ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 9 mai 1984, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "autorisant les administrations et services du Ministère des Finances à accéder au Registre national des personnes physiques", a donné le 14 mai 1984 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, de 9e mei 1984 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan de administraties en diensten van het Ministerie van Financiën machtiging wordt verleend tot toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen", heeft de 14e mei 1984 het volgend advies gegeven :

EXAMEN DU TEXTE.

Intitulé.

Par analogie avec l'arrêté royal du 20 avril 1984 "autorisant l'accès du Ministre de la Justice au Registre national des personnes physiques", l'intitulé du présent arrêté royal pourrait être rédigé de la manière suivante : "arrêté royal autorisant l'accès du Ministre des Finances au Registre national des personnes physiques".

Préambule.

L'arrêté royal en projet trouve son unique fondement légal dans l'article 5, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques.

Les textes législatifs visés aux alinéas 1er, 2, 3, 4, 5, 6, 7 et 9 paraissent seulement être invoqués pour justifier que certains services ou administrations du Ministère des Finances soient également habilités à recueillir les informations conservées par le registre national. Ces alinéas devraient dès lors être omis du préambule.

Les visas devraient être rédigés comme suit :

"Vu la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, notamment l'article 5;

.../...

Vu l'avis du Conseil d'Etat;".

+

Le Ministre de la Justice étant une des autorités appelées à intervenir pour l'exécution de la loi du 8 août 1983 (article 12), il s'indiquerait qu'il figure parmi les proposants de l'arrêté en projet.

Dispositif.

Article ler.

Comme dans l'arrêté royal du 20 avril 1984 autorisant l'accès du Ministre de la Justice au Registre national des personnes physiques, l'article ler du projet devrait énumérer les autorités publiques autorisées à avoir accès aux informations, et non des "administrations" et "services". En effet, l'article 5 de la loi du 8 août 1983, disposition qui est le fondement légal du projet, vise des autorités publiques, non des administrations et des services, ces derniers termes manquant, d'ailleurs, de précision.

+

.../...

L'article 5 de la loi du 8 août 1983 ne permet au Roi d'autoriser l'accès au Registre national des autorités visées par cette disposition, que pour les informations que ces autorités "sont habilité(e)s à connaître en vertu d'une loi ou d'un décret".

Pour respecter cette disposition, il conviendrait que pour chacune des autorités désignées par l'arrêté en projet, celui-ci précise les informations auxquelles elles peuvent avoir accès.

+

Subsidiairement, il convient d'observer que l'arrêté royal fixant le règlement organique du Ministère des Finances porte la date du 29 octobre, comme l'indique d'ailleurs le texte néerlandais, et non du 28 octobre 1971.

Article 2.

Compte tenu de l'observation qui a été faite à propos du préambule, il conviendrait que le Ministre de la Justice soit cité parmi les autorités chargées de l'exécution de l'arrêté.

+

.../...

Il conviendrait, pour les mêmes motifs, que l'arrêté en projet soit également contresigné par le Ministre de la Justice.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Opschrift.

Het opschrift van dit koninklijk besluit zou naar analogie van het koninklijk besluit van 20 april 1984 "waarbij aan de Minister van Justitie toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen", in dezer voege kunnen worden gesteld : "koninklijk besluit waarbij aan de Minister van Financiën toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen".

Aanhef.

De enige rechtsgrond van het ontworpen koninklijk besluit is artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

De wetteksten waar in het eerste, tweede, derde, vierde, vijfde, zesde, zevende en negende lid naar verwezen wordt, lijken alleen te zijn aangehaald om te rechtvaardigen dat bepaalde diensten of besturen van het Ministerie van Financiën eveneens gemachtigd worden om uit de in het Rijksregister opgeslagen informatie te putten. Die leden zouden bijgevolg uit de aanhef moeten verdwijnen.

De verwijzingen zouden als volgt gesteld moeten worden :

.../...

"Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op artikel 5;

Gelet op het advies van de Raad van State;".

+

Daar de Minister van Justitie één van de overheden is die aan de uitvoering van de wet van 8 augustus 1983 hebben mee te werken (artikel 12), zou het zinvol zijn ook hem het ontworpen besluit te laten voordragen.

Bepalend gedeelte.

Artikel 1.

Artikel 1 van het ontwerp zou, zoals het koninklijk besluit van 20 april 1984 waarbij aan de Minister van Justitie toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, de openbare overheden moeten opsommen die toegang tot de informatie hebben, en niet de "administraties" en "diensten". Artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983, welke bepaling de rechtsgrond is van het ontwerp, heeft het immers over "openbare overheden", niet over administraties en diensten. Deze termen zijn trouwens niet nauwkeurig genoeg.

+

.../...

Artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 staat de Koning alleen toe de in die bepaling bedoelde overheden toegang tot het Rijksregister te verlenen voor informatie welke die overheden "krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen".

Ter inachtneming van die bepaling zou het ontwerpbesluit ten aanzien van elke overheid die het aanwijst nauwkeurig moeten aangeven tot welke informatie zij toegang mag hebben.

+

Subsidiair zij opgemerkt dat het koninklijk besluit van 29 oktober 1971 tot vaststelling van het organiek reglement van het Ministerie van Financiën niet van 28 oktober maar van 29 oktober 1971 dateert, zoals trouwens in de Nederlandse tekst staat.

Artikel 2.

Gelet op de opmerking die omtrent de aanhef is gemaakt, zou de Minister van Justitie mede moeten worden vermeld onder de overheden die met de uitvoering van het besluit zijn belast.

+

Om dezelfde redenen behoort het ontworpen besluit eveneens door de Minister van Justitie te worden medeondertekend.

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

A. VANWELKENHUYZEN, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. J. FORTPIED, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. FORTPIED, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY. H. ROUSSEAU.