KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 21e maart 1984 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot wijziging van het koninklijk besluit nr 156 van 30 december 1982 tot wijziging van de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare Schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmede rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld", heeft de 23e maart 1984 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 21 mars 1984, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant l'arrêté royal n° 156 du 30 décembre 1982 modifiant la loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du Trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunérations à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants", a donné le 23 mars 1984 l'avis suivant :

Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe artikel 3 van het koninklijk besluit nr 156 van 30 december 1982 te vervangen door de volgende bepaling : "Dit besluit treedt in werking op 1 oktober 1983".

In het verslag aan de Koning wordt dienomtrent vermeld :

"Dit besluit beoogt de datum van inwerkingtreding, vastgesteld in artikel 3 van het koninklijk besluit nr 156, te wijzigen, ten einde het nieuw indexeringsstelsel voorzien bij koninklijk besluit nr 156 in werking te laten treden op 1 oktober 1983.

Deze wijziging is noodzakelijk omdat de verwijzing in het bestaande artikel 3 van het koninklijk besluit nr 156 naar het artikel 3, tweede lid, van het koninklijk besluit nr 180 van 30 december 1982 houdende bepaalde maatregelen inzake loonmatiging, tot onduidelijkheid aanleiding geeft.

De vaststelling van de inwerkingtreding van bedoeld besluit op 1 oktober 1983 heeft voor gevolg dat de toegepaste interpretatie waarbij het nieuwe indexeringsstelsel voor de sociale prestaties werd toegepast na de tweede indexering van de sociale prestaties in 1983 volgens de vroeger geldende formule, wordt bevestigd, en dat bovendien de binding van de lonen in de ziekenhuissector volgens het nieuwe indexeringsstelsel, een aanvang neemt na de tweede indexering volgens de vroeger geldende formule.

Deze bevestiging is noodzakelijk ten einde te vermijden dat een vroegere toepassing van het nieuwe indexeringsmechanisme op de lonen in de ziekenhuissector, een verhoging van de ligdagprijs, en dus van de ziekteverzekering tot gevolg zou hebben".

.../...

Uit die uitleg mag men afleiden dat het gaat om een bepaling tot interpretatie van een regel vervat in artikel 3 van het koninklijk besluit nr 156 van 30 december 1982 dat met toepassing van de bijzondere-machtenwet van 2 februari 1982 werd vastgesteld. Blijkens artikel 3, § 4, tweede lid, van de bijzondere-machtenwet van 6 juli 1983 kunnen de na 31 december 1983 met toepassing van onder meer artikel 1, 2°, van die wet genomen besluiten, slechts terugwerken tot 1 januari 1984. Voor een terugwerking tot 1 oktober 1983 is er derhalve geen rechtsgrond.

L'article 1er du projet tend à remplacer l'article 3 de l'arrêté royal n° 156 du 30 décembre 1982 par la disposition suivante : "Le présent arrêté entre en vigueur le 1er octobre 1983".

Le rapport au Roi déclare au sujet de cette disposition :

"Le présent arrêté modifie la date d'entrée en vigueur, fixée à l'article 3 de l'arrêté royal n° 156 afin que le nouveau régime d'indexation prévu par l'arrêté royal n° 156 prenne effet au 1er octobre 1983.

Cette mesure est indispensable parce que la référence dans l'article 3 de l'arrêté royal n° 156, à l'article 3, 2ème alinéa, de l'arrêté royal n° 180 du 30 décembre 1982 portant certaines mesures en matière de modération salariale est cause d'imprécisions.

La fixation de l'entrée en vigueur de cet arrêté au 1er octobre 1983 a pour conséquence que l'interprétation selon laquelle le nouveau régime d'indexation des prestations sociales était appliqué après la deuxième indexation des prestations sociales en 1983 selon la formule précédemment en vigueur est confirmée. En outre la liaison des salaires du secteur hospitalier au nouveau régime d'indexation prend cours après la deuxième indexation selon la formule précédemment en vigueur.

Cette confirmation est indispensable pour éviter qu'une indexation plus rapide du nouveau mécanisme d'indexation aux salaires du secteur hospitalier n'entraîne une augmentation du prix de journée et donc de l'assurance maladie".

Il est permis d'inférer de ce commentaire qu'il s'agit d'une disposition qui tend à interpréter une règle contenue dans l'article 3 de l'arrêté royal n° 156 du 30 décembre 1982,

.../...

qui a été pris en application de la loi de pouvoirs spéciaux du 2 février 1982. Il résulte de l'article 3, § 4, alinéa 2, de la loi de pouvoirs spéciaux du 6 juillet 1983, que les arrêtés pris après le 31 décembre 1983 en application, notamment, de l'article 1er, 2°, de cette loi, ne peuvent rétroagir qu'au 1er janvier 1984. La rétroactivité au 1er octobre 1983, prévue par le projet, ne trouve dès lors aucun fondement légal dans la susdite loi.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. ADRIAENS.