KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 21e maart 1984 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr "tot wijziging van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers", heeft de 23e maart 1984 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 21 mars 1984 d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés", a donné le 23 mars 1984 l'avis suivant :

Het ontwerp wijzigt een aantal bepalingen in de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers. Die wijzigingen kunnen, gelet op hun onderlinge samenhang, hun rechtsgrond vinden in het bepaalde van artikel 1, 2°, van de wet van 6 juli 1983 dat de bevoegdheden van de Koning bepaalt met betrekking tot het verzekeren van het financieel evenwicht van het geheel van de stelsels van de sociale zekerheid, onder voorbehoud van de hiernavolgende opmerkingen.

Met artikel 1 wordt artikel 35, § 1, van de wet van 29 juni 1981 aangevuld met een bepaling naar luid waarvan bij een in Ministerraad overlegd besluit de Koning het bedrag van de vermindering der bedoelde werkgeversbijdragen kan wijzigen. Door deze delegatie zou aan de Koning de bevoegdheid worden verleend om de bedoelde bij de wet vastgestelde bedragen te wijzigen, ook na het verstrijken van de periode waarvoor de bijzondere machten zijn toegekend. De bedoelde bedragen zijn steeds als essentieel beschouwd voor de betrokken regeling met het gevolg dat de delegatie vervat in artikel 1 niet bestaanbaar is met de bijzondere-machtenwet van 6 juli 1983.

Artikel 2 bevat een nieuwe tekst voor artikel 36 van de wet van 29 juni 1981. In vergelijking met de vigerende regeling wordt het bedoelde compenserende bedrag vanaf het jaar 1983 vastgesteld op een vaste som van 15 miljard. Daardoor wordt aan de bepaling een terugwerking gegeven tot 1 januari 1983, terwijl volgens artikel 3, § 4, tweede lid, van de wet van 6 juli 1983 de met toepassing van onder meer artikel 1, 2°, van de wet genomen besluiten slechts kunnen terugwerken tot 1 januari 1984. De bepaling is bijgevolg zonder rechtsgrond wat betreft de aan die datum van 1 januari 1984 voorafgaande periode.

.../...

Onder artikel 5 wordt de vroeger bestaande bepaling van artikel 38, § 4, van de wet van 29 juni 1981 opnieuw opgenomen. Daarin werd aan de Koning de bevoegdheid verleend om bepaalde wijzigingen aan te brengen in de sociale zekerheidswetgeving van de mijnwerkers en de zeelieden. De vernieuwe delegatie is aanvaardbaar indien uit de machtiging blijkt dat de bedoelde bevoegdheid aan de Koning wordt verleend om de sociale zekerheidswetgeving van de mijnwerkers en de zeelieden aan te passen aan het algemeen stelsel van de sociale zekerheid zoals dat door dit ontwerp wordt gewijzigd.

Wat het tweede lid van deze bepaling betreft, naar luid waarvan de Koning in een andere verdeling van de opbrengst van de bijdragen kan voorzien ten einde ze aan te passen aan de financiële noodwendigheden van de verschillende regelingen, moet worden opgemerkt dat, ofschoon die bepaling voorheen eveneens voorkwam in de wet van 29 juni 1981, die bepaling in dit ontwerp-besluit niet de draagwijdte kan hebben dat aan de Koning zou worden toegelaten de bedoelde verdeling door te voeren buiten de periode waarvoor Hem bijzondere machten zijn verleend, ermee rekening houdende dat de bestemming van de onderscheiden bijdragen door de wet zijn vastgelegd.

Le projet modifie certaines dispositions de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés sous réserve de ce qui sera observé ci-après. Ces modifications peuvent, eu égard à leur connexité, trouver leur fondement légal dans l'article ler, 2°, de la loi du 6 juillet 1983, qui définit les pouvoirs attribués au Roi en vue d'assurer l'équilibre financier de l'ensemble des régimes de sécurité sociale.

L'article ler du projet complète l'article 35, § ler, de la loi du 29 juin 1981 par une disposition aux termes de laquelle le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, modifier le montant des réductions des cotisations patronales concernées. Par cette délégation, le Roi se verrait habilité à modifier ces montants fixés par la loi, même après l'expiration de la période pour laquelle les pouvoirs spéciaux Lui ont été attribués. Ces montants ont toujours été considérés comme un élément essentiel du régime concerné. Aussi la délégation portée par l'article ler est-elle inconciliable avec la loi de pouvoirs spéciaux du 6 juillet 1983.

L'article 2 prévoit un nouveau texte pour l'article 36 de la loi du 29 juin 1981. En comparaison avec la réglementation en vigueur, le montant compensatoire visé est fixé "pour l'année 1983" (le texte néerlandais dit : "vanaf het jaar 1983") à la somme forfaitaire de 15 milliards. La disposition est ainsi assortie d'effet rétroactif au ler janvier 1983, alors qu'en vertu de l'article 3, § 4, alinéa 2, de la loi du 6 juillet 1983 les arrêtés pris en application notamment de l'article ler, 2°, de la loi, ne peuvent rétroagir qu'au ler janvier 1984. La disposition est donc dépourvue de fondement légal en ce qui concerne la période antérieure au ler janvier 1984.

.../...

L'article 5 rétablit l'ancienne disposition de l'article 38, § 4, de la loi du 29 juin 1981, qui attribuait au Roi la compétence d'apporter certaines modifications à la législation relative à la sécurité sociale des ouvriers mineurs et des marins. Cette délégation renouvelée peut être admise s'il en ressort que ce pouvoir est conféré au Roi pour adapter la législation sur la sécurité sociale des ouvriers mineurs et des marins au régime général de la sécurité sociale, tel qu'il est modifié par le présent projet.

En ce qui concerne l'alinéa 2 de cette disposition, aux termes duquel le Roi peut prévoir une autre répartition du produit des cotisations afin de l'adapter aux besoins financiers des différents régimes, il y a lieu d'observer que, s'il est vrai que cette disposition figurait auparavant dans la loi du 29 juin 1981, elle ne saurait, dans l'arrêté en projet, avoir une portée telle que le Roi serait autorisé à opérer cette répartition en dehors de la période pour laquelle des pouvoirs spéciaux Lui ont été attribués, compte tenu du fait que l'affectation des diverses cotisations est fixée par la loi.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Gh. TACQ.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.
Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.