan. De opheffing van 1° is overbodig. De bepaling onder 2° van haar kant, die wordt overgenomen in artikel 2 van het ontwerp, vormt een nieuwe bepaling die vóór haar opneming in het statuut eerst aan de syndicale raad moet worden voorgelegd.

Het ontwerp is dus niet in zoverre gereed dat het voor advies aan de Raad van State, afdeling wetgeving, kan worden voorgelegd.

---

(1) Tekst aan de syndicale raad voorgelegd vóór 8 juli 1977.
"Tot de graden van rang 11 kunnen worden bevorderd, in de volgorde van hun rangschikking, de ambtenaren die titularis zijn van een graad van rang 10 en voldoende geschikt zijn of, bij ontstentenis van een kandidaat, de ambtenaren die titularis zijn van een graad van ten minste rang 24, op zijn minst vijf jaar anciënniteit in niveau 2 tellen en geslaagd zijn voor een examen voor overgang naar niveau 1 waarvan de regelen door de Minister worden vastgesteld".

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

Ch. HUBERLANT, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,
J. DE GAVRE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.
Le rapport a été présenté par Mme J.-M. DAGNELIE, auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.
Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J.-M. DAGNELIE, auditeur

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. P. TAPIE.